



DEPARTAMENTO DE HUMANIDADES Y CIENCIAS SOCIALES

CARRERA DE TRABAJO SOCIAL

Programa de la Asignatura: POLÍTICAS SOCIALES Y GESTIÓN LOCAL

Código asignatura: 2836

AÑO 2017

Prof Adjunto (a cargo de la materia): Mg. Beatriz Cuello

Adjunto: Lic. Martín Yovan

Ayudante: Lic. Adrián Pagani

Carga Horaria: 4 horas semanales.

1) Fundamentación:

El conocimiento, análisis y discusión en torno a las políticas públicas y en particular a las políticas sociales se constituyen en una preocupación central para la formación de los trabajadores sociales.

Los científicos sociales profundizan el estudio y discuten en torno a la cuestión social, identificando las principales dimensiones que el fenómeno encarna en cada momento histórico. El trabajo social, como profesión tiene una doble responsabilidad. Por un lado necesita conocer en profundidad las manifestaciones de los problemas sociales y el contexto socio-histórico y político en el que surgen y se expresan y, por el otro necesita identificar las respuestas posibles para la resolución de dichos problemas. Justamente porque la centralidad del trabajo social está en su intervención, es decir en su vocación de acción para la transformación social.

Si bien entendemos que las respuestas a los problemas sociales se generan desde distintos actores sociales (públicos y privados), nosotros focalizaremos en el desarrollo de esta materia, el análisis de las respuestas que el Estado construye respondiendo a la lógica de un modelo político. La(s) política (s) es una expresión concreta de un modelo político de acumulación y

distribución y las políticas sociales expresan las decisiones de los gobiernos para atender la cuestión social.

Insistimos en que el análisis no se desentiende de las respuestas de los otros actores. Sucede que ubicamos al Estado en un lugar de centralidad política y normativa que regula y condiciona las decisiones de política de los otros actores.

Cabe mencionar que, hemos realizado un recorte temporal y temático para ajustarnos a la carga horaria de nuestra materia. Hemos privilegiado el desarrollo de la política social en la Argentina (aunque contextualizando en el escenario regional e internacional) considerando además el antecedente de la acción social en manos de la sociedad civil (sociedad de beneficencia). Y, desde ese recorte, podremos ver cómo los distintos actores (sociales, económicos, políticos), las organizaciones de la sociedad civil, las instituciones públicas (estatales o no), se alían (o no), articulan y/o interpelan a un marco normativo dado por la política pública (tanto en sus efectos distributivos, redistributivos o regulatorios).

En la presentación de las distintas unidades temáticas advertiremos que en el análisis y la discusión sobre políticas coexisten distintas miradas sostenidas por intereses diversos. En esta deliberación, juegan un lugar preponderante los medios de difusión y comunicación quienes buscan direccionar la agenda estatal e inciden abiertamente en la formación de la opinión pública.

Una última pretensión está asociada al estudio de las transformaciones que el estado ha transitado en las últimas décadas: por un lado, los denominados procesos de descentralización-desconcentración hacia gobiernos locales y hacia la sociedad civil. Es por ello que realizaremos un acercamiento a las principales discusiones en torno a la gestión local de la política social, a los denominados procesos de desarrollo económico local y a la implicancia de la economía social en el escenario local. Estos procesos han estado vinculados, a los nuevos abordajes y resoluciones de las problemáticas sociales, al incremento de la participación de otros actores en la implementación de las políticas sociales y al modo en que se organiza el gasto social y el financiamiento de la política social.

Por último intentaremos presentar las intervenciones del estado, en el presente siglo. Daremos lugar, por un lado, a las ideas y decisiones en torno a la protección social y la seguridad social, que consolidaron nuevas formas de universalismo desde la perspectiva de los derechos de los ciudadanos hasta el año 2015. Y, por otro lado, presentaremos las tensiones en torno a los recientes cambios en la política social ante la irrupción de una nueva versión del modelo de estado neoliberal

2) **Objetivos Estructurales**

Objetivo General

Colaborar en la formación de los trabajadores sociales en el estudio y análisis de las políticas sociales y de la gestión local vinculándolo al modelo de estado y a la participación de otros actores sociales.

Objetivos específicos

- Colaborar en la aproximación teórica y el ejercicio analítico de los estudiantes, en torno a las políticas sociales, como escenario y como herramientas de la actuación profesional.
- Colaborar en el estudio de las principales políticas sociales y su relación con el modelo de estado.
- Colaborar en la aproximación teórica y el ejercicio analítico de los estudiantes en los temas de la gestión local de la política social identificando sus distintos enfoques.
- Colaborar en la comprensión del lugar estratégico de la política social para la vida y la dinámica de las organizaciones que persiguen la resolución de los problemas sociales.

3) **Unidades Didácticas**

3.a) Contenidos Temáticos por Unidad Didáctica

Unidad I Aspectos introductorios a las políticas sociales. La relación de la política social y el trabajo Social. La relación Estado-Política y Estado y Sociedad. Las políticas sociales como políticas públicas. El concepto de política social: enfoques y perspectivas. La política social y su relación con la planificación y la programación. . La articulación y el asociativismo publico-público y público-privado al servicio de la gestión de los problemas sociales complejos.

Unidad II La historia de las Políticas Sociales. El estado argentino y el desarrollo histórico de las políticas sociales La intervención en lo social: desde la sociedad de beneficencia hacia la esfera de lo estatal. Las características de la política social en el modelo de estado de bienestar. El modelo aperturista y el modelo neoliberal. La política de los setenta, ochenta y los

noventa. Lo universal y lo focalizado/selectivo. Los procesos de descentralización y desconcentración. La crisis del modelo neoliberal. Rupturas y continuidades.

Unidad III: Las políticas sociales de las últimas décadas. Principales debates sobre la gestión del a política social post crisis del 2001. El nuevo modelo de estado en la etapa kirchnerista. La protección social y la seguridad social. Nuevas formas de universalismo al servicio de la perspectiva de los derechos de los ciudadanos El nuevo escenario de la política social a partir del modelo neoliberal del macrismo

Unidad IV: La Gestión Local. El Municipio y el desarrollo local. Qué es el desarrollo local? Distintos enfoques, visiones y dimensiones de la gestión local. La implicancia de la economía social. El análisis del territorio y de los actores involucrados. El Municipio y la implementación de las políticas sociales en el nivel municipal. La relación nación-provincia-municipio y otras vinculaciones territoriales

Bibliografía General

UNIDAD I

1. MAYER. "Hacia una definición de Políticas Sociales". En Revista del Observatorio Social. N° 14. Bs. As. Mayo 2006
2. DANANI CLAUDIA. "Algunas precisiones sobre la política social como campo de estudio y la noción de población objeto." En Políticas sociales. Contribuciones al debate teórico-metodológico. HINTZE, S. Publicación del Programa especial de Investigación en E y PP. Bs As.
3. GOMEZ HERRERA Y CASTON BOYER. "Las políticas sociales en las sociedades complejas." Ariel Sociología Editorial. España. Págs. 21-46
4. MARTINEZ SILVANA Y AGÜERO JUAN. "La dimensión político-ideologica del trabajo social. Claves para un trabajo social emancipador." En Editorial Dunken. Bs As. 2008. Págs 129-150
5. NIREMBERG y otras. "Programación y evaluación de Políticas Sociales. Espacio Editorial. Bs. As. 2002. Págs. 23 a 45
6. CRAVACUORE DANIEL Y OTROS. "La articulación de la gestión municipal. Actores y políticas." UNQUI Ediciones. Bs. As. Años 2004

UNIDAD II

7. ZAMBRINI Y GABRINETTI. "Políticas sociales en Argentina. De la Sociedad de Beneficencia a la Asignación Universal por Hijo. Aportes para un análisis desde una perspectiva histórica. En ESCENARIOS. Nº 16 (2011). Revista de la Escuela de Trabajo Social de la UNLP.
8. CARBALLEDA Alfredo. "El Trabajo Social desde una mirada histórica centrada en la intervención. Del orden de los cuerpos al estallido de la sociedad." Espacio Editorial. Págs 60 a 71
9. GOLBERT, L. "Las políticas sociales antes y después de la Fundación Eva Perón." En La fundación Eva Perón y las mujeres: entre la provocación y la inclusión. Barry, Ramacciotti y otra (Editoras). Biblos Editorial. Bs. As. 2008. Págs19-44
10. GOLBERT, L.. "Viejos y nuevos problemas de las políticas asistenciales." Mimeo. Fundación CECE. Serie Estudios 12Bs. As. 1996. Págs. 13-27
11. YOVAN MARTIN: "Oportunidad y viabilidad político económica de las propuestas de política social en el gobierno de Alfonsín." Mimeo. Bs As. 2007
12. ACUÑA, C; KESSLER, G y REPETTO, F. "Evolución de la política social argentina en la década de los noventa: cambios en su lógica, intencionalidad y en el proceso de hacer política social. Mimeo. Bs As. 2002
13. CLEMENTE ADRIANA (coordinadora). "Necesidades sociales y programas alimentarios. Las redes de la pobreza. Editorial Espacio. Bs As. 2010 Págs 13-27/ 89-110/117-230
14. CORAGGIO, J. "Desarrollo Económico Local, descentralización y gestión municipal. En curso- taller internacional. Chile (ILPES/CEPAL) 1998. Mimeo
15. BADIA GUSTAVO. La descentralización entre la prescripción y la construcción. Publicación en www.vocesenelfenix.com. S/ref
16. VARGAS, J. "Políticas Públicas universales o focalizadas: ventajas y desventajas. El caso del Sisben en Colombia. Bogotá S/F. Mimeo
17. REVISTA ANFIBIA "Menos estado, más clientelismo."
<http://www.revistaanfibia.com/ensayo/menos-estado-mas-clientelismo>.
18. PAGINA 12. Artículos periodísticos sobre políticas universales y focalizadas.

UNIDAD III

19. CHIARA Y DI VIRGILIO. "Conceptualizando la gestión social." En Gestión de la política social. Conceptos y herramientas. Prometeo Libros y UNGS. Bs. As. 2009 Págs. 53-65; 169-194 y 201-213

20. HINTZE SUSANA: "Políticas sociales argentinas en el cambio de siglo". Espacio Editorial. Cap 4 y 5
21. CLEMENTE, A. "Notas sobre las tensiones en el cambio de paradigma de las políticas de asistencia directa. En Revista Debate Público. Reflexión del Trabajo Social. Mimeo. Bs As. 2011.
22. TORRICE L. e IRIARTE, N. La seguridad social en el centro de la política social argentina. Un recorrido por los últimos 30 años de democracia. En Revista Debate Público. Reflexión del Trabajo Social. Año 4. N° 7.
23. LOMBARDI SUSANA: "La Seguridad Social desde la concepción de la seguridad humana." En Revista de Políticas Sociales. Universidad Nacional de Moreno. Año I. Numero 2. Invierno 2015. Págs. 109-113

UNIDAD IV

24. ARROYO, DANIEL. "Los ejes centrales del Desarrollo local en Argentina. Mimeo. S/F. Págs. 1-20
25. VILLAR ALEJANDRO: "Políticas municipales para el desarrollo económico-social. Revisando el desarrollo local. FLACSO. Ciccus Ediciones. Buenos Aires. Año 2007. Págs. 19 a 58 y 193 a 212
26. FERRARI WOLFENSONM G. "La gestión municipal en el marco del proceso de la reforma del estado y de la descentralización: experiencias comparadas. En XI Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública. Guatemala. Nov 2006. Mimeo
27. BADIA GUSTAVO Y OTRO (compiladores) La gestión local en Argentina: situación y perspectivas. UNGS. Bs As 2008
28. KESSLER GABRIEL (Director). En El Gran Buenos Aires. Historia de la provincia de Buenos Aires. UNIPE Editorial Universitaria /EDHASA. Bs As. 2015. Páginas 73 -128

5) **Cronograma de Actividades**

CLASE	TEMA
1	Presentación de la materia. Ejes temáticos y sistema de evaluación (incluye breve presentación del trabajo práctico grupal) Inicio de Unidad I La importancia de la política social para el trabajador social. Trabajo grupal: Qué entendemos por política pública y la política social? YCuál es la relación posible entre la tríada estado, política y sociedad. El concepto de Política Social. Enfoques y perspectivas de las políticas sociales.

2	Unidad I La política social y su relación con la planificación y la programación. La intersectorialidad y la articulación al servicio de la gestión de los problemas sociales complejos. Presentación y organización del trabajo práctico grupal.
3	Unidad II El desarrollo histórico de las políticas sociales La intervención en lo social: desde la sociedad de beneficencia hacia la esfera de lo estatal.
4	Unidad II Entrega Plan de trabajo del Trabajo Práctico final Las características de la política social en el modelo de estado de bienestar
5	Unidad II El modelo aperturista y sus implicancias en etapa de dictadura y de democracia
6	Unidad II Los procesos de descentralización y desconcentración. Las estrategias universales y focalizadas en la política social. Trabajo con casos
7	Entrega y presentación pública del informe de avance del Trabajo práctico grupal.
8	Unidad III Las políticas sociales durante el Kirchnerismo. La política de seguridad social. La perspectiva de derechos de ciudadanía.
9	Unidad III La irrupción de un nuevo escenario para la P Social en el gobierno macrista.
10	Unidad IV: El análisis del territorio y de los actores involucrados. El Municipio y la implementación de las políticas sociales en el nivel municipal. La relación nación-provincia-municipio y otras vinculaciones territoriales. Repaso para el parcial
11	PARCIAL
12	Devolución nota de parcial. Entrega de versión final de los trabajos grupales Presentación pública de los trabajos
13	Continúa la presentación de los trabajos
14	RECUPERATORIO.
15	Cierre de la materia. Cierre de notas. Administración de encuesta de evaluación de la materia con los estudiantes

6) Modalidades del proceso de orientación del aprendizaje

La cursada acompaña el desarrollo conceptual de los ejes teóricos definidos en las unidades temáticas a partir de clases teóricas, y contempla además el desarrollo durante todo el proceso de trabajos prácticos integrados. Esto supone un trabajo grupal y de plenarios que permita encontrar en los casos concretos de estudio, los ejes conceptuales priorizados en las distintas unidades temáticas

7) **Gestión de cátedra**

Dada las características de la materia Políticas Sociales y Gestión Local, que articula contenidos con la Materia Estado y Políticas Públicas, se realizan, al inicio del cuatrimestre, reuniones de planificación docente, conjuntas con la cátedra mencionada.

Teniendo en cuenta que un cuatrimestre no permite el desarrollo exhaustivo de los contenidos esperados, estas reuniones permiten optimizar el tiempo y definir que temas vinculados con el estado y las políticas se presentan y/o profundizan en cada una de las asignaturas según corresponda.

Se espera realizar, al finalizar el cuatrimestre, reuniones con el equipo de Estado y Políticas a fin de evaluar la articulación iniciada en términos de contenidos y de diversidad de enfoques.

8) **Modalidad de cursada:**

La asignatura se desarrollará semanalmente en el espacio de aula, trabajando a partir de ejes temáticos planteados en la propuesta.

En todas las circunstancias la clase se organizará a partir de colectivos de trabajo, siendo fundamental el rol docente en tanto organizador, expositor, clarificador y sintetizador de los temas que se aborden. La modalidad teórico-práctica permitirá trabajar con los insumos que los alumnos presenten a partir de la lectura de los materiales sugeridos y a partir de consignas pautadas por los docentes.

El espacio destinado a la presentación teórica de los temas permitirá trabajar en torno a los ejes ordenadores de cada unidad. Si bien prevalece una lógica más expositiva se propiciará la participación de los alumnos a fin de enriquecer el desarrollo de una temática tan central para los trabajadores sociales

El espacio destinado a la integración práctica supone la participación y protagonismo de todos pero no exime al equipo docente de la responsabilidad sobre la dinámica y los contenidos a trabajar y sobre el proceso de síntesis al que se debe llegar.

9) **Evaluación**

El proceso de enseñanza-aprendizaje será evaluado en los aspectos conceptuales y actitudinales, a lo largo del cuatrimestre.

Esto implica evaluar:

- la incorporación de conceptos y categorías analíticas al marco teórico de los alumnos, futuros trabajadores sociales.

- su desempeño, responsabilidad y pertinencia en las tareas concretas que se le asignen.
- su capacidad de transitar procesos de trabajo colectivo (intercambio, debates grupales, realización de trabajos en el aula).

La nota de evaluación se conformará a partir de:

Dos notas numéricas surgida de la evaluación de un parcial presencial (de todas las UNIDADES) y de un trabajo práctico grupal con presentación de informe final y presentación pública.

La nota final es el resultado del promedio de ambas notas

Se prevé una instancia de recuperatorio para el parcial presencial. Como en todo trabajo monográfico, la instancia de defensa es la oportunidad de revisar y fortalecer, a partir de las consultas de los docentes, los aspectos más débiles del trabajo escrito.

10) Régimen de Promoción

Acorde a las normas estipuladas por el reglamento universitario. Las condiciones para la promoción de esta asignatura se ajustan al régimen de promoción y aprobación propuesto por las autoridades departamentales y la coordinación de la carrera.

11.) Grupo de Facebook

Los invitamos a participar del grupo de la cátedra de Políticas Sociales y Gestión Local de la UNLaM.. El propósito es que sirva como canal de comunicación complementario de las clases regulares y que se consolide y amplíe con el aporte de todos. A través de este medio se puede difundir material de cátedra, documentos, notas periodísticas, avisos de seminarios, jornadas, etc. y otros materiales que consideren de interés para el conjunto.

Esperamos contar con aportes que incluyan además de textos académicos, otras expresiones que nos permitan reflexionar y problematizar nuestro objeto de estudio. Los esperamos!!!!

www.facebook.com/Políticas Sociales y Gestión Local. UNLAM.