**CUADRO DE SITUACION ECOLOGICA Y POLITICAS AMBIENTALES EN
LA REGION DEL MERCOSUR**

INFORME FINAL

Programa de incentivos para docentes investigadores

Ministerio de Cultura y Educación. Universidad Nacional de La Matanza

EQUIPO DE INVESTIGACION

DIRECTOR: Dr. Roberto Grana

CO-DIRECTORA: Lic. Liliana Bonavita

MIEMBROS:

Dr. Luciano de Gatica
Lic. Isabel Perez
Dra. Cristina B. Hernandez

INDICE

PAG.

INTRODUCCION.....	4
1-CONSIDERACIONES GENERALES	
2-OBJETIVOS: GENERALES Y ESPECIFICOS.....	6
3-ENFOQUE EPISTEMOLOGICO Y METODOLOGICO.....	6
4-DIVISION TEMATICA.....	7
• DESARROLLO	
Capitulo 1.- MARCO JURIDICO PARA LA PRESERVACION AMBIENTAL EN EL CONTEXTO DEL MERCADO COMUN DEL SUR.....	8
Capitulo 2.-LA AMAZONIA: HISTORIA Y PRESERVACION DE INTERES GENERAL.....	28
Capitulo 3.-ASPECTOS SOCIO-CULTURALES CRITICOS DE LA REGION.....	37
Capitulo 4.-AMBIENTE Y SALUD EN EL AREA DEL MERCOSUR.....	48
Capitulo 5.-LA INCIDENCIA DE LAS O.N.G.s EN LA PROMOCION DE UNA.....	58
POLITICA AMBIENTAL PARA EL MERCOSUR	
CONCLUSIONES.....	81
• BIBLIOGRAFIA Y DOCUMENTOS.....	90

INTRODUCCIÓN:

1.- CONSIDERACIONES GENERALES

Las conclusiones de la investigación documental y de campo "La población en el ecosistema" aporta fundamentos teóricos para este nuevo proyecto de investigación. En la investigación citada hemos comprobado que la revolución tecnológica, en el marco político-socio-económico y cultural del capitalismo actual, produce cambios cualitativos de difícil pronóstico en la naturaleza y en la sociedad humana.

Se comprueban que existen fuertes tendencias a la contaminación e intoxicación de los espacios aéreo y acuático, a la deforestación y desertización, a la explosión demográfica urbana, a la desocupación estructural y a la precariedad habitacional.

La sustitución de las materias primas naturales por materiales sintéticos, la concentración financiera y económica, el crecimiento de la densidad poblacional, el incremento del parque automotor, el uso de la energía nuclear, el estímulo del consumismo y el aumento de la extrema pobreza intensifican y globalizan los principales problemas ecológicos, con mayor interinfluencia entre los niveles local, regional y planetario.

La extensión, intensidad y globalización de la acción técnica económica compromete de forma directa o indirecta al conjunto de los ecosistemas terrestres y acuáticos e impacta a la biosfera de forma inédita.

Se afirma, en nuestra época, la necesidad de comprender al ambiente como ecosistemas integrados naturales-humanos con fuertes influencias y connotaciones sociales y culturales.

A la luz de los acontecimientos actuales la integración de la totalidad de los ecosistemas al macroecosistema biosfera se debería a tres movimientos planetarios:

- a) Corrientes cíclicas de aguas fluviales, marítimas y oceánicas.
- b) La circulación atmosférica.
- c) La acción económica, cultural y comunicacional humana.

La acción económica, cultural y comunicacional humana es un movimiento que ha ido creciendo en intensidad y extensión, de origen más reciente le ha cambiado el carácter a los dos movimientos anteriores originados en los primeros períodos de la geogénesis.

Esto no significa negar la incidencia decisiva de los movimientos naturales sobre el destino de los ecosistemas y de la propia existencia humana que puede ser destruida por estos movimientos o transformaciones que en ellos se producen.

Por lo tanto nuestro enfoque epistemológico considera a la persona agrupada en poblaciones con su subsistema social como componente de una red de ecosistemas, los cuales con sus aspectos naturales y sociales representarían el ambiente de la persona. El ambiente así definido significa un fenómeno de alta complejidad que demanda un estudio integrador y de síntesis trans-interdisciplinario para lo cual emerge la ecología holística como una disciplina coordinadora de las ciencias particulares y la filosofía.

El estudio de los problemas ambientales en el marco regional tiene sus fundamentos en la formulación precedente y en factores concretos emergentes como los siguientes:

a) Hay problemas ambientales que trascienden las fronteras de cada uno de nuestros países por lo que necesitan un tratamiento regional.

b) La necesidad de contribuir a desarrollar junto a la dimensión económica del MERCOSUR, las dimensiones de integración cultural, ambiental y política.

c) El conocimiento de la situación ambiental de la región y el acuerdo de los países integrantes del MERCOSUR puede evitar que una visión estrecha de distintos grupos dirigentes de curso a intereses inmediatos y hegemónicos locales o de países centrales con mayor crecimiento económico, originando problemas ecológicos como los siguientes:

El depósito de residuos tóxicos y radiactivos.

La explotación irracional de recursos genéticos y el empobrecimiento de la biodiversidad.

Incremento de los procesos de desforestación y desertización.

Aumento de la desocupación estructural, la extrema pobreza y la precariedad habitacional.

d) La posibilidad de diseñar y ejecutar un programa de acción ambiental en la región, que estimule el desarrollo autónomo ya sostenible de las naciones integrantes con preservación y mejoramiento de sus ecosistemas.

El problema planteado radica en conocer con mayor profundidad los cuadros ambientales de los países integrantes del MERCOSUR.

La revisión documental que hemos comenzado, las reflexiones de esta fase inicial de la investigación y la necesidad de acotar aún más nuestro objeto de estudio, nos inducen a producir ajustes en el campo de la investigación que resulta del diseño inicial.

2.- OBJETIVOS: GENERALES Y ESPECIFICOS

a) Generales: Conocer aspectos relevantes de la situación ambiental en los países integrantes del MERCOSUR.

b) Específicos:

Estudiar el marco jurídico que sustente la preservación ambiental en el contexto de los convenios del mercado común.

Describir los problemas ecológicos naturales más agudos de la región.

Conocer aspectos socioculturales críticos del ambiente regional.

Explorar la relación del estado ambiental regional y su relación con la salud.

Indagar sobre la incidencia de las O.N.G. en la promoción de una política ambiental para el MERCOSUR.

3.- ENFOQUE EPISTEMOLOGICO Y METODOLOGICO.

La amplitud del universo hace necesario acotar nuestra investigación documental, macro-ambiental y sincrónica; con referencias diacrónicas, en sus objetivos, como anteriormente los hemos enunciado y también en su profundidad. por lo tanto nuestro estudio tendrá un carácter

DESCRIPTIVO.

Esta investigación descriptiva nos exige descubrir y describir regularidades relacionales en las variables temáticas que surgen de los objetivos específicos, lo que nos aproxima al paradigma naturalista.

Asimismo la naturaleza documental de dicha investigación apoyada en análisis e interpretación de textos, nos acerca desde la lingüística y la semántica al paradigma hermeneútico. Consideramos, que una acertada combinación de ambos paradigmas, nos puede permitir aproximarnos a una descripción más precisa de las variables temáticas seleccionadas, tal cual se plantean en el presente, en un contexto macro-ambiental de alta complejidad.

4.- DIVISION TEMATICA

Para una mejor organización interdisciplinaria del trabajo o de investigación se ha realizado una división temática que no anula el intercambio general de opiniones sobre el conjunto de los temas tratados. Por lo tanto se ha acordado la siguiente distribución de tareas:

1. Marco jurídico para la preservación ambiental en el contexto del Mercado Común del sur.

Dra. Cristina Hernández.

2. Localización de problemas ecológicos trascendentes regionales.

Dr. Roberto C. Grana.

3. Aspectos socioculturales críticos de la región.

Lic. Isabel Pérez

4. Ambiente y salud en el área del Mercosur.

Dr. Luciano de Gatica.

5. Incidencia de las O.N.G. en la promoción de una política ambiental para el Mercosur.

Lic. Liliana Bonavita

Capitulo 1.- MARCO JURÍDICO PARA LA PRESERVACIÓN AMBIENTAL EN EL CONTEXTO DEL MERCADO COMÚN DEL SUR.

1.1.- INTRODUCCIÓN

El MERCOSUR - Mercado Común del Sur - nació de la aproximación geopolítica de Brasil y Argentina y de dos acuerdos previos de integración económica firmados entre dos países, a los que posteriormente se sumaron Uruguay y Paraguay con la firma del Tratado de Asunción en 1991. Como condición para la cooperación diplomática y económica, tenemos un proceso de redemocratización política existente en las dos naciones, que se torna más acentuado en la década del 80.

El comercio es un tema de gran importancia dentro de la problemática ambiental porque las políticas ambientales pueden provocar distorsiones comerciales y las políticas comerciales pueden generar resultados ambientales negativos. Dentro de las repercusiones ambientales de las políticas comerciales se encuentran los acuerdos comerciales; es por eso que un acuerdo regional como el Mercosur no puede soslayar la cuestión ambiental.

Los pueblos Latinoamericanos van asumiendo cada vez más una actitud autónoma en el escenario internacional. Sometidos desde los tiempos de los llamados grandes descubrimientos al rigor de un colonialismo sistemático, sea por vía explícita, sea por vía implícita, demoraron en tomar conciencia de importantes aspectos históricos y geopolíticos responsables de claros vínculos, capaces de promover una actuación conjunta, o por lo menos coordinada, que supere las presiones que existen en el presente sobre la región.

Asimismo, insertos en la actual tendencia de las naciones que se organizaron en bloques económicos regionales, surge - a iniciativa de los países del cono sur del continente americano - una respuesta que consiste en la formación de un mercado común en la región.

Estos movimientos se basan en la inteligencia de que las leyes del mercado, complementadas por acuerdos internacionales de raíz comercial y otros instrumentos de reglamentación, por sí solas, son incapaces de suprimir un nuevo modelo de interrelaciones entre los pueblos que nace a partir de convenciones que respetan las diferencias existentes entre los países.

De allí nace la importancia histórica de las nuevas formas de actuación social entre los organismos oficiales que ejercen el poder, o de los otros medios de decisión, o ante los mismos detentadores de los medios de producción.

Dentro de las diversas preocupaciones que motivan estos movimientos de sociedades organizadas, se destacan con mucho vigor los esfuerzos en torno del ambiente. Las diversas tendencias interpretativas de estas cuestiones van evolucionando en vertientes muchas veces conflictivas, más concordantes en puntos fundamentales, que acaban por distinguir con claridad el pensamiento ambientalista Latinoamericano en relación a lo que se elabora en América del Norte y en Europa.

El respeto al ambiente ha hecho crecer la conciencia de que la actividad antrópica viene desde el pasado atentando contra la vida del planeta. Las acciones saneadoras de los gobiernos han sido justificadas por el parámetro casi único del respeto a las próximas generaciones, encarnado en el principio del llamado desarrollo sustentable.

Tal postura admite interpretaciones centradas en intereses de grupos económicos nacionales o cuanto mucho internacionales, en franco desacuerdo con visiones realmente globales.

Cuando se dice que la dualidad del poder mundial cayó con la Cortina de Hierro, imponiendo el fin de la Guerra Fría, se deja de contemplar una guerra mucho más devastadora cual es la miseria, las divisiones internacionales de la producción y la riqueza. En esta guerra no hay dualidad de poderes, pues son siempre los mismos los ganadores, y siempre los mismos los perdedores. Nótese que no nos podemos referir a culpables e inocentes, pues los tenemos en ambos lados. La cuestión central es que no hay como resolver ningún problema global, como es el caso del ambiente sin antes solucionar este conflicto.

Asimismo es que el pensamiento ambientalista elaborado en el mundo mas desarrollado quiere ser impuesto a un mundo menos desarrollado, sin que antes se tenga superada la propia concepción dualista, como mínimo, por su carácter anti-globalizante. Es necesario insistir que esta concepción no se somete al entendimiento de que los más poderosos son los culpables o responsables de este estado de cosas. Se trata de resolver el problema de la exclusión y discriminación de los seres humanos, individualmente o en grupo, en cualquiera de sus manifestaciones.

El núcleo del debate ambiental entre los hemisferios Norte y Sur, está apuntado a las diferencias sociales como eje de problemas ambientales. Para los países en posición económica menos privilegiada, la cuestión central es la calidad de vida, y para los que ostentan una situación más holgada, esta meta ha sido superada en el tiempo.

No obstante ello, su presión esta volcada al preservacionismo. Presionan para preservar en los países pobres aquello que ellos despilfarraron en sus propios territorios.

La amplitud del problema impide un enunciado tan simple como este, mas sirve para ilustrar la dificultad existente para hallar soluciones basadas en acuerdos regionales.

Estas convenciones, generalmente, están sujetas a presiones organizadas y financieramente influenciadas por grupos creados en torno de actividades lucrativas que no tienen en cuenta criterios de calidad global.

La idea es que la gran diferencia del Mercosur, con respecto a otros bloques regionales, sea justamente, el tratamiento de la problemática ambiental. Además, ya es más que sabido, que no se puede emprender la actividad industrial, ni la comercial sin considerar el componente del costo ambiental, so pena de desprestigiar justamente la parcela más onerosa y sin duda más importante de un acuerdo de esta naturaleza.

La protección del ambiente ha sido implementada principalmente por elementos jurídicos, como medio de legitimar la actuación de las administraciones públicas de los Estados en todas las instancias.

Por extensión, las relaciones entre las naciones han sido objeto de acuerdos internacionales, plurilaterales y exigen un esfuerzo adicional de armonización de las legislaciones de cada país. Esta línea de actuación ha de superar una gran laguna instalada entre los diversos abordajes legislativos en las esferas nacionales de los países miembros del Tratado de Asunción.

El Tratado de Asunción, firmado el 26 de marzo de 1991, establece que ese objetivo debe ser alcanzado desde el más eficaz aprovechamiento de los recursos disponibles, la preservación del ambiente, el mejoramiento de las interconexiones físicas, la coordinación de las políticas macroeconómicas, y la complementación de los distintos sectores de la economía, con base en los principios de gradualidad, flexibilidad y equilibrio.

Si las relaciones internacionales se encuentran estructuradas y amparadas en la teoría del poder, donde las fronteras son consideradas inviolables y la soberanía proclamada como absoluta, no ocurre lo mismo con el ambiente pues las implicancias de políticas públicas mal conducidas, y la falta de los debidos cuidados con el ambiente, pueden acarrear consecuencias que se verifican no sólo en el ámbito regional, sino mundial.

Las actividades del ser humano en el planeta, sin planificación para el uso de los recursos naturales, desmedida ambición y dominio sobre los ecosistemas, acabaron por crear una situación sin antecedentes en la historia de la humanidad.

Actividades y emprendimientos ejercidos por el hombre, que no pueden ser realizados aisladamente, cuando puede haber una potencial degradación. Degradación que desconoce tiempo, frontera y posición social.

Pasajeros del mismo barco, los habitantes de este planeta van tomando conciencia clara de la alternativa esencial con que se confrontan: salvarse juntos o juntos naufragar.

No obstante, vivimos en las últimas décadas la formación de bloques económicos: CEE, Comunidad Económica Europea, NAFTA, North American Free Trade Agreement, ASEAN, Asociación de Naciones del Sudeste Asiático, etc.

El Consejo Europeo, al examinar la función de la Comunidad Económica Europea y de los Estados miembros en la protección del Ambiente, reconoce su responsabilidad frente a sus pueblos así como ante el resto de los estados.

El respeto a las particularidades de cada pueblo conlleva a la necesidad de dictar fórmulas propias tanto en la conducción de las políticas, cuanto en las consecuencias de las mismas.

En los países Latinoamericanos, esta visión integradora no solo data de largo tiempo, sino que es diferente de las adoptadas en los demás bloques económicos, por la estructura que trasciende y escapa de las interrelaciones meramente comerciales.

El espíritu idealista tiene base en el proceso histórico, social, cultural, etc., por el que van pasando los pueblos Latinoamericanos que se fue desarrollando desde la colonización de las tierras hasta la actualidad.

Desde 1982 son convocadas reuniones intergubernamentales sobre el ambiente, culminando las mismas, con la elaboración de un marco conceptual general que oriente a la política regional de desenvolvimiento en la conservación de los recursos naturales.

Las directrices establecidas junto a los principios orientadores en la elaboración de políticas ambientales en todo el globo, deben contemplar los principios elaborados en las conferencias internacionales sobre ambiente, a saber: principio de contaminador-pagador, de desarrollo sustentable, de participación pública, de preservación y de información entre otros.

En este contexto el Mercosur deberá ajustar sus políticas comerciales junto a las ambientales a fin de armonizar las normativas locales.

La preocupación por el ambiente surge de los considerandos del tratado: "Considerando que la ampliación de las actuales dimensiones de sus mercados nacionales, a través de la integración constituye condición fundamental para alterar sus procesos de desarrollo económico con justicia social. Entendemos que este objetivo debe ser alcanzado por intermedio de un mejor aprovechamiento de los recursos disponibles, la preservación del ambiente, el mejoramiento de las interconexiones físicas, la coordinación de las políticas macroeconómicas de los diferentes sectores de la economía como así los principios de gradualidad, flexibilidad y equilibrio".

Estas afirmaciones están respaldadas en la Declaración de Canela - Preparatoria de Río 92 - cuyos países signatarios, sumado Chile, destacan que "las transacciones comerciales, deben incluir los costos ambientales causados en las etapas productivas, sin transferirlos a generaciones futuras".

El Art. 2 del Protocolo de Asunción que trata dos acuerdos sectoriales establece que deben ser contemplados la preservación del ambiente y el desenvolvimiento de tecnologías de producción y proceso, aumento de competitividad existente, bien como programas de capacitación o de mejoramiento de la producción.

En los distintos subgrupos de trabajo se trató la cuestión ambiental; ejemplo de ello, industria, sector agropecuario, energía, etc. No obstante ese tratamiento sectorial, en la segunda cumbre presidencial del Mercosur (Las Leñas, 1992) se resolvió crear una Reunión Especializada en Medio Ambiente, que ha dado en llamarse REMA.

El trabajo de la REMA se centró en la detección de las asimetrías políticas y legislativas que podían afectar la competitividad. Se buscó establecer una relación horizontal con los distintos subgrupos de Trabajo del Grupo Mercado Común (GMC). Los temas tratados en las diversas reuniones fueron: el análisis de la legislación vigente en materia ambiental en los Estados Parte, las propuestas de directrices para la protección del ambiente y concertación de las políticas ambientales, las restricciones no arancelarias de carácter ambiental.

Las restricciones no arancelarias constituyeron un tema central en las negociaciones de la REMA.

Con relación en la resolución 62/93 del Grupo de Mercado Común, que propone un cronograma de eliminación de las restricciones no arancelarias (RNA), entre las que se encuentra la desprotección ambiental, se aprobó la propuesta argentina en cuanto a la imposibilidad de eliminación de las restricciones no arancelarias, considerándose que el término "eliminación" debiera asimilarse al de armonización, en cuanto el Tratado de Montevideo suscrito en 1980 establece que "ninguna disposición del presente Tratado será interpretada como impedimento para la adopción y cumplimiento de medidas destinadas, entre otras, a la protección de la vida y la salud de las personas, los animales y vegetales".

Se identificaron actos internacionales ambientales considerados prioritarios, tales como la Convención de Brasilia sobre movimientos transfronterizos de residuos peligrosos, la Convención CITES sobre comercio internacional de especies amenazadas de la fauna y flora silvestres, la Convención sobre la Biodiversidad, la Convención de Viena sobre protección de la capa de ozono, la Convención Rasmussen sobre Humedales, y la Convención de las Naciones Unidas sobre los derechos del mar.

Mediante resolución 10/94 del Grupo del Mercado Común se aprobaron las directrices básicas en materia de política ambiental. Se estableció la necesidad de implementar un procedimiento adecuado respecto del texto propuesto por el art. 129, ítem 3, del Código Aduanero de Mercosur, que dice: "las mercaderías introducidas en el territorio aduanero, que por su naturaleza pongan en peligro la seguridad pública, la salud, y la vida de personas, de animales y vegetales, o el medio ambiente, podrán ser sumariamente destruidas por la autoridad aduanera".

Se sugirieron modificaciones a esta norma del Código

Aduanero relativo a la "destrucción sumarial" proponiendo la intervención de la autoridad ambiental competente a la cual se debe notificar esta situación.

Con el dictado de la resolución GMC/38/95 relativa a las pautas negociadoras de los subgrupos de trabajo, reuniones especializadas y sub-grupos ad-hoc se convirtió a la REMA en el subgrupo 6 "Medio Ambiente", estableciendo, asimismo, las actividades prioritarias.

Las mismas consistían en una serie de actividades a realizar cuyos plazos dependían de la complejidad de la tarea encomendada.

En primer lugar, debió analizar las restricciones y medidas no arancelarias relacionadas directamente con la temática ambiental a fin de concretar una propuesta de armonización o eliminación de las mismas, en lo posible, si no constituyen medidas de protección al ambiente.

A tal fin se consideraron indispensables como medios para tal tarea la participación de los ministerios del medio ambiente y de las demás áreas del gobierno, así como recursos provenientes de la cooperación internacional.

Por otra parte, se estimó necesario establecer condiciones de adecuada competitividad entre los Estados Parte, y entre éstos y terceros países y/o esquemas de integración regionales, realizando estudios que atiendan a la valoración e inclusión del costo ambiental en el costo total del proceso productivo, de modo que permita condiciones equánimes de protección ambiental y competitividad. Todo ello en tanto las medidas que se adopten pueden afectar las ventajas comparativas de algunos países, creando barreras para el acceso a ciertos mercados o que afecten la competitividad por lo elevado de los costos de producción.

El principal impacto socioeconómico que resulta del conjunto de restricciones ambientales es la posibilidad del incremento relativo de los precios de los productos. De tal modo, deben introducirse cambios estructurales en los procesos productivos de los Estados Parte, que atiendan las necesidades del control ambiental y aseguren la competitividad. Para esta medida se fijó como plazo diciembre de 1997.

En igual término el Subgrupo "Medio Ambiente" debe analizar la implementación de las normas internacionales ISO 14.000 de gestión ambiental y analizar los impactos de su posible aplicación como factor diferenciador de competitividad para

productos originarios del Mercosur en el mercado internacional.

Todo ello en virtud que los cambios estructurales en la producción en la economía mundial están dando lugar a la generación de nuevas formas regulatorias del flujo de bienes y factores de producción.

En este contexto, podrán ser establecidos requerimientos sin justificación posible o restricciones severas a productos y procesos influyendo en la competitividad de empresas y países.

Es dable destacar que los países que enfrentarán los mayores problemas para ser acreditados, son aquéllos en desarrollo y, en consecuencia, se torna imprescindible la unión de los Estados Parte del Mercosur en la defensa de los intereses comunes; la articulación entre los cuatro países frente a la propuestas de normas presentadas paralelamente al mejoramiento de sus prácticas de gestión ambiental, podrá facilitar la certificación de sus productos y servicios ante las normas internacionales no interfiriendo en la competitividad del Mercosur con terceros países.

Asimismo, es necesario, que el subgrupo de trabajo implemente propuestas durante el período de transición relacionado con la temática ambiental en términos de necesidades, requisitos y costos sectoriales.

Este grupo de trabajo deberá analizar los ordenamientos legales nacionales a fin de optimizar los niveles de calidad ambiental en los Estados Parte. Esta propuesta se incluye en el contexto de las directrices trazadas por la dinámica de cooperación a ser observada en el Mercosur, tendientes a incluir la optimización de los niveles de calidad ambiental mediante la efectiva aplicación de mecanismos legales en cada uno de los Estados Parte.

También es necesario el diseño, desarrollo y puesta en operación de un sistema de información ambiental sustantiva, a nivel de las máximas instituciones nacionales de los Estados Parte. Esta necesidad obedece a la incidencia que este sistema tiene en la toma de decisiones y generación de iniciativas de coordinación y consenso.

Finalmente, en diciembre del corriente año se debe desarrollar un proceso tendiente a la definición y formalización de un sistema de sello verde Mercosur, a fin de facilitar el comercio intra Mercosur y, Mercosur y terceros, tomando como especial referencia la preferencia

creciente del mercado por aquéllos productos ambientalmente adecuados considerando las instancias normativas y de fiscalización.

Estos preceptos nos remiten al principio de prevención en todos los niveles de integración. Es imprescindible elaborar determinados instrumentos de prevención y armonización tales como la normativa de impacto ambiental, auditorias ambientales, establecimientos de espacios territoriales protegidos, etc.

La atención debe ser redoblada cuando en rigor y debido a la complejidad de las legislaciones adoptadas en cada uno de los países miembro, los mismos tienen sistemas normativos diferenciados.

Una segunda etapa del presente trabajo debe evaluar el avance y amplitud de las legislaciones de cada uno de los países miembros.

1.2.- MARCO INSTITUCIONAL Y AUTORIDADES DE APLICACIÓN.

Todos los países integrantes del bloque se encuentran en una situación de cierta estabilidad político-administrativa, circunstancia que colaboró para la creación de organismos dedicados a la protección del ambiente. Esta tendencia fue acompañada de una creciente jerarquización de la autoridad, llevando a asimilarlos cuando no crearlos con el rango de ministerio, al igual que otras áreas del gobierno. Ello ya ha ocurrido en Brasil, Uruguay y Argentina, en tanto Paraguay resulta ser la excepción por ahora.

En Brasil, con la ley 8.746 quedó legalmente constituida el Ministerio do Meio Ambiente e da Amazonia Legal, en la cúspide del Sistema Nacional de Medio Ambiente (SISNAMA), creado por la ley 6.938 de Política Nacional del Medio Ambiente; aunque siguen funcionando a nivel federal el Consejo Nacional del Medio Ambiente (CONAMA) como órgano consultivo y deliberativo a la par que el Instituto Brasileño del Medio Ambiente y de los Recursos Naturales Renovables (IBAMA), como ente autárquico ejecutor de la política ambiental y fiscalizador de la normativa nacional.

En nuestro país, se creó en 1991 la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano ubicada en el ámbito de la Presidencia de la Nación, cuyas funciones consisten en el fomento, protección, recuperación y control del ambiente, amén de ser la autoridad de aplicación de las normas

específicas que se dicten en el ámbito nacional, siendo imprescindible para ello realizar convenios que promuevan la adopción de políticas ambientales coordinadas.

Uruguay creó el Ministerio de vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente con la finalidad de encomendar a dicha dependencia la formulación, ejecución, control y aplicación de los proyectos de desarrollo urbano, ordenamiento territorial y defensa del ambiente. Todo ello sin perjuicio de señalar que es el encargado de llevar adelante las políticas medio-ambientales estatales.

Paraguay, por su parte, regula esta temática parcialmente a través de la competencia de distintos organismos de jerarquía inferior a los ministerios tales como la Subsecretaría de Recursos Naturales y Medio Ambiente, dependiente del Ministerio de Agricultura y Ganadería, en tanto que dentro de la órbita del Ministerio de Salud Pública y Acción Social opera la Subsecretaría de Salud Ambiental. Esta dispersión genera problemas relacionados con la superposición de competencias y, a la vez, importantes lagunas en cuanto a distintos temas de trascendencia.

Esta disparidad no implica un menoscabo para el abordaje del tema ambiental pues resulta evidente que el carácter multisectorial e interinstitucional de la materia ambiental exige un tratamiento conjunto de distintos sectores de la administración.

Existe otro aspecto más significativo que está ligado con la forma de estado elegida por los distintos países. Así, Argentina cuenta con un sistema federal al igual que Brasil, aunque existen algunas diferencias en cuanto a la titularidad y el manejo de los recursos naturales. Nuestro país se sustenta en el principio que las provincias conservan todo el poder no delegado a la Nación. Así las cosas, las provincias resultan ser las titulares de los recursos sitios en sus territorios y tienen la facultad de administrarlos (art. 124, C.N.). No obstante ello, la facultad genérica que tiene la Nación de proveer lo conducente para el desarrollo humano implica cierta concurrencia de atribuciones que podría complementarse con la cláusula constitucional ambiental en tanto establece que la Nación dictará las normas que establezcan los presupuestos mínimos de protección y les cabe a la provincias complementarlas (arts. 75 inc. 19 y 41).

Brasil dispone, en cambio, que corresponde al poder Público el deber de defender y preservar el ambiente para las presentes y futuras generaciones (art. 225), de suerte tal

que existe una competencia común entre la Unión, los Estados y los Municipios en la protección del ambiente cultural y natural (art. 24), estando a cargo de los Estados y los Municipios la atribución de complementar las normas dictadas por la Unión.

Uruguay y Paraguay, en cambio, adoptaron sistemas unitarios, de modo que la existencia de una autoridad central soberana facilita la cuestión. Sin embargo, se crearon gobiernos departamentales asentados en las distintas circunscripciones territoriales llamadas departamentos. La ley 9515 que organiza la competencia de estos entes descentralizados no ha asignado funciones específicas, quizás por su antigüedad ya que data de 1935. Sin perjuicio de ello, han asumido tareas tales como la planificación urbana, las áreas verdes y los paseos públicos, la ubicación de locales comerciales e industriales, la contaminación sonora y atmosférica, la recolección y disposición de residuos sólidos, todo lo relacionado con el transporte urbano, la higiene y bienestar social en su concepción más amplia.

En Paraguay ocurre algo similar, la ley 214/93 establece que los gobiernos departamentales son competentes para establecer programas, planes y proyectos municipales en su ámbito, proteger el patrimonio histórico, ambiental y arquitectónico y adoptar las medidas necesarias en caso de emergencias o catástrofes. Asimismo, la ley 1294 les otorga competencia para todo lo atinente a la planificación urbana, los residuos domiciliarios, el control de alimentos, la protección del patrimonio cultural, el agua corriente y los recursos naturales (art. 17 y 18).

1.3.- POSIBILIDADES DE ACCEDER A LA INFORMACIÓN Y LEGITIMACIÓN PARA DEMANDAR.

El derecho de los habitantes a recibir adecuada información ambiental está garantizado en las constituciones de Argentina, Brasil y Paraguay. En nuestro país el segundo párrafo del art. 41 establece genéricamente que las autoridades proveerán a la protección del derecho al ambiente sano y equilibrado y a la información y educación ambientales.

La constitución brasileña asegura el acceso a las informaciones, resguardando el secreto de la fuente cuando sea necesario al ejercicio profesional (art. 5, pto. XIV), con la consiguiente obligación del Poder Público de producirlas cuando fueren inexistentes (ley 6938, art. 9,

pto. XI), amén de señalar que esta norma prevé un sistema de información pública ambiental.

Finalmente, Paraguay reconoce el derecho a recibir información veraz, responsable y ecuánime, asegurando que las fuentes de información públicas son libres, regulando la ley la forma de acceso a las mismas (art. 28).

Uruguay, por su parte, por medio de las normas sobre procedimientos judiciales permite el conocimiento público de las tramitaciones y expedientes para quien tenga un interés legítimo.

No obstante esta regulación todos los regímenes coinciden en que este derecho está consagrado específicamente para las autorizaciones ambientales y las evaluaciones de impacto ambiental.

Distinta es la situación relativa a la posibilidad de acceder a la justicia reclamando la protección del ambiente. En este sentido, todos los estados han previsto al posibilidad de iniciar acciones tendientes a hacer efectivo este derecho.

Argentina consagró constitucionalmente a través del art. 43 la posibilidad de iniciar la acción de amparo para proteger este derecho o los de incidencia colectiva, permitiendo que no sólo los afectados sino el defensor del pueblo y la asociaciones que propendan a esos fines puedan iniciar tales acciones, todo ello sin perjuicio de indicar que el Ministerio Público debe defender los intereses generales de la sociedad, razón por la cual también estaría habilitado para demandar.

En Brasil el recurso procesal adoptado por la Constitución de 1988 es la acción civil pública (art. 129), que permite al Ministerio Público defender el patrimonio público y social, el ambiente y los otros intereses difusos y colectivos sin perjuicio de la legitimación de terceros.

En Paraguay la legitimación está incluida en el art. 38 de la Constitución de 1992. Allí se faculta a toda persona a reclamar a las autoridades públicas medidas para la defensa del ambiente, la integridad del hábitat, la salubridad pública, y otros derechos que protejan la calidad de vida y el patrimonio colectivo, asignando también tales funciones al Defensor del Pueblo y al Ministerio Público (arts. 276 y 268).

Uruguay consagró mediante el código General del Proceso (ley

15982) la legitimación del Ministerio Público, los interesados y las instituciones o asociaciones de interés social para defender al ambiente, los valores culturales, el patrimonio público y social. Asimismo, le otorga a la sentencia que se dicte efecto general amén de regular en la ley 16011 la acción de amparo en similares términos que nuestro país.

1.4. RÉGIMEN DE ADMINISTRACIÓN DE BOSQUES, AGRICULTURA SOSTENIBLE Y ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS.

Los ordenamientos jurídicos de los cuatro estados se organizan en esta temática sobre principios similares. En primer lugar clasifican los bosques teniendo en cuenta su origen y destino en protectores, de producción o de rendimiento, entre otros. Establecen limitaciones administrativas al uso o corte de determinados bosques privados, ya sea mediante el establecimiento de reservas legales independientemente de su condición de natural o artificial (Brasil y Paraguay) o, a través de la prohibición de corte y comercialización de bosques nativos (Uruguay).

Por otra parte, se disponen mecanismos de reforestación o de forestación obligatoria, por parte de los productores (Brasil) o de propietarios de los predios (Uruguay y Paraguay).

Finalmente es dable señalar que los cuatro países consagran exenciones fiscales, incentivos directos y créditos preferenciales para la realización de plantaciones, explotaciones forestales o conservación de ciertos bosques (protectores, nativos, etc.).

La misma situación descrita se presenta con relación a la agricultura sostenible, en tanto existen similitudes importantes entre los cuatro estados.

Los cuatro regímenes determinan cuáles son las zonas en las que los suelos agrícolas quedan sometidos a legislaciones especiales en cuanto a su uso y manejo. No existen normas que prohíban determinados cultivos o que éstos sean específicamente regulados por cuestiones ambientales.

En todos los casos se prevén regulaciones generales sobre la conservación de los suelos agrícolas, comprendiendo medidas preventivas de la erosión y regulaciones sobre recuperación de suelos agrícolas, así como sistemas de monitoreo y control.

También coinciden en el hecho que establecen regulaciones sobre biocida y fertilizantes, especialmente en Argentina y Uruguay. Es importante señalar al respecto que ellas no se refieren a su uso y aplicación sino a las condiciones de presentación, etiquetado y comercialización. Debido a la trascendencia que este tema despierta consagran incentivo financieros y tributarios para la conservación de los suelos.

Por último es dable destacar que Uruguay cuenta con un régimen de agricultura biológica que certifica los productos provenientes de este sistema de producción agrícola que estuvieren destinados a la alimentación humana.

Con relación a las áreas naturales protegidas debemos indicar que las legislaciones de la región mantienen una concepción clásica de protección de ciertos ecosistemas o zonas de relevancia ambiental. En consecuencia, clasifican las áreas protegidas de acuerdo a los niveles deseados de conservación, estableciendo en cada caso los regímenes aplicables a tal fin.

A diferencia de lo que acontece en el resto de los miembros del Mercosur, Paraguay sancionó recientemente la ley 352 de Áreas silvestres Protegidas, creando asimismo un Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas y delegando en la reglamentación la determinación de las categorías de áreas sometidas a regulaciones especiales.

La situación relevada demuestra que las normas existentes son insuficientes para garantizar la protección de la diversidad biológica, más aún, cuando puede emplearse como parámetro de comparación el Convenio sobre la Diversidad biológica, adoptado en el marco de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, que tuvo lugar en Río de Janeiro en 1992.

La ley argentina 22.351 de parques nacionales creó un ente especializado denominado Administración Nacional de Parques Nacionales, el cual está situado en la órbita de la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano. Dicha ley reconoce las siguientes categorías de zonas protegidas:

- * Parques nacionales
- * Reservas nacionales
- * Monumentos nacionales
- * Reservas naturales

Los parques naturales son áreas que deben conservarse en su estado natural, son representativas de una región fitoogeográfica determinada y tienen un atractivo

adicional consistente en bellezas escénicas o interés para la comunidad científica. La participación del hombre se limita a desarrollar las tareas necesarias para garantizar el control, la adecuada atención de los visitantes y la adopción de las medidas de seguridad nacional necesarias, sin perjuicio de señalar que está prohibida toda explotación económica con excepción del turismo.

Las reservas nacionales son zonas que interesan en tanto permiten la conservación de sistemas ecológicos así como mantener zonas protectoras de los parques nacionales contiguos, o simplemente su creación cuando el lugar no admite crear un parque nacional. La prioridad es la conservación de la flora y fauna autóctona, las bellezas naturales y el equilibrio ecológico, en tanto los asentamientos humanos son posibles si no alteran los fines enunciados.

Se consideran monumentos nacionales a las áreas, cosas, especies vivas de plantas o animales que tengan interés estético, valor histórico o científico. Por ello las únicas actividades permitidas son las inspecciones oficiales y las investigaciones científicas legalmente aprobadas.

Finalmente las reservas naturales estrictas pertenecen al dominio de la Nación, poseen gran valor biológico, pues representan los distintos ecosistemas del país o cuentan con especies animales o vegetales autóctonas. Están prohibidas las actividades que pongan en peligro la biodiversidad salvo las investigaciones científicas y las medidas necesarias para el manejo y control.

Brasil, por su parte, cuenta con una clasificación más extensa:

- * Estaciones ecológicas
- * Reservas ecológicas
- * Áreas de protección ambiental
- * Parques nacionales, estatales y municipales
- * Reservas biológicas
- * Bosques nacionales, estatales y municipales
- * Monumentos nacionales
- * Jardines botánicos
- * Jardines zoológicos
- * Huertos forestales
- * Áreas de relevante interés ecológico
- * Reserva natural de Patrimonio natural

Las estaciones ecológicas protegen la biota local y pueden ser creadas por la unión, los estados o los municipios. En ellas se prohíbe toda actividad salvo la relativa a

actividades experimentales. Las reservas ecológicas son áreas públicas o privadas que protegen los ecosistemas naturales en las que se permiten tareas compatibles con tales fines.

Las áreas de protección ambiental protegen la vida silvestre y sus corredores son instrumentos esenciales para preservar y mejorar la calidad del ambiente y los sistemas naturales para mejorar la calidad de vida de la población. En ellas se prohíbe la instalación de industrias contaminantes así como toda actividad que pueda alterar condiciones ecológicas.

El régimen de los parques nacionales así como el de las reservas es coincidente con la situación relevada en nuestro país.

Con relación a los jardines botánicos y zoológicos, es dable señalar que constituyen categorías novedosas para nuestro derecho, reconociendo su origen desde 1811.

La mayor innovación respecto de nuestro sistema legal está en el reconocimiento de la actividad de los particulares a través de las reservas, lo que permite mayor grado de participación y colaboración en la adopción de medidas protectorias.

En Uruguay el tema carece de una regulación especial y uniforme, respondiendo a distintas normas dispersas. Paraguay, por su parte, no define categorías sino que delega en la autoridad de aplicación las categorías de manejo de las Áreas silvestres Protegidas.

No obstante lo señalado, todos los estados han suscripto la Convención para la Protección de la Flora, de la Fauna y de las Bellezas Escénicas Naturales de los Países de América y, por lo tanto, se aplican las categorías allí señaladas que son:

- * Parques nacionales
- * Reservas nacionales
- * Monumentos nacionales
- * Reservas de regiones vírgenes, consistiendo esta última en zonas donde existen condiciones naturales de flora, fauna, vivienda y comunicaciones, con ausencia de caminos y tráfico de motores.

1.5. MANEJO DEL AGUA.-

El desarrollo jurídico de los estándares de calidad y de

efluentes ha sido dispar entre los integrantes, no obstante el tema de los estándares ha sido tratado con mayor eficiencia.

Sólo Uruguay presenta a nivel nacional un régimen amplio y armónico a través del Código de Aguas de 1979 y especialmente de su reglamentación que establece las pautas de control para evitar la contaminación.

Algo similar ocurre en Brasil, donde se complementa la legislación nacional, estadual y municipal.

Argentina, por su parte, contempla estándares de calidad de aguas y de efluentes, a partir de las legislaciones provinciales.

Paraguay, en cambio, no presenta legislación alguna al respecto.

Con relación a los cuerpos receptores Uruguay, Brasil y Argentina los clasifican en cuatro clases: aguas destinadas al consumo humano, de riego de productos agrícolas y recreación, destinadas a la preservación de los peces y a la flora y fauna hídrica o destinada al riego de cultivos que no se consumen en forma natural o cuyo sistema de riego no mojen el cultivo y, finalmente, los cursos que atraviesan zonas urbanas o suburbanas o destinadas al riego de productos que no consumen los humanos.

Brasil formula ocho categorías de acuerdo a sus usos: las de abastecimiento humano y conservación de los ecosistemas, las destinadas a la recreación y al riego de hortalizas y frutas consumidas crudas o la cría de especies destinada a la alimentación humana, aguas destinadas a los mismos fines que la anterior pero con tratamiento convencional, destinada al riego de cultivos arbóreos o forrajeros, aguas destinadas a la navegación o la armonía paisajística y la recreación, aguas salinas que se destinen a la recreación o a la cría de especies para consumo humano, o destinadas a la navegación y aguas salobres destinadas a la recreación o a la navegación comercial.

1.6. ANÁLISIS DE LAS NORMAS SOBRE AIRE.-

Son muy limitadas las normas con que los estados. Sólo Brasil posee alguna legislación federal pues instituyó el Programa Nacional de control de la Calidad del Aire - vinculado al régimen de Control de la Contaminación del Aire

por Vehículos- que pretende establecer límites máximos de emisión así como adoptar parámetros nacionales de calidad del aire, clasificar las áreas para prevenir el deterioro, establecer una red de monitoreo de la calidad de aire y licenciar las fuentes de contaminación del aire.

Los parámetros a tener en cuenta consideran especialmente las concentraciones de contaminación capaces de afectar la salud, seguridad y salubridad de la población así como afectar a la flora, la fauna y al ambiente en general. Los parámetros se clasifican en primarios y secundarios. Los primeros se basan en las concentraciones que sobrepasadas pueden afectar la salud humana, de modo que representan metas de corto plazo; en tanto las secundarias son aquéllas por debajo de las cuales se prevé un mínimo efecto adverso a la población así como al ambiente y, por lo tanto, son de largo plazo.

1.7. ASENTAMIENTOS INDUSTRIALES Y EVALUACIÓN DEL IMPACTO AMBIENTAL.-

En términos generales no se observan normas al respecto. Argentina sólo considera este aspecto cuando hace referencia a las zonas sujetas al régimen de promoción industrial.

Paraguay y Uruguay asignan esta competencia a los municipios, en tanto Brasil posee una ley general del ambiente (N° 6938) que establece la zonificación industrial, distinguiendo las zonas de uso exclusivo industrial, predominantemente industrial y de uso diversificado.

Es dable señalar que Brasil, Paraguay, Uruguay y Argentina cuenta con un régimen de evaluación de impacto ambiental, aunque en nuestro país al igual que Uruguay el sistema es parcial y limitado a algunas actividades, disponiendo todas ellas la obligatoriedad de la publicidad de los resultados de dichos estudios.

La evaluación de impacto ambiental es un régimen administrativo de predicción y prevención de los efectos que determinadas actividades humanas pueden causar al ambiente. Normalmente, el régimen de cada estado queda determinado por la consideración de cuatro aspectos fundamentales: los criterios jurídicos de delimitación, la naturaleza o titularidad de los proyectos, el concepto de proyecto o propuesta de acción y el alcance temporal de aplicación.

1.7.a.- Criterios jurídicos de delimitación.-

Si analizamos cuáles son los proyectos o actividades sujetos al Estudio de Impacto Ambiental (EIA), parecen surgir algunas diferencias en cuanto al punto de partida adoptado por cada norma, aún cuando los resultados son similares.

Uruguay y Paraguay parten de un listado de acciones sujetas al EIA. Brasil, en cambio, estableció un criterio general por el que somete a este estudio a todas las actividades que utilicen recursos ambientales, considerados efectiva o potencialmente contaminadores.

1.7.b.- Naturaleza de los proyectos.-

La naturaleza de los proyectos no resulta ser un criterio diferenciados, ya que quedan comprendidas las actividades públicas y privadas, con la sola excepción que establece Paraguay referida a las actividades de Defensa Nacional que no requieren este trámite previo.

1.7.c.- Concepto de proyecto o propuesta de acción.-

Fundamentalmente todos están dirigidos a proyectos con incidencia ambiental física directa.

1.7.d.- Alcance temporal.-

En Paraguay y Uruguay existe la posibilidad de requerir este tipo de estudio a obras o actividades en ejecución, culminadas o en funcionamiento. En Brasil aunque no lo especifica, parece haber existido una excepción relacionada con las actividades de explotación de recursos minerales existentes, para la elaboración de un plan de recuperación del área ambientalmente degradada.

1.8. RESIDUOS PELIGROSOS.

El análisis realizado remite a dos aspectos, el Convenio de Basilea sobre el control de los movimientos transfronterizos de los desechos peligrosos y su eliminación y la Ley de Residuos peligrosos de nuestro país por ser la única regulación integral de tales residuos.

Ninguna legislación salvo la de Argentina cuenta con una

definición legal de residuos. No obstante nuestra definición se limita a considerar peligros a aquél residuo que pueda causar daño directa o indirectamente a seres vivos, o contaminar el suelo, el agua, la atmósfera o el ambiente en general, amén de la enumeración detallada en el anexo de la ley.

En el caso de Brasil, basándose en la Convención de Basilea ha diferenciado los residuos peligrosos de otros residuos y de los residuos indeseables.

Paraguay, por su parte, prohíbe la importación de productos calificados como residuos o desechos industriales peligrosos o basuras tóxicas, agregando que el Poder Ejecutivo establecerá un listado taxativo de los residuos, desechos y basuras tóxicas.

En Uruguay, el decreto 252/989 establece genéricamente que por desechos peligrosos se entiende aquéllos desechos cualquiera sea su origen, que por sus características físicas, químicas, biológicas o radioactivas, constituyan un riesgo para la salud humana o el medio ambiente.

Finalmente es dable destacar que las cuatro legislaciones prohíben o restringen severamente la importación de residuos peligrosos aunque nada establecen respecto de la exportación.

Capitulo 2.- LOCALIZACION DE PROBLEMAS ECOLOGICOS TRASCENDENTES REGIONALES.

Localizar y analizar los problemas ecológicos de la región hace necesario revisar algunas perturbaciones antrópicas principales sobre los componentes naturales de los ecosistemas.

El perfil morfológico de Sudamérica esta constituido por el macizo andino, la depresión central o subandina, los antiguos cratógenos y las plataformas oceánicas epicontinentales. En ese orden geomorfológico debemos destacar la dependencia de la depresión central de corrientes acuáticas fluviales y subterráneas, generadas en el macizo andino que arrastran sedimentos, nutrientes, elementos reproductores, etc. Asimismo se deben analizar las interrelaciones fluviales, los intercambios entre las grandes llanuras y las migraciones de especies.

La deforestación debido a la ampliación del espacio agrícola o a la explotación forestal en las faldas andinas y en zonas selváticas y boscosas de la depresión central, cuando alcanza cierta magnitud, produce variaciones significativas fluviométricas que repercuten en zonas urbanas y rurales con consecuencias de difícil predicción. Asimismo se pueden originar nuevas formaciones físicas más inestables que las estructuras naturales anteriores. El surgimiento de neoecosistemas, pueden ser o no de la misma producción primaria neta de biomasa, así como igualar o disminuir la biodiversidad, pero se generan cambios en la taxonomía natural y el tipo de servicios que la misma posibilita para el hombre.

La operación sobre cuencas hídricas de forma parcial con obras divisorias de subcuencas, trasvasamientos de agua, sistemas de riego, represas hidroeléctricas etc. , acarrea diversos efectos: procesos de sedimentación-erosión, extinción de especies ictícolas y terrestres vegetales y animales, formación súbita de estructuras deltaicas , carbonatación, salinización y verticalización de suelos, conformación de médanos, incidencia en la composición y nivel de las aguas subterráneas, inundaciones, debilitamiento de ecosistemas muy productivos por el incremento del drenaje, aparición de enfermedades de origen hídrico, etc.

Estos fenómenos aparecen por modificaciones artificiales que se realizan en la cuenca y por las características biogeográficas de la región por la cual escurre.

Los rápidos procesos de urbanización originan impactos ambientales, por lo general, no suficientemente estudiados y previstos. Esos impactos sobre el ambiente se vinculan con el uso del agua en el espacio urbano y periurbano, en la ocupación intensiva del suelo, la precariedad habitacional y en el traslado a los ecosistemas rurales de plagas y efluentes contaminantes del aire, del agua y del suelo que se producen en esas megalópolis.

El lavado de horizontes pedológicos en ecosistemas de pradera debido a la actividad agropecuaria consiste en un proceso de desmineralización, pérdida lenta o rápida de nutrientes, que puede preceder, acompañar o suceder a la erosión edáfica.

El fuego producido por el hombre de forma accidental o provocado por razones económicas se diferencia por su frecuencia, intensidad y estacionalidad del fuego que resulta de procesos físicos-naturales, problema que se agrava al iniciar incendios en ecosistemas que no han evolucionado con ese factor físico selectivo.

Los problemas de las interfaces mar-tierra, se originan principalmente en las desembocaduras de las grandes cuencas hídricas del Orinoco, del Amazonas, y del Río de la Plata, junto con los sedimentos físico-naturales que erosionan y arrastran los ríos se descargan en los mares epicontinentales efluentes industriales y domiciliarios originados en centros urbanos-portuarios, que por lo general se localizan en el curso inferior.

La actividad técnico-económica puede afectar la potencialidad de xenoecosistemas, que disponen de una estabilidad relativa, lo que compromete al futuro surgimiento y desarrollo de diversas poblaciones y nichos ecológicos.

Las catástrofes climáticas como inundaciones y sequías se han tornado más riesgosas debido a que en las últimas décadas se han construido diques, canales y caminos, se han poblado y labrado terrazas fluviales que podrían no soportar los aumentos extraordinarios de caudales y producir asimismo cambios irreversibles en los ecosistemas originales con la aparición de médanos, salares, arbustales, extinción de bosques, etc.

"Tanto en los cambios inducidos por el hombre como en los provocados por catástrofes hay varios momentos dinámicos en relación con los ecosistemas: I) el primer momento es la pérdida de control de determinadas poblaciones que se

transforman en incrementadoras o invasoras; II) un segundo momento es la pérdida de control biológico en el proceso de génesis del suelo; III) un tercer momento ajeno al control biológico es la estabilización en un proceso morfogenético que ha cambiado totalmente de dinámica; IV) en un cuarto momento se estabiliza el ecosistema, que puede ser distinto o no del anterior, a la anomalía climática, y V) en un quinto momento recomienza la edafogénesis.

En todo este proceso hay una secuencia lógica de cambios de propiedades que podríamos indicar secuencialmente así: I) pérdida de ciertos equilibrios de poblaciones y explosión de muy pocas de ellas (las llamadas incrementadoras); II) pérdida de la riqueza específica, con extinción local y aún regional de varias especies; III) profundos cambios de la estructura de la vegetación, tanto la vertical como la horizontal; IV) detención de la pedogénesis, tanto en las sequías como en las inundaciones, y V) pérdida del control biológico de las microformas del relieve".

Estas consideraciones iniciales nos guiarán en la localización y estudio de problemas ecológicos mas trascendentes; de origen natural antrópico, que afecten a la región del Mercosur, para lo cual hemos focalizado nuestra atención

- LA AMAZONIA

El nombre de la Amazonia se origina en la leyenda de mujeres fuertes y feroces que abrían existido en la región. Su poblamiento se remonta a mas de 20.000 años, en esa historia demográfica se fueron desarrollando antes de la llegada de españoles y portugueses, culturas agrícolas, forestales y artísticas avanzadas en una relación armoniosa de la actividad económica con la naturaleza.

La Amazonia representa el 7% de la superficie del planeta y es la selva tropical húmeda mas extensa. La región contiene el 10% de las reservas de agua dulce de la tierra y su flora y su fauna constituyen casi la mitad de la biota mundial.

En la selva amazónica existen diversas facetas geográficas y

ecológicas de carácter geológico, climático, edáfico, biótico, étnico, cultural, económico, social, político. Considerar esta heterogeneidad es fundamental en el diseño de estrategias para un desarrollo sostenible.

El dominio amazónico alcanza una superficie de 7.584.421 Km² extendiéndose fuera de la cuenca hidrográfica hacia la Orinoquia y las Guayanas. La cuenca del río Amazonas esta ocupada por Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guayana, Perú y Venezuela con una superficie de 7.350.621 Km², los 233.800 Km² restantes del dominio amazónico pertenecen a dos países: Suriname y Guayana Francesa. Brasil posee 4.982.000 Km² de la cuenca Amazónica que representa el 67,79% de la región y el 58,50% de su territorio nacional. Bolivia ocupa 824.000 Km² que significa el 11,20% de la cuenca y el 75% de su superficie territorial.

En la región amazónica existen ciudades muy pobladas como Manaus y Belem en Brasil, Santa Cruz en Bolivia, Iquitos y Pucallpa en Perú y Leticia en Colombia.

El río Amazonas es el mas caudaloso del mundo y en su desembocadura se estima que la descarga es de 200.000 m³ por segundo y sus aguas incursionan varios kilómetros en el Océano Atlántico.

Este río tiene cerca de un millar de afluentes a lo largo de su curso. El río Amazonas deposita gran cantidad de sedimentos a lo largo de su recorrido y aporta al océano mil millones de toneladas al año.

En la Amazonia predomina el clima tropical húmedo con variaciones escasas de temperatura durante el año, con excepción en la zona de las vertientes andinas donde la temperatura desciende con la altura.

La Amazonia baja es una planicie que no supera los 200 metros sobre el nivel del mar y que se extiende 3.400 Km. de Este a Oeste y 2.000 Km. de Norte a Sur. La región amazónica puede ser subdividida en tres zonas:

- Una zona con sedimentos del holoceno de 6.000 años de antigüedad inundable y pantanosa que conforma un hábitat conocido como "Igapo".
- Otra zona con terrazas del pleistoceno formadas durante los periodos interglaciares.
- La tercera zona constituye una planicie formada por sedimentos arcillosos con elevaciones entre 150 y 200 metros

sobre el nivel del mar.

La forestación amazónica aporta al balance hídrico regional y mas general, ya que el 75% de las precipitaciones de la cuenca que oscilan entre 3.000 mm. a 1.500 mm. anuales retornan a la atmósfera por evapotranspiración de las plantas. Las precipitaciones son mas abundantes en la costa, descienden hacia el centro y aumentan en el Noroeste. El vapor de agua que alimenta estas precipitaciones proviene por partes iguales de la evapotranspiración amazónica y del vapor que ingresa desde el océano con los vientos alisios del Este que soplan durante todo el año.

La creencia generalizada de que la Amazonia es el pulmón del planeta y que aportaría el 80% del oxígeno es inexacta. El mayor aporte del oxígeno a la atmósfera la hacen los mares a pesar de la contaminación creciente que atenta contra esta función esencial para la vida en la Tierra. La Amazonia es una pluviselva madura que ha llegado a su clímax y en consecuencia alcanza cierto equilibrio entre la producción de oxígeno y la fijación de CO₂. Los componentes vegetales, elementos primarios y productores de los ecosistemas amazónicos, por fotosíntesis fijan 2,8 Kg. de carbono por hectárea y por hora, mientras que la respiración de la biota del suelo y los árboles liberarían una cantidad similar. Si consideramos que cada 12 gramos de carbono fijados por fotosíntesis se liberan 32 gramos de oxígeno y sabiendo que por el clímax alcanzado por la selva amazónica solo podría conservar 36×10^{-3} GT de carbono a lo que correspondería una liberación residual de 96×10^{-3} de oxígeno, lo que significa un 8×10^{-6} por ciento de la masa de oxígeno de la atmósfera global, resulta incorrecto, como hemos dicho, hablar de una fuente de oxígeno o de un sumidero de CO₂ cíclico significativo.

Asimismo, la concentración estable de biomasa y carbono produce graves perjuicios a la composición gaseosa normal de la atmósfera con los incendios intencionales, casuales o naturales, ya que se libera gran parte del carbono cautivo como CO₂ o CO., lo que incide en el incremento del efecto de invernadero, el aumento de la temperatura media y la extensión de las lluvias ácidas.

La biodiversidad es el resultado de la variación genética que se da en la flora, la fauna y la microbiota en tres niveles diferentes: genes, especies y ecosistemas. Los bosques tropicales que solo ocupan el 7 % de la superficie terrestre contienen mas de la mitad de las especies existentes en el planeta. En la Amazonia existirían entre 5 y 10 millones de especies, de las cuales 1.400.000 están

clasificadas: 750.000 de insectos, 40.000 de vertebrados (mamíferos, aves, reptiles, anfibios y peces), 250.000 de plantas y 360.000 de la microbiota. Cifras que demuestran la gran riqueza biótica de esta región.

Entre los productores vegetales de la Amazonia se pueden observar diversas formaciones: Bosques densos; bosques abiertos con y sin palmeras; bosques de lianas; bosques secos; bosques montañosos; bosques inundables (varzeas o igapos); sabanas; bosques enanos; la puna; los páramos y poblaciones de plantas suculentas. La Amazonia es una red de ecosistemas heterogéneos, por lo tanto su homogeneidad es un mito.

Los pueblos indígenas, solamente en Perú, han estudiado mas de 2.000 especies de vegetales útiles por sus propiedades médicas, alimenticias y productivas, (aceites, grasas, ceras, barnices, aromas, taninos, saponinas, latex, condimentos, tóxicos, etc.).

El 45 % del área amazónica esta cubierta por oxisoles, el 30 % por ultisoles, el 7 % por alfisoles y el resto por suelos jóvenes.

El 90 % de los suelos amazónicos son deficientes en fósforo, el 73 % de los mismos presentan toxicidad de aluminio, el 50 % tienen déficit de agua y el 24 % riesgos de inundación. Se considera que una hectárea amazónica produce un valor en frutos, maderas y otros productos hasta 300 veces mayor que la actividad agropecuaria.

Por lo tanto resulta mas económico y productivo el uso racional de los productos naturales de la región y el cultivo de especies adaptadas para crecer en suelos lateríticos, que intentos depredadores y antieconómicos con especies vegetales foráneas. En estos ecosistemas tan complejos la gestión económica improvisada e irresponsable, puede originar graves desequilibrios, por ejemplo la desaparición de un agente polinizador puede afectar el desarrollo de numerosas especies.

Los recursos mineros y energéticos de la Amazonia son variados y valiosos, hay yacimientos de oro, bauxita, zinc, carbón, manganeso, hierro, petróleo, gas, etc... Las mejores condiciones naturales para desarrollar la hidroenergía se encuentran en las vertientes andinas. Se han localizado mas de 60 lugares con potencialidad energética, se han diseñado 23 proyectos de represas y se han construido usinas en Tocantins, Balbina, Uatumá, Samuel y Paraná. La explotación inadecuada de estos recursos, en particular el oro y el

petróleo, ha generado impactos ambientales negativos.

En la región amazónica viven mas de 20 millones de personas: pobladores de la selva, indígenas ribereños, buscadores de oro y de otros metales preciosos, habitantes urbanos, agricultores, ganaderos y extractores forestales. Los pueblos indígenas han adquirido conocimientos importantes sobre ecosistemas, plantas y animales; identifican especies de árboles adultos, juveniles y semillas; han estudiado propiedades de raíces, cortezas, maderas, hojas, savias, resinas, flores y frutos de diferentes especies; han clasificado poblaciones de fauna terrestre y acuática. En las culturas nativas, se han desarrollado formas de producción agrícola con roza y quema de bosques articuladas con largos periodos de recuperación de la fertilidad del suelo y de los bienes forestales autóctonos. La adaptación a las características ambientales del lugar de la actividad económica de los grupos indígenas y de algunos foráneos fue definiendo tres modelos de gestión:

1. agricultura, ganadería y explotación forestal en el piedemonte.
2. pesca, caza y agricultura en las zonas inundables
3. agricultura y extractivismo en tierra firme

Las poblaciones indígenas fueron diezmadas por diferentes enfermedades (sarampión, gripe, viruela, etc.) introducidas por las corrientes migratorias, problema que después se agravó debido a los trabajos forzados a los que fueron sometidos los indígenas en las épocas de auge de la explotación del caucho, del oro y de otros metales preciosos.

Hasta la década de los años setenta del siglo actual se adjudicaron tierras para actividades económicas caucheras, agropecuarias y forestales sin contemplar los intereses de los pueblos indígenas y la preservación ambiental mas general. A partir de ese período se iniciaron estudios antropológicos y ecológicos y la mayoría de los países amazónicos comenzaron a reconocer el derecho de los indígenas a la ocupación de sus tierras, a la educación bilingüe y a cierta autonomía organizativa. No existe aún la aceptación del derecho de los pueblos indígenas al uso tradicional de sus territorios mas amplios en correspondencia con su cultura económica respetuosa de los recursos naturales y del equilibrio ecológico.

En los últimos años, los pueblos indígenas, han avanzado en la reflexión, conocimiento y conciencia de los nuevos problemas emergentes, han desarrollado nuevas organizaciones

como la Coordinadora Indígena de la Cuenca Amazónica (COICA) integrada por instituciones nativas de los diversos países de la región.

La COICA por si y a través del Tratado de la Cuenca Amazónica (TCA) ha presentado propuestas a organismos internacionales referidas a la defensa ambiental que incluyen el reconocimiento de los territorios indígenas, de modelos propios de gestión económica, de sus formas de vida tradicionales, de sus identidades culturales, lenguas y creencias, dentro del marco institucional de los estados en que viven.

Se hace evidente que la ciencia moderna tiene mucho que aprender y avanzar en conocimientos y tecnologías para poder realizar operaciones adecuadas en los ecosistemas amazónicos, ya que los modelos de gestión foránea han logrado muy pocos éxitos económicos sostenibles, al privilegiar siempre la renta inmediata sin reparar en los daños ecológicos causados.

También pueblan la amazonia grupos de migrantes y mestizos llamados pobladores de la selva o extractivistas, que reciben diferentes nombres según la zona: seringueiros en Brasil, ribereños, shiringueiros o mitayeros en Perú, etc... Estos pobladores han adoptado sistemas de recolección de productos vegetales y animales para la manutención, los mercados nacionales e internacionales similares a los modos de recolección de los indígenas, lo que ha permitido que logren éxito económico en el contexto de una inserción ambiental constructiva, mientras que los grandes proyectos de colonización han fracasado al no considerar las adecuadas características edáficas para la agricultura intensiva; aunque algunos productores grandes y medianos han logrado subsistir con la aplicación de fertilizantes, pesticidas y técnicas avanzadas.

Asimismo han proliferado los latifundios improductivos que sostienen actividades financieras especulativas.

La aplicación de modelos de producción foráneos y útiles en otras regiones biogeográficas, pero perjudiciales para las condiciones naturales de la Amazonia han creado serios problemas. La gestión económica agrícola, forestal, minera, petrolera, hidroeléctrica encaradas sin considerar los impactos ambientales negativos ha originado graves efectos: han sido taladas 800.000 Km² de bosques - 10 % de la superficie de la cuenca -, se han contaminado aguas de escorrentía y subterráneas, se ha atentado contra la vida, la salud y la cultura de diversos pueblos indígenas, por lo

tanto se han ocasionado grandes perjuicios contra diferentes componentes de este patrimonio ambiental de los pueblos de la región y de la humanidad.

Capitulo 3.- ASPECTOS SÓCIO-CULTURALES CRITICOS DE LA REGION

Hoy enfrentamos un mundo deteriorado, la naturaleza ha sido ofendida. Aunque las galas de la globalización se embanderan por todos los confines de la tierra, no se ha tenido en cuenta el alto costo social y natural que resulta de este proceso.

Las cuestiones regionales deben atender integradamente estos dos aspectos. Por un lado el hombre humanizó la naturaleza; la naturaleza existe para el hombre, debe ser preservada y no destruida.

El hombre se revela ante la contradicción de los avances tecnológicos y la agudización de la crisis social, intentando mantener la calidad de vida frente a:

falta de alimentos sanos
falta de viviendas dignas
falta de trabajo: Desempleo, subempleo, empleo informal.
desatención de los ancianos
falta de atención a la salud y a la educación.

Cada país miembro intenta superar su crisis dentro de sus pautas culturales entendiendo estas como un modo de vida, de pensamiento, acción y sentimiento. O como nos indica la antigua definición de Edward Tylor (1871): "Cultura es la compleja totalidad que incluye conocimiento, carencia, arte, ley, costumbre y toda otra habilidad y hábitos adquiridos por el hombre como miembro de una sociedad".

Una nueva actitud de vida es el lema. Las tensiones sociales, la eclosión de violencia y conflicto abundan. Congeniar los valores culturales de toda la región es un reto, pues la ecósfera no tiene fronteras.

Al hombre le va mal, su calidad de vida se denigra, porque la naturaleza es violada. Por lo tanto es importante acentuar que "el hombre es naturaleza que tiene conciencia de sí misma".

Los países se regionalizan para optimizar ganancias y no siempre para elevar la calidad de vida de sus miembros, mientras las poblaciones humanas en la búsqueda de su bienestar elevan su comprensión sobre la trascendencia de su ambiente.

En la región del Mercosur existen culturas diversas que se pueden encontrar en el proceso histórico común.

3.1.- REGIONALIZACIÓN

Nos encontramos en un mundo globalizado donde todo se resume a "ser igual para todos". Sentir lo universal, la conformación de países que conocemos se desdibujan ante esta nueva situación, nuestros mayores no terminan de entender, nuestros jóvenes estudian hoy de que se trata.

Las generaciones intermedias estamos actuando este proceso de cambio, que no tiene retorno, y en alguna medida nos excluye de todo lo conocido, debemos aprender los nuevos valores que nos dominan.

Este fenómeno se presentó primero y ante el mundo en la comunidad europea, lejana a nosotros; tratamos de comprender y respetar lo que sucedía, luego se da el MERCOSUR. Allí todos inmersos, entendiendo que luego de los trascendentes cambios políticos mundiales, acaecidos desde el final del conflicto Este-Oeste, las relaciones internacionales se vieron enfrentadas a nuevas políticas generales.

Los planteos regionales de los diferentes países han adquirido una nueva calidad en este proceso de "globalización" y esta nueva organización es aún más compleja que los estados conocidos.

Surgen nuevas interdependencias en economía y política, una nueva identidad, existe un nuevo compromiso como centro económico, se incrementa el desarrollo tecnológico y comunicacional. Pero también provoca colapsos estructurales sociales en los países industrializados y en vías de desarrollo. Se agregan riesgos como los crecientes problemas ambientales.

Es por ello que en la Cumbre para la tierra en Río de Janeiro se reafirmaron ideas proclamadas en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Humano aprobada en Estocolmo en 1992. Surge allí un conjunto de pautas destinado a orientar el desarrollo futuro mediante principios que definen los derechos de los pueblos con respecto a la preservación del entorno común.

Entre las ideas proclamadas mediante los principios de Río de Janeiro figuran:

- _el derecho de los seres humanos a una vida saludable y productiva en armonía con la naturaleza;
- _la consecución del desarrollo sin socavar las necesidades ambientales y de desarrollo de las generaciones presentes y futuras;
- _el deber de los Estados de utilizar un criterio de

precaución para la protección del medio ambiente, sin que se aluda a la falta de certeza científica para postergar la adopción de medidas eficaces en función de los costos a fin de impedir la degradación del medio ambiente cuando haya peligro grave o irreversible;

a fin de alcanzar el desarrollo sostenible, la protección del medio ambiente deberá constituir parte integrante del proceso de desarrollo y no podrá considerarse en forma aislada;

los Estados deberán reducir o eliminar modalidades de producción y de consumo insostenibles y fomentar políticas demográficas apropiadas;

la forma idónea de tratar las cuestiones ambientales supone la participación de todos los ciudadanos interesados; así los Estados deberán favorecer y fomentar la participación de la población mediante la amplia divulgación de información;

la paz, el desarrollo y la protección del medio ambiente son interdependientes e inseparables.

Estos son solo algunos de los conceptos que se ha considerado importante destacar en este estudio.

3.2.- DESARROLLO HUMANO Y CALIDAD DE VIDA

Para entender concretamente lo que entendemos por desarrollo humano tomamos esta definición:

"Proceso mediante el cual se amplían las oportunidades de los individuos, las más importantes de las cuales son una vida prolongada y saludable, acceso a la educación y al disfrute de un nivel de vida decente. Otras oportunidades incluyen la libertad política, la garantía de los derechos humanos y el respeto a sí mismo". (PONUD, 1990, p.33)

Esta definición pone el acento donde el hombre va a encontrar su desarrollo, nos guía a estimar indicadores que nos muestren claramente una medida para tener en común, entre pueblos y grupos sociales de un mismo país o entre regiones.

Algunos indicadores de uso frecuente para expresar las condiciones de vida de los pueblos son: empleo, desempleo, subempleo, salario, gasto público, precios de alimentos, acceso a servicios de salud, tasas de natalidad, mortalidad, fecundidad, alfabetismo, ingreso per cápita, número de establecimientos de salud y de educación, acceso a agua potable, población urbana y rural por debajo de la línea de pobreza, entre otros.

Calidad de vida supone la satisfacción mínima aceptable del complejo de necesidades humanas tanto individualmente como en grupo familiar y social, así como visto en los ámbitos local, regional y nacional.

Esta satisfacción del complejo de necesidades promueve un nuevo concepto de calidad, que busca trascender la mera subsistencia y ubica en un lugar también preponderante el conjunto de carencias relativas a libertad, ocio, participación, afecto, creación, entendimiento, identidad y protección.

Veamos ahora las siguientes informaciones publicadas por Unesco N° 38 en el título "Indicators of environmental Quality of Life".

	BEM ESTAR	QUALIDADE DE VIDA
MODELO ECONOMICO	Vinculado ao crescimento ilimitado capitalista, monopolista, sociedade urbano industrial	Desenvolvimento sustentável
IDEIA CENTRAL	Acumulação de capital, produtividade consumo e Paz Social	A vida
CONCEPÇÃO DE SOCIEDADE	Do consumo baseada na relação dos de uso/valor de troca. Dominação da natureza	Harmonia da natureza e das relações sociais
CONCEPÇÃO DE HOMEN	O homem consibe-se como dominador da natureza. Dominação do homem pelo homem como não natureza. ANTROPOCENTRISMO	O homem consibe-se como integrante da natureza. O homem é a natureza que toma consciência de si próprio. O homem é um ser inacabável. Cada ser vivo autônomo e singular é, ao mesmo tempo uma soliriedade e uma complementariedade do otro em relação a si próprio.
A QUEM DESTINA-SE	Manutenção do Estado e do status quo da	A boa qualidade de vida dos cidadãos,

	classe dominante.	populações, comunidades e sociedades.
OBJETIVOS	assegurar a paz social- controle social	Assegurar o futuro da humanidade.
SUPORTES BASICOS	Centralização do poder e das decisões sobre o bem-estar controle da cotidianidade através das instituições de políticas sociais redução da autonomia do pluralismo e da independência de movimentos de base .	Descentralização - cotidianidade - participação popular - auto gestão - interdisciplinariedade - interinstitucionalidade.
PRESSUPOSTOS AXIOLOGICOS	Antropocentrismo; individualismo	Autodeterminação - valorização das comunidade locais e sua cultura - respeito á dignidade do homen - Atropossociologia - solidariedade - globalidade
PAPEL DO ESTADO	Planejador e administrados das políticas dependendo dos intereses gerais do capital; as políticas são definidas por seus objetivos imediatos como curativos e preventivos ou primários, secundários e terciários, terapêuticas e promocionais. Reparador dos problemas causados pelo modelo econômico	Articulador e repasador de recursos - articulador interinstitucional
CONSEQUENCIAS	Exaustão dos recursos renováveis e não renováveis. Exploração de mão de obra, contaminação do meio-ambiente, miséria do homen; pobreza, mas	Propõe uma política preventiva á desgradação ambiental. Construção de condições de exercício de uma boa

	condições de vida (saúde, educação, falta de participação, não exercício da cidadania). Destruição da natureza e do homem.	cualidade de vida. Globalização do pensamento ecossocial como resultado da concepção de direito natural da sociedade, não de individuos. Possibilidade de futuro para as gerações vinduras.
--	--	---

Se sugiere un concepto de calidad de vida nuevo y dinámico, donde una organización del conocimiento sobre la misma no se distancie de las realidades siempre cambiantes.

3.3.- ASPECTOS DEMOGRAFICOS DEL MERCOSUR

"Los países del Mercosur tienen una población de 200 millones de habitantes que se reparten en un territorio de casi 12 millones de kilómetros cuadrados. Su población representa el 44% del total de América Latina, más de la mitad de la Unión Europea y las tres cuartas partes de los Estados Unidos. En cuanto a su territorio equivale al 60% de la totalidad de América Latina, superan en casi cinco veces la Unión Europea y en más del 20% a la de los Estados Unidos..."

La población de la región está distribuida de manera muy desigual según podemos apreciar en el cuadro siguiente:

Perfil Demográfico

País	Superficie (1) (en Km. ²)	Población (1) (1995)	Tasa Bruta de Fecundidad (2) (1995)	Tasa de Mortalidad (2) (1995)
Argentina	3.761.274	34,6 millones	2,8%	8,2%
Brasil	8.511.996	161,8 millones	22,9%	7,5%
Paraguay	406.752	5 millones	4,3%	5,5%
Uruguay	177.508	3,2 millones	2,3%	10,03%

Las características de los países miembros implica tener en cuenta la diferencia existente en el crecimiento de las zonas urbanas y rurales de cada país, con respecto a la tasa de natalidad, que han aumentado en unas 2,8 veces su población, y los bajos índices de mortalidad que se han registrado en los últimos años.

Observemos los siguientes cuadros:

Quadro N° Area, população, PIB e renda per capita dos países membros

Países	População (milhões)	P.I.B. (U\$S billhões)	Renda per capita (U\$S mil)
Argentina	33,9	229,43	6.768
Brasil	159,0	531,03	3.340
Paraguai	4,8	7,70	1.604
Uruguai	3,2	12,83	4.009
TOTAL	200,9	780,99	3.887

FONTE: Gazeta Mercantil - Semanario Mercosul N° 12

Quadro N° 2 - Indicadores sociais do MERCOSUL

Indicadores	Argentina	Brasil	Paraguai	Uruguai
Expectativa de vida	72,1	66,3	70,0	72,5
Taxa de analfabetismo	5%	19%	10%	4%
População no campo	14%	25%	52%	14%
População jovem	30%	35%	44%	25%
Mortalidade infantil	22%	53%	35%	17%
Média de anos de estudo	9,2	4,0	4,9	8,1

Ranking no nivel de vida	30°	63°	87°	32°
--------------------------------	-----	-----	-----	-----

FONTE: Gazeta Mercantil - Semanário Mercosul N° 13 (de 1 a 7/7/1996) N° 14 (de 8 a 14 /7/1996), DIEESE, IBGE/94.

La posición que apreciamos de los distintos países, tiene que ver con la esperanza de vida al nacer y la reducción en el índice de analfabetismo que han influido notablemente en el ranking de vida. A pesar de lo manifiesto en las mediciones, existen dificultades manifiestas en vastos sectores de la población en cuanto a sus condiciones de marginalidad y pobreza. En estos aspectos el país peor poseionado es Paraguay, teniendo en cuenta que la mitad de su población habita en el campo, con las consiguientes dificultades de acceso a niveles de educación, salud, etc.

En otros países como la Argentina o Uruguay la pobreza alcanza hoy a sectores urbanos. Y el nuevo proceso económico ha generado el llamado nuevo sector o ex-clase media, o nuevos pobres que han visto en gran medida deteriorarse su calidad de vida.

Analizar la región desde su desarrollo social, económico y natural nos lleva a tener en cuenta aspectos como los señalados por UNICEF en el año 1994 en su informe sobre el estado mundial de la infancia, donde reflexiona sobre una triple amenaza: LA ESPIRAL PPA, Pobreza, crecimiento de la Población y el deterioro del medio Ambiente. Y nos dice que significaría un error tratar estos problemas por separados.

Las causas de la pobreza son tan múltiples que no existe panacea alguna para resolver todos los problemas que aquejan a los distintos países.

El propósito de los programas de lucha contra la pobreza es lograr que los individuos gocen de mejores condiciones para obtener su sustento de modo sostenible. Los pobres han de adquirir mayor autosuficiencia en lugar de depender de la ayuda externa y la asistencia alimentaria. Las naciones pobres necesitan del desarrollo económico para absorber el desempleo, el subempleo y la creciente fuerza laboral.

Las estrategias de desarrollo deberán contemplar los efectos asociados del crecimiento demográfico, la protección de los ecosistemas, la tecnología y el acceso a los recursos. Entre los objetivos primordiales del desarrollo se cuentan la mitigación de la pobreza, la seguridad del sustento diario, la buena salud, la calidad de vida, incluido el mejoramiento de la

condición de la mujer. Los planes de desarrollo deberán tomar en cuenta, entre otras necesidades, la seguridad alimentaria, la vivienda básica, la prestación de servicios fundamentales, la educación, el bienestar de la familia, la repoblación forestal, la adopción de medidas básicas de protección del entorno y el empleo.

Los países miembros deben asumir un compromiso con respecto a programas demográficos, este compromiso debe ser orientado al desarrollo sostenible.

3.4.- CULTUREGIONALIZACION

"...No obstante el hombre se diferencia de otros organismos no solamente en su relativo poder para controlar, sino también en el desarrollo de una cultura compleja que difiere ampliamente en distintas partes de la Tierra. Por lo general la cultura es adaptativa, pero con frecuencia, las tendencias culturales de conducta persisten mucho después de que dejan de ser ventajosas..."¹³

La compleja y dinámica actividad humana esta íntimamente ligada a su historia y a su filosofía dando cuerpo a fenómenos naturales propios de cada pueblo o región. Por ello, la cultura es el producto de la actividad de los hombres que viven en sociedad.

Hablar de culturas en este momento implica también entrar en el tema de los valores; pues la cultura era el fundamento de la gran mayoría de los pueblos en donde hoy, prevalecen disvalores, como la competitividad, la falta de solidaridad y la discriminación entre personas por sexo, raza o enfermedad, y la prevalencia y aceptación hacia las personas con handicap en el rendimiento del aprendizaje y del trabajo.

Esta caracterización que señalamos, intenta ser el modelo culturalmente aceptado para unir a países miembros como los del Mercosur, que a pesar de ser parte de la misma Latino América, tienen un caudal riquísimo de cosas diferentes. Estos nuevos disvalores lo único que producen es un deterioro en el respeto de la naturaleza y las relaciones entre los pueblos.

¹³ ODUM - Ecología - Cap. 5 pag. 180.

Los valores sociales también deben evolucionar hasta asumir la forma de valores esenciales de una sociedad sostenible ,por lo tanto, están en transición.

El neologismo "globalización", se pronuncia a menudo para definir nuestra época, nos invita a pensar de manera distinta tanto las fronteras geográficas como los Estados nacionales , y a prestar mayor atención al fenómeno de las identidades culturales. Estas últimas se presentan como sujetos colectivos, en mayor o menor medida, dinámicos y con historias en común, que se redefinen y se modifican constantemente. Parecieran ser las principales protagonistas de una tendencia hacia la participación en comunidades o "tribus" desterritorializadas o transnacionalizadas de ciudadanos, o más precisamente de consumidores (seguidores de cadenas de TV como la CNN, hasta jóvenes identificados con grupos de música internacionales), que han tomado distancia de algún intento o pretensión

De evocar identidades nacionales o locales. Este fenómeno sociocultural todavía cobra mayor importancia en países como Argentina y Brasil (principales socios del MERCOSUR, caracterizados por una gran extensión territorial, grandes centros urbanos exportadores de su propia cultura al interior de sus respectivas naciones, y un alto grado de disgregación y desintegración entre las diversas culturas al interior de sus fronteras, donde siempre estuvo seriamente cuestionado el concepto de identidad latinoamericana.

3.5.- EDUCACION AMBIENTAL

Ante la convocatoria de las Naciones Unidas se congregó en Río de Janeiro en 1992, la asamblea mas importante de representantes gubernamentales de la historia de la tierra, en ella se aprobó la llamada "Agenda 21", que no es una agenda ambientalista, sino una agenda para el desarrollo, en el capítulo 36 de la misma podemos encontrar el siguiente párrafo:

"La educación, el aumento de la conciencia del público y la capacitación están vinculadas prácticamente con todas las áreas del Programa 21, y aún más cerca con las que se refieren a la satisfacción de las necesidades básicas, la creación de las estructuras necesarias, los datos y la información, la ciencia y la función que corresponde a los grupos principales".

Sin duda en los niveles políticos la preocupación por lo ambiental se integra seriamente en todos sus discursos. La

solución que se entiende sería la correcta en los tiempos actuales es el fenómeno de LA CONCIENCIA AMBIENTAL a todo nivel: el de los tomadores de decisión, el de los líderes y formadores de opinión y el público en general. La educación es el arma más potente y económica.

Ya en la Conferencia Intergubernamental de Medio Ambiente celebrada en Tbilisi U.R.S.S. en 1977, quedó planteado con claridad el concepto y los objetivos de la educación ambiental, proceso permanente a través del cual los individuos y la comunidad cobran conciencia de su medio y adquieren los conocimientos, los valores, la competencia, la experiencia y la voluntad de actuar en forma individual o colectiva en la resolución de los problemas ambientales presentes y futuros.

Participar y apoyar esfuerzos educativos, tanto formales cuanto informales, que visen e aumento de la conciencia cuanto a las cuestiones globales críticas y sus causas fundamentales e interacciones, desarrollar nuevos valores y actitudes, además de incentivar cambios en el consumo, en la producción y en el estilo de vida. Este apoyo a la educación incluye :

- fortalecer metodologías educativas que visen el esclarecimiento de valores y al pasaje para más allá de la atribución de culpa hasta la acción constructiva.

- cooperar con los medios de comunicación para empezar y fortalecer programas educativos sobre los impactos sociales y ambientales de la producción y del consumo, y para incrementar a la conciencia de responsabilidad y del potencial del consumidos.

- apoyar movimientos de reforma escolar para asegurar la integración de la educación .

- asegurar que el acceso igual a la educación del consumo y del estilo de vida -vivir mejor con menos -se vuelva disponible para todos.

Capitulo 4.- AMBIENTE Y SALUD EN EL AREA DEL MERCOSUR

En el presente trabajo de investigación vamos a abordar el tema de los vínculos existentes entre ambiente y salud y a tal efecto consideramos conceptualmente el tema de salud y ambiente.

4. 1.- HACIA UN CONCEPTO ECOLOGICO DE SALUD. ¹⁴

"El hombre, que es naturaleza con conciencia de si misma, se relaciona con la naturaleza no humana, o sea con los componentes bióticos y abióticos de la misma en los espacios edáficos, acuáticos, y aéreos, transformando esos componentes naturales según sus necesidades y originando un ambiente, que se caracteriza por ser una unidad diferente, más compleja Natural-Socio-Cultural.

En este ambiente constituido por el hombre, se da la Salud o Enfermedad. Por lo tanto comprendemos el concepto de salud como: la relación de equilibrio dinámico entre el hombre y el ambiente.

Un factor es el hombre, que resulta de la interacción de lo biológico, lo psíquico y lo socio-cultural. Por lo tanto el hombre resulta de internalizar el ambiente a través de los sentidos y la experiencia socialmente personalizada.

El otro factor es el ambiente construido por el hombre, que resulta de la interacción dinámica de factores naturales, socio-culturales y económicos, articulada o dirigida por Políticas Sociales, Educativas, Sanitarias y Culturales."

Identificamos del área salud las enfermedades que a continuación se detallan por considerarlas importantes desde el punto de visto diacrónico-sincrónico para la presente investigación; Diarreicas, Mal de Chagas, Paludismo.

4. 2.- DIARREICAS- (AMEBIASIS -CÓLERA)

En las aguas de estanques y charcos es donde se desarrollan ambas enfermedades, cuyos agentes son protozoos, animales

¹⁴Roberto Grana y Equipo: "La Población Humana en los Ecosistemas" UNLM. - 1996 - pág. 77/78

unicelulares de tamaño microscópico. Viven en aguas dulces y en medios marinos.

Algunas especies (como la "Entamoeba histolytica.") originan en el hombre un proceso patológico denominado disentería amebiana ó amebiasis, que produce una intensa diarrea.

La disentería, originada por la infección amebiana, es una de las enfermedades más habituales en las regiones tropicales y subtropicales. Por ello, su incidencia es notable en Latinoamérica. Es causada por la presencia de la Entamoeba Histolyca en el tracto intestinal del organismo humano, la mayor parte de los infectados no poseen manifestación patológica, son portadores, que pueden difundir el microorganismo, y afectar a otras personas que se enferman. La sintomatología es un proceso diarreico, con heces mucosas y sanguinolientas, con sensación de tenesmo. Aunque se registran cuadros agudos, lo habitual es que la enfermedad se desarrolle de modo progresivo y tiende a hacerse crónica. Estos protozoos se eliminan por las heces, pasan a los suelos, son impulsados por el viento hasta alcanzar frutas y verduras que al ser ingeridas contagian la enfermedad. En consecuencia, la prevención contra ésta enfermedad se basa en una esmerada higiene al consumir los alimentos.

4. 3.- MAL DE CHAGAS.

Esta enfermedad tiene su área de asentamiento en América Central y América del Sur.

El médico brasileño Carlos Chagas, fue que el desarrolló una importante labor en el Instituto Osvaldo Cruz en la búsqueda, análisis y establecimiento de patrones causales de las enfermedades tropicales de mayor incidencia en el área. Llevó prolongadas y extensas campañas de erradicación del Paludismo, basados en la eliminación, mediante insecticidas, de los mosquitos que transmiten el proceso patológico. Estos buenos resultados lo llevaron a aislar el Trypanosoma Cruzzi, protozoo parásito que era el causal de una enfermedad que es la parasitosis conocida como el Mal de Chagas o Tripanosomiasis Brasileña.

Esta es una enfermedad endémica en América Central y en América del Sur. El contagio se produce por el protozoo

parásito que habita en los mamíferos sobre el que actúan las llamadas chinches chupadoras de sangre, en la cual se multiplican repetidamente los protozoos y da lugar al crecimiento de numerosas formas infectivas en el intestino posterior de la chinche, que son expulsados en las heces y penetran en el hombre a través de pequeñas erosiones en la piel o por las mucosas.

Los mayores índices de mortalidad del Mal de Chagas se registran en la población infantil; y también en adultos las defunciones son frecuentes. El Mal de Chagas tiene alta presencia en las zonas rurales. Su tratamiento se limita a la administración de derivados de la quinolina que produce una supresión temporaria de la infección.

Resultan fundamentales a éste respecto las medidas preventivas, destinadas a eliminar los insectos que transportan el parásito y los roedores que le sirven de vector y el mejoramiento de las viviendas de los campesinos.

4. 4.- PALUDISMO (MALARIA)

Debido a su estrecha vinculación con los factores ambientales, el Paludismo se ha mantenido como enfermedad infecciosa endémica que mayor incidencia presenta en las áreas húmedas y pantanosas en las que habita el mosquito que las transmite.

El Paludismo (malaria) es una enfermedad infecciosa originada por la presencia en sangre de un protozoo del género Plasmodium y transmitida por la picadura del mosquito infectado del género Anopheles.

La enfermedad desarrolla fiebres de cursos variables en fases sucesivas. Los cuadros varían en función de las especies que produzcan la infección; por ejemplo: el P. vivax es el más común y provoca las fiebres terciadas con elevación de la temperatura a 41°C. y momentos de apirexia cada dos días. El P. falciparum se lo ubica más en el Africa Occidental, es más maligno, da lugar a fiebres subterciarias, más irregular y con mayor índice de mortalidad.

El P. Malarie, en áreas mediterráneas produce fiebres cuartanas, con ciclos separados cada dos días de apirexia; en ésta son comunes las infecciones múltiples combinadas.

El Paludismo, considerado como unidad patológica presenta un elevado índice en zonas de Latino América, y más en el área del Mercosur, y más aún en función de los nuevos espejos de agua, con alteración y generación de microclimas en sectores relacionados a la construcción de represas en amplios espacios como son las de Itaipú, Yaciretá y Salto en el curso de la cuenca de los ríos que relacionan la región, como lo son el Iguazú, el Paraná y todos sus afluentes desde su nacimiento hasta su desembocadura en el Río de la Plata.

En su momento el Paludismo (malaria), en amplias regiones en que era endémico, fue erradicado debido a las intensas campañas de control y prevención. Estas medidas se fundamentan en el drenado y desecado de las áreas pantanosas que constituyen el hábitat del mosquito Anopheles.

El uso de insecticidas residuales, la aplicación de larvicidas, el uso de lociones de aplicación local, etc.; medidas todas estas que deben ser controladas en su uso porque son derivados del benceno y de organofosforados.

4. 5.-RELACION AMBIENTE - SALUD

"En los hábitat edáfico, acuático y aéreo se desarrollan los diferentes ambientes naturales-socio-culturales del hombre. Se trata de avanzar en el conocimiento de la dinámica interactiva que integra componentes y ecosistemas en éstos diferentes espacios, descubriendo los factores desequilibrantes que se originan en la conducta humana. Por lo tanto el desarrollo de la conciencia y responsabilidad ecológica presupone el conocimiento del diagnóstico y como incide la gestión económica en la situación ambiental. Cuales son las aptitudes, actitudes, y comportamientos personales y sociales, económicos y políticos que hay que modificar".¹⁵

Identificamos en éste concepto Holístico, a los tres elementos básicos que hacen al tema en cuestión: Agua-

¹⁵ Roberto Grana y Equipo: "La Población Humana en los Ecosistemas" U.N.L.M. 1996. pág. 32

Aire- Suelo, biodiversidad y aspectos socio - económico - culturales.

a) Agua

El espacio acuático subterráneo y superficial, oceánico y continental contribuye a la conformación de los climas, es fuente del elemento principal para los procesos de fotosíntesis.

El agua es el medio necesario para las reacciones químicas en los seres vivos, para el transporte de sustancias y para la regulación de la temperatura interna, todo lo cual explica la importancia del agua para la vida y que el protoplasma esté compuesto por un 80% de ella. La sociedad humana utiliza el agua dulce en la agricultura, la industria y la vivienda.

El agua interviene en la vida del hombre, y se ha apropiado de ella de diferentes maneras. La hace intervenir en procesos tan sencillos como lo son los que rigen el movimiento de las norias y los molinos; y al mismo tiempo en el elemento complejo que condiciona la existencia de las grandes centrales hidroeléctricas, en las que constituyen el factor impulsor de las turbinas, y también las hace pasar por los reactores nucleares en los que actúan como refrigerante del combustible y generador de vapor.

Es evidente que la noria y la central hidroeléctrica son dos momentos históricos diferentes; en tanto que el beber agua es de todos los tiempos, sólo que ahora se debe diferenciar y no tomar la que refrigera a los reactores nucleares, o la que arrastra herbicidas y fertilizantes a los ríos, o la proveniente de lluvia ácida, o el agua estancada de los grandes embalses organizados por el hombre.

b) Aire

Este tiene importancia para los procesos biológicos primordiales, como lo es la respiración o la combustión, por lo tanto es la esencia de la materia tanto inerte como viva.

El aire atmosférico es una combinación de gases que rodea la tierra, y por debajo de una altura de 100 Km., su composición es constante.

El aire está compuesto en su mayor parte por nitrógeno molecular que constituye su 2/3 parte. Es aproximadamente una molécula de O_2 por cuatro de nitrógeno.

En cantidades inferiores se encuentran otros gases menores, de los cuales algunos de ellos son necesarios para la vida; tal es el caso del Ozono y del Dioxido de Carbono. El ozono actúa en la zona de la atmósfera denominada Ionósfera como filtro de las radiaciones ultravioletas de longitud de onda menor a 300 mm. (micrómetros) letales para la vida; en tanto el dióxido de carbono es usado por las plantas en el proceso de fotosíntesis, en el que éste compuesto y el agua son convertidos en materia orgánica por medio del aprovechamiento de la energía solar, siendo éste el paso inicial de la principal cadena de alimentación de los seres vivos.

"La presencia en el aire de sustancias y ondas extrañas que resulten de la actividad humana ha alcanzado en nuestros días niveles muy altos. La industria, el transporte, los servicios, descargan en la atmósfera dióxido y monóxido de carbono, polvos, gases y óxidos, que producen ruidos y otras formas de contaminación"

El dióxido de carbono, junto con polvo, óxidos y pequeñas partículas conforman una capa que refracta nuevamente hacia la superficie la irradiación terrestre de energía solar y genera así el fenómeno conocido con el nombre de "efecto invernadero", fenómeno que produce un calentamiento paulatino. Cinco mil millones de toneladas de combustibles fósiles - carbón, gas y petróleo- se queman cada año. Se calcula un incremento de dióxido de carbono en la atmósfera en los próximos cincuenta años de un 30% y la temperatura se podría elevar 1,5% y 4,5%.

El aumento de la temperatura puede originar en diferentes tiempos, diversos problemas: mayor sequedad de las áreas subtropicales, aumento pluvial en las regiones tropicales templadas, inviernos más cortos y lluviosos, veranos más cortos y secos en las latitudes nórdicas, descenso de las masas de hielo en polos y altas montañas y aumento del nivel de las aguas en océanos y mares. Cambios que

producirán efectos difíciles de prever en las grandes urbes, en los ecosistemas, en la agricultura, etc."¹⁶

c) Suelos

"El suelo continental es el espacio de apoyo principal de la actividad humana, de la aparición y desarrollo de las diversas culturas, es sustrato y fuente de recursos para la actividad económica, asiento principal de la sociedad y sus diferentes civilizaciones".

"Las condiciones edáficas que posibilitaron la vida en la tierra están amenazadas debido a que se extiende la desertificación, crece la deforestación y se incrementa la distribución desigual de la población".

"Según las Naciones Unidas aumenta la amenaza de la desertificación para todos los continentes en las próximas décadas, desde un 2 % afectaría a Europa hasta un 75 % que se daría en Australia. Se calcula que nuestro planeta estará perdiendo anualmente entre 10 y 20 millones de hectáreas de suelo fértil debido a la deforestación y a la forma de cultivos intensivos con uso de maquinarias y diferentes productos químicos".¹⁷

"En 1930 se utilizaban en el mundo un millón de toneladas de pesticidas (insecticidas, raticidas, fungicidas, desinfectantes de semillas, herbicidas). En 1950 siete millones. En 1970 setenta y tres millones de toneladas. En 1985 doscientos cincuenta millones de toneladas."

"También inciden en éste proceso los cambios climáticos, las variaciones en el movimiento de las masas de aire, las alteraciones en los regímenes hídricos con la intensificación en sus aspectos extremos: inundaciones y sequías".

"Los bosques y las selvas son formaciones biográficas principales en la producción de sustancias orgánicas y oxígeno, factores naturales imprescindibles para la continuidad de las cadenas y redes alimentarias, para el mantenimiento de la composición gaseosa actual de la atmósfera, la regularidad de los ciclos hidrológicos, la

¹⁶Roberto Grana y Equipo: "La población humana en los Ecosistemas" UNLM. 1996. Pág. 36-37

¹⁷Ibid Pág. 40/41

estabilidad climática, la persistencia de los perfiles A y B del suelo, etc. La extensión de la masa arbórea significa asimismo la pérdida de especies y el empobrecimiento de la biodiversidad y de la riqueza genética de nuestro planeta, que los árboles poseen y sostienen por sus funciones en los ecosistemas."

"En América ha disminuido la superficie forestal en una tercera parte".

"En los últimos diez años la explotación irracional arrasó con 500.000 Km² de la selva amazónica, preocupa como puede incidir la devastación de la selva amazonica en el futuro de la vida y sobre las alteraciones que ya estaría causando en el régimen de la Cuenca del Plata".

"Algunos factores que originan la deforestación son: la extensión de las áreas de cultivo, la utilización de maderas en plazos que no respetan los tiempos del ciclo natural de reforestación, la falta de reposición de especies arbóreas, la contaminación atmosférica y el incremento de las lluvias ácidas".

"La contaminación de las aguas, la erosión del suelo y la deforestación son factores principales en la extinción de especies animales y vegetales."¹⁸

Desde el punto de vista climatológico, en el área Mercosur, predomina el clima tropical y subtropical.

En tanto, la cuenca hídrica, se relaciona al área a través de los ríos Iguazú, Paraguay, Paraná y sus afluentes.

d) Aspectos socio - económicos - culturales

Importa incorporar a este análisis -por su incidencia en las condiciones ambientales y socio culturales de la población- que todos los países constituyentes del Mercosur han adoptado la economía de mercado como estrategia de crecimiento económico.

En segundo lugar, hacemos intervenir en este análisis como variable principal a las actividades económicas del hombre

¹⁸Roberto Grana y equipo: "La Población Humana en los Ecosistemas" UNLM.1996 Págs. 41,42 y 43

en su relación con el ambiente en sus diferentes etapas, en que podemos identificar en forma genérica el proceso de desarrollo Capitalismo-Industria, caracterizado por una explotación en principio minero-forestal en la zona de la Amazonia brasileña, con una indiscriminada tala de bosques; luego un fuerte uso de pesticidas y agro químicos en los Estados del sur brasileño para potenciar la producción agrícola-ganadera y finalmente la creación de las grandes represas destinadas a la producción hidroenergética, como respuesta a las crecientes dificultades en el uso y disponibilidad del petróleo, recurso no renovable.

Las principales represas en esta cuenca hídrica son las de Itaipú, en territorio brasileño, la Yaciretá entre Argentina y Paraguay y la de Salto, entre Argentina y Uruguay, y varios otros proyectos en carpeta para un futuro cercano.

Esta última actividad del hombre -embalsar agua para producir energía- a provocado en el área del Mercosur una serie de condicionamientos ambientales para que vuelvan a aparecer algunas enfermedades que se consideraban erradicadas, como por ejemplo el paludismo (malaria), diarreicas (cólera) y otra que estaba controlada como es el mal de Chagas. Estas son las enfermedades que históricamente se encontraban en el área en razón de las condiciones existentes -clima tropical y subtropical, aguas estancadas, pobreza económica, social y cultural- y que después fueron controladas en función de la implementación de programas y proyectos de saneamiento ambiental, de higiene y promoción socio-cultural de las poblaciones.

Actualmente, por esta actividad del hombre de talar bosques, usar agro químicos en grandes cantidades, de embalsar agua destinada a producir energía hidroeléctrica y de implementar programas de desarrollo económico, caracterizados por la exclusión y el empobrecimiento económico y socio cultural de vastos sectores de la población es que reaparecen estas enfermedades.

Si bien vamos a circunscribir esta investigación a lo citado precedentemente, no se nos escapa que no son sólo estas las únicas variables intervinientes en el proceso del deterioro del ambiente y la salud.

Las consideraciones formuladas con relación a la Salud y al Ambiente tienen como propósito principal el de poder analizar los fenómenos que acontecen en el escenario de estudio, el área del Mercosur.

Porque también consideramos que en razón de que el agua, la atmósfera, la riqueza del subsuelo, la biodiversidad, la diversidad cultural, el patrimonio científico-técnico y productivo de la humanidad deben ser de propiedad social, ya que lo entendemos como un Bien Común y que debe ser legalizado y legitimado como tal, con el propósito de asegurar al hombre las condiciones básicas para alcanzar un digno nivel en su calidad de vida, y teniendo como soporte de todo este pensamiento la soberanía política, la justicia social y la independencia económica.

También consideramos en esta investigación la necesidad de incorporar un componente fundamental en todo programa de protección del Ambiente y la Salud del hombre, como es poner en funcionamiento programas y proyectos de Educación y Capacitación Ambiental y de Salud.

"Porque luchar por la salud significa tal vez, casi siempre, transformar las condiciones de vida, la sociedad, la política, el poder. Esto me parece el valor fundamental de la medicina social, no solamente como campo aislado del conocimiento y de la acción, sino también como ejemplo, paradigma de muchos éxitos posibles, yo creo que es necesario contestar una teleología formulada contra la historia, mas no se puede olvidar la necesidad de una finalidad humana en nuestro trabajo, finalidad individual y colectiva para las personas y para la especie misma, nuestra especie tiene poderes inmunológicos naturales, fruto de la evolución, fruto de la capacidad de seleccionar o neutralizar o rechazar muchos agentes nocivos. Pero esto no tiene valor cuando nosotros mismos, incorporamos en el ambiente factores que no son naturales y que pueden ser nocivos. Creo que nosotros debemos desarrollar poderes inmunitarios colectivos, de tipo cultural y social, similares a los de la naturaleza; los poderes inmunológicos naturales creados a través de la evolución de nuestra especie. Debemos pasar de un mecanismo de adaptación biológica a otro de transformación cultural consciente de la organización sanitaria y social; con los pies en la tierra y rápidamente, porque cada día hay enfermedades,

Capítulo 5.- INCIDENCIA DE LAS O.N.G., EN LA PROMOCION DE UNA POLITICA AMBIENTAL PARA EL MERCOSUR.

Introduccion

La cuestión ambiental es abordada desde distintas disciplinas, aportando respuestas a las diversas problemáticas que presenta.

También esta cuestión ha "producido" una serie de demandas emanadas de diversos sectores sociales. Específicamente, las organizaciones no gubernamentales (ONGs) ambientalistas aparecen como el tercer sector, no orientados por la lógica del mercado ni siendo parte del estado, actuando como grupos de presión y llegando a integrar los nuevos movimientos sociales.

Raschke define a los movimientos sociales como: "a un agente colectivo movilizador, que persigue el objetivo de provocar, impedir o anular un cambio social fundamental, obrando para ello con cierta continuidad, un alto nivel de integración simbólica y un nivel bajo de especificación de roles, y valiéndose de formas de acción y organización variables".

Estos movimientos sociales, generados aproximadamente hace dos décadas, como respuesta a la globalización, surgen con un origen distinto a los otros grupos, (derechos humanos, feministas, indigenistas).

El origen de la preocupación por la cuestión ambiental proviene del mundo académico, del saber técnico acumulado. Esta preocupación se transmite hacia la comunidad política y generándose esa transmisión hacia las ONGs. El surgimiento de nuevos actores y movimientos sociales han entrado en la discusión en la arena política.

Estas nuevas ONGs. se distinguen por su no institucionalizada y tradicional forma de lucha. Sus demandas pueden ir desde la recuperación de estilos tradicionales de vida, por la defensa de derechos étnicos y culturales, por la dignidad y la democracia hasta por los derechos de autogestión de sus recursos naturales.

Se constituyen en grupos de protesta, como transmisores de cambios sociales a través de conflictos que no se resuelven a través de los procedimientos jurídicos establecidos.

Así es como surgen grupos de protesta por el deterioro ambiental y la destrucción de los recursos naturales, por la tala de bosques, por los efectos ambientales y sociales generados por los procesos altamente tecnologizados, por los peligros de las plantas nucleares, así como a favor del desarrollo de la promoción de procesos autogestionarios y de participación en la toma de decisiones.

Teniendo en cuenta que en junio de 1995 se llevó a cabo en Montevideo la primera reunión de ministros de medio ambiente del MERCOSUR, en la cual se expresó la voluntad política de trabajar

en coordinación los siguientes temas : legislación ambiental, ecosistemas compartidos, normas ISO 14000, Acuerdos Internacionales en Medio Ambiente, Hidrovías, etc. Como consecuencia de esta reunión se creó el Sub-Grupo de Medio Ambiente en el denominado Grupo Mercado Común.

Muchos son los actores que participan en la integración del MERCOSUR. Además de los estados, se destacan otros actores que se interesan por la integración en la faz comercial. Pero, sensiblemente van surgiendo otros actores, las ONGs. dedicadas a temas ambientales, quienes consideran a este proceso de integración como el espacio para prevenir y resolver los problemas ambientales que la integración misma puede provocar como así el de atender problemáticas comunes a los países miembros. La diversidad de temáticas que abordan se refieren a sus objetivos y valores, algunas jerarquizando el impacto ambiental y social de las obras de infraestructura regionales, y otras, preferenciando cuestiones relativas al consumo .

Dentro de este marco es intención describir las organizaciones no gubernamentales que han surgido, como grupos de presión, en los últimos años, en los países integrantes del MERCOSUR, y conocer cómo ha sido su gestión/intervención en las políticas ambientales. Indagar sobre cuál ha sido el proceso de actuación de estos actores en la cuestión (issue, Oszlack) ambientalista para ser incorporada en la agenda pública. Enmarcados en este contexto socio-político, se estudiará la dinámica producida por los actores sociales, en la determinación de determinadas políticas, teniendo en cuenta su aparición como cuestión , su desarrollo y su resolución. Debido a que ni todas las demandas ni

todos los problemas se incorporan a la "agenda" de gobierno, se profundizará en aquellas que expliquen los procesos previos a convertirse en cuestión, a asunto "socialmente problematizado". El estudio de este período inicial describirá cuál es el poder relativo de los diversos actores, sus percepciones, sus estrategias de acción, sus alianzas y con que recursos se desenvuelven.

Esta "cuestión" pasa a ser tema del estado, es decir, a constituirse en política pública cuando ya sea por omisión o por acción interviene el estado, concitando la atención de otros grupos de la sociedad. En este caso se observa que el estado se convierte en un actor más en el proceso social desarrollado en torno a una cuestión.

El campo de estudio de las políticas públicas debe ser dinámico y menos estructural, tratando de establecer, de manera detallada cómo y por qué un determinado grupo de actores se movilizaron en torno a ciertos problemas. Reconocer el momento de la "iniciación" del problema, sus conflictos, coaliciones y alianzas con otros grupos, recursos, grados de independencia y poder. Investigar como funcionan los mecanismos de formulación e implementación de las políticas públicas en un contexto social determinado con el objeto de comprender cómo se hace política, identificando actores, recursos, estrategias y conflictos.

DEFINICIÓN CONCEPTUAL.

El Forum Internacional de Organizaciones No Gubernamentales, reunidos en junio de 1992 en Río de Janeiro, representando a más de 1300 entidades con actuación en 108 países, declaran :

..."Nosotros somos la Tierra, los pueblos, las plantas y animales, las gotas y océanos, la respiración de la selva y el flujo del mar. (...) Nos adherimos a una responsabilidad compartida de proteger y restaurar la Tierra para permitir el uso sabio y equitativo de los recursos naturales, así como realizar el equilibrio ecológico y nuevos valores sociales económicos y espirituales. En nuestra entera diversidad somos unidad".(1).

Pero esta autodefinición, cómo se traduce en acciones en el marco del MERCOSUR?

Diversos son los autores que se dedican a estudiar a las ONGs., de las que se desprenden distintas conceptualizaciones así como distintos son sus objetivos.

Los movimientos sociales urbanos en América Latina, con características reivindicativas socioeconómicas aparecen en la década de los 60, registrándose solo en los últimos 20 años el surgimiento de las organizaciones de carácter ambiental. Estas organizaciones, tienen diferencias sustantivas en sus objetivos. Candia, (1994), distingue, dentro de las más importantes en el ámbito de crítica al modelo de desarrollo, a las ~~conservacionistas~~, ambientalistas (reformistas) y ecologistas (crítica radical al sistema).

Históricamente estos grupos se dedicaron al problema de la conservación de recursos naturales, manifestándose a través de campañas por la protección de especies en extinción, de la selva amazónica, ríos, etc. Luego, en un aspecto más avanzado de su gestión, realizan campañas contra la construcción de represas, instalaciones industriales y proyectos viales, movilizando a amplios sectores ciudadanos en dichos acontecimientos.

Por consiguiente, el campo de acción de las ONGs. ambientales ha ido en aumento y diversidad de temas, requiriéndose una capacidad de organización y de trabajos locales.

Es así como, en la década de los 80, surgen grupos ambientalistas preocupados por los problemas ambientales urbanos, dedicados a mejorar la calidad de vida de los humanos.

La diversidad de sus acciones y temas que proponen se pueden resumir en : educación ambiental formal e informal, uso de tecnologías apropiadas, investigación científica, planeamiento urbano, legislación ambiental, desechos sólidos, huertas familiares, reciclaje, comercio y medio ambiente, mujer y medio ambiente, consumo sustentable, salud y medio ambiente, entre otros.

González Bombal, 1995, (2), refiriéndose a la nueva característica que presenta el "tercer sector" en la última década aparece en aumento de organizaciones dedicadas al reclamo de derechos civiles, defensa de minorías, control sobre el poder , entre otras, y que al irse reconociendo al medio ambiente como un bien público a preservar, van surgiendo asociaciones promoviendo una conciencia sobre la importancia de la ecología.

El objeto de este trabajo será estudiar los grupos de presión, grupos de interés, que se desenvuelven en la problemática ambiental, identificando las fuerzas que orientan y accionan el mecanismo gubernamental, describiendo sus modalidades de funcionamiento.

Los grupos de presión constituyen una categoría de análisis para sistematizar el estudio de prácticas de lucha de determinados actores tendientes a incidir (influir) en las decisiones de los poderes públicos , formando parte del temario de los asuntos públicos y colocarse entre los asuntos prioritarios de gobierno sobre una problemática social dada.

Se define a un grupo como un conjunto de individuos que poseen una o varias características comunes, con conciencia de ese rasgo compartido, tendientes a una acción colectiva.

Estos grupos se transforman en **grupos de presión** sólo si sus acciones se dirigen hacia el mecanismo gubernamental imponiendo sus deseos o reclamos, de tal modo que las ideas, las instituciones y los individuos interactúan produciendo políticas gubernativas. Es decir, que la categoría "grupos de presión" abarca una parte de la actividad de los grupos, pudiendo desenvolverse como única manera a través de la acción política o siendo ésta una forma más. Teniendo algunas características comunes que pueden llegar a encasillarlos en la definición de partido político, los grupos de presión son grupos organizados, que con su actividad intentan influir en la distribución de los recursos dentro de una sociedad, ya sea para mantener lo logrado o para mejorarlo; no participan directamente en el proceso electoral ni pretenden dirigir las acciones gubernamentales, sino influir en las decisiones.

La diversificación de los grupos de presión varía desde luchas por cuestiones religiosas, raciales, económicas (sindicatos, empresarios), por cuestiones de género, inmigrantes, ex combatientes, entre otros, apareciendo en los últimos 20 años grupos que se conformaron alrededor de la problemática ambiental, en una diversidad de temas y formas de actuación. Por ejemplo, grupos indigenistas en reclamo por la protección del patrimonio cultural y natural, grupos conservacionistas, organizaciones que jerarquizan aspectos relativos al impacto ambiental y social de las obras regionales de infraestructura y grupos antinucleares. Siguiendo la clasificación que

desarrolla Jean Meynaud, los grupos de presión pueden tener el objetivo de conquistar beneficios para sus miembros o la protección de ventajas adquiridas, a los cuales los denomina "organizaciones profesionales" y otros grupos que se dedican en forma desinteresada en la defensa de cuestiones morales o espirituales, a los que llama "agrupaciones de vocación ideológica".

Si bien esta clasificación sirve a los fines analíticos, no todos los grupos de presión se encuentran en una forma pura de asociación, sino que puede haber una mayor predominancia en uno que en otro aspecto, así como cierta frontera difusa.

Para evaluar la capacidad de los grupos de presión en su lucha en la arena política, hay determinados aspectos que se deben tener en cuenta.

El número de sus miembros y su capacidad económica, de acuerdo a algunos autores, representan los aspectos básicos. Pero éstos se abren a algunas consideraciones debido a que ese número de miembros debe ser evaluado en relación al contexto de lucha. Además, ser miembro no equivale siempre a estar adherido (caso sindicatos, partidos políticos) y viceversa. Los dirigentes le dan una gran importancia a la cuestión numérica. Puede ser que ante la convocatoria a una manifestación de protesta, logren un gran número de participantes, pero el problema se centra en como cooptar a estas personas a una adherencia más efectiva y continuada y no esporádica.

El otro aspecto, la capacidad económica, también tiene sus consideraciones. En general las asociaciones se desenvuelven

con los aportes de sus miembros, presentándose dificultades para el cobro de los aportes, debiéndose recurrir a diversas formas para dicho fin. Difíciles serán las actuaciones que quieran realizar sin los recursos económicos necesarios. Relacionado a ello se debe analizar su capacidad organizativa para evaluar sus posibilidades de éxito así como sus modalidades de acción.

Esta dependerá de la calidad de sus dirigentes y de la red de relaciones que puedan constituir. También en cuanto a su organización, se observa que de la lectura de sus estatutos se desprende una actitud democrática, pero que en la praxis, esta se desarrolla de manera autoritaria y apelando a diversos juegos de alianzas y coaliciones para seguir perpetuándose en el poder y decidiendo en forma unilateral, es decir, sin consulta a las bases.

Otro factor a tener en cuenta se refiere a la reputación que este grupo de presión ha alcanzado ante el público. El status social depende de múltiples factores y puede ir variando en el tiempo y lugar: la antigüedad del grupo, sus objetivos, las acciones realizadas. La representatividad es otro aspecto a considerar, ya que ésta puede entenderse de dos maneras: si el liderazgo del grupo se debe al hecho de ser representativo de sus bases o a que esta representatividad se debe porque alberga a un gran número de miembros implicados en el problema.

Y por último, también debe indagarse si las conquistas de estos grupos de presión se deben a la acción ejercida en forma

individual (una personalidad destacada) o colectiva (la asociación).

Hasta aquí algunos factores internos que distinguen a los grupos de presión. También es necesario analizar la amplitud de medios de que disponen los grupos para alcanzar sus objetivos. La mayoría no siempre puede utilizar acumulativamente sus múltiples medios y son raros los que en la práctica disponen de un extenso repertorio de ellos .

Frecuentemente escuchamos que estos grupos son apolíticos. A qué se refieren, a que no están alineados a ningún partido político? Cómo pueden realizar sus negociaciones con el aparato gubernamental sin hacer política?

La existencia del estado se justifica porque su función es la de mediar entre los conflictos sociales y atenuar el individualismo y la política consiste en orientar la conducción de negocios públicos, en donde las discusiones del aparato gubernamental con los diversos grupos, debe determinar los objetivos y resoluciones a seguir. A continuación se enumeran algunos métodos de presión que utilizan los grupos para intentar incorporar su tema a la agenda.

a) **ensayo de persuasión** : los grupos tratan de persuadir a la autoridad competente de que sus reclamos son justos. Consiste en convencer a través de argumentos racionales, acompañando una recopilación de documentos que expliquen los problemas en cuestión. Para ello se requiere de un equipo técnico entendido en el tema y que éstos a veces superan en conocimiento a los responsables en la decisión.

b) **amenazas** : se llega a este procedimiento una vez agotadas las instancias de persuasión o cuando las autoridades "cierran el diálogo".

El espectro de tipos de amenazas es muy variado. Puede aparecer como una campaña en contra de algún funcionario, que haga peligrar la estabilidad en su cargo. El intento de derribar a todo un gabinete con el apoyo de diputados que pertenezcan a otra franja de gobierno.

Las amenazas no sólo se sitúan en el plano político o administrativo sino que puede referirse a la vida privada del funcionario.

c) **el dinero** : los recursos económicos permiten una mejor movilidad a los grupos en su acción (información y propaganda) además de vincularse con los responsables por compromisos económicos o por lazos de reconocimiento.

Las formas del uso del poder a través del dinero puede ser a través de la financiación de un partido político, hasta la de corromper a algún funcionario para que respalde las demandas del grupo.

d) **sabotaje a la acción gubernamental** : Son diversas la formas ejercidas por los grupos de presión con el fin de impedir la acción gubernamental. Aparecen las que se abocan a negarse a colaborar con los poderes públicos, complicando y hasta a veces llegar a impedir el trabajo administrativo. Las acciones que ejecutan los empresarios o Bancos con el propósito de

provocar una crisis financiera. Otra forma es la negativa a pagar impuestos, o a cumplir determinadas reglamentaciones.

e) **acción directa** : en este tipo aparece la huelga como el lugar privilegiado de táctica.

Esta breve caracterización se refiere a los grupos de presión en general.

A través de este estudio se intentará focalizar la atención en las ONGs. ambientalistas agrupadas en una coalición autodenominada RIOS VIVOS, surgida en diciembre del año 1994, preocupadas por el impacto ambiental que produciría el proyecto Hidrovía Paraguay- Paraná. Esta asociación contiene a más de 300 ONGs, que en continuadas reuniones efectuaron demandas al BID y al PNUD, solicitando información específica sobre el proyecto, alertando sobre problemas de diverso orden que éste traería, así como solicitando una participación de la sociedad civil en la toma de decisiones. Por último, ésta asociación solicita la suspensión de los estudios de impacto ambiental que se realizan e implementar mecanismos de información para la participación pública en el proceso de diagnóstico y toma de decisiones de dicho proyecto.

La coordinación de RIOS VIVOS se desarrolla a través de :

- Instituto Centro de Vida, Mato Grosso, Brasil.
- Comité Intertribal Memorial e Ciencia Indígena, Brasil.
- Amigos de la Tierra, Paraguay.
- Fundación Kattan, Argentina.
- Amigos de la tierra, Uruguay.
- Asociación Ecológica del Oriente, Bolivia.
- Central de Pueblos Indígenas del Oriente y Amazonia Boliviano, Bolivia.

- International Rivers Network, Estados Unidos.
- Both ENDS, Holanda.

HIDROVIA Paraguay - Paraná

La política económica de la gran mayoría de los países latinoamericanos, hasta la década de los ochenta, se caracterizó por una fuerte intervención estatal. Muchas obras de infraestructura fueron realizadas bajo esta política. Pero, a mediados de la década de los ochenta, la política económica se orienta hacia una política de liberalización, donde el mercado es el determinante del desarrollo económico y social y el estado solo cumple un papel regulador. Aun así, se presentan importantes cantidades de mega-proyectos en ejecución o preparación, con el objetivo de impulsar un mayor desarrollo económico, basado en el crecimiento de la producción de los recursos naturales de la región.

Ejemplos de este tipo, encontramos en América Latina, proyectos de infraestructura como: el gasoducto Bolivia - Brasil, el gasoducto Santa Cruz-Asunción, la Autovía Buenos Aires- Sao Pablo, la vía ferroviaria Ferronorte en Brasil, los corredores carreteros bioceánicos de Brasil por Bolivia a Chile, la Hidrovía que conectará el Rio Orinoco, el Rio Casiquiare y el Rio Negro en Venezuela y Brasil, el Puente Buenos Aires- Colonia, sobre el Rio de La Plata, entre Uruguay y Argentina, y el proyecto Hidrovía Paraguay - Paraná, el cual nos referiremos en detalle.

La Hidrovía Paraguay - Paraná constituye un conjunto de proyectos de infraestructura respecto al curso de los ríos Paraguay y Paraná medio e inferior, abarcando los países de Brasil, Argentina, Bolivia, Uruguay y Paraguay. El objetivo es el de optimizar un corredor de transporte fluvial que garantice la navegación durante las 24 horas del día y los 365 días del año, a lo largo de la mayor parte de la Hidrovía, asegurando el uso completo de las flotas y de los puertos. Dicho proyecto prevé la canalización y rectificación del curso de aquellos ríos desde el Pantanal en Matto Grosso do Sul (Brasil), hasta la desembocadura del Río de la Plata en el Atlántico. Comprende la construcción de una vía fluvial apta para embarcaciones de hasta 3,3 metros de calado, en un tramo fluvial de aproximadamente 3.282 Km., desde Cáceres (Brasil) hasta Nueva Palmira (Uruguay). Atraviesa los países de Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, y se comunica con Bolivia por medio del Canal Tamengo. Comprende un área de

720.000 Km² y una población aproximada de 40.000.000 de habitantes.

Este proyecto implica el acondicionamiento de una vía navegable de 3282 Km.; el desarrollo de un sistema portuario que permita a cada país disponer de un acceso competitivo al río y la implantación de una flota adaptada a las características de la vía acondicionada. Para ello se requieren obras de demolición de rocas del lecho y de los márgenes del río, dragado, rectificación de meandros y cierre de canales secundarios a través de diques y barreras de protección marginal.

Un poco de historia...

En la XIVa. Reunión Ordinaria de Ministros de Transporte y de Obras Públicas de la Cuenca del Plata, realizada el 28 de noviembre de 1987, en la Ciudad de la Paz, Bolivia, se acordaron las bases para un desarrollo integrado del sistema fluvial y del área de influencia de dicha cuenca. El mismo año, en el mes de diciembre, en Santa Cruz de la Sierra, también en Bolivia, y en el desarrollo de la XVIIa. Reunión de Cancilleres de los países de la Cuenca del Plata, se aprobó la resolución N° 210, declarando de interés prioritario de los países miembros el desarrollo del sistema fluvial formado por los ríos Paraná, Paraguay y Uruguay.

En abril de 1988, los Ministros de Transporte y Obras Públicas de la Cuenca del Plata, realizaron el Primer Encuentro Internacional para el Desarrollo de la Hidrovía Paraguay - Paraná, en Campo Grande, Brasil, con el objeto de identificar y caracterizar las alternativas más adecuadas para el desarrollo y la consolidación de la Hidrovía, principalmente como vía de entrada y salida de las producciones agropecuarias y extractivas de la región, tendiendo a lograr una mayor integración de los estados implicados. Para dicho fin se creó una comisión "Ad-Hoc" formada por representantes técnicos de los cinco países miembros, cuyas tareas específicas fueron las de preparar la propuesta de creación de la Comisión Ejecutiva de la Hidrovía Paraguay -Paraná y coordinar la elaboración de un estudio de Prefactibilidad Técnico Económica de dicha Hidrovía.

En el año 1990, los cinco países aprobaron un Estudio Preliminar de Factibilidad, creándose ese mismo año el Comité Intergubernamental de la Hidrovía Paraguay- Paraná (CIH), en la reunión de Ministros de Obras Públicas y Transportes de la Cuenca del Plata, realizada en Santiago de Chile, ente coordinado por los respectivos organismos gubernamentales, cuyo objetivo es el de llevar a cabo la planificación e

implementación de este proyecto. Para ello se debe tener en cuenta las legislaciones propias de los países involucrados y encaminar las posibles fuentes de financiamiento. Con respecto a esto último, participan el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo Financiero para la Cuenca del Plata (FONPLATA) y la Unión Europea (UE). La Secretaría General de la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) fue depositaria del acuerdo, que rige desde el 13 de marzo de 1995.

Objetivos de este proyecto.

- ✓ La Hidrovía se inscribe en una serie de mega-proyectos tendientes a ampliar la infraestructura de transporte de los países del Mercosur con el objetivo de abaratar sus costos y mejorar la competitividad de los productos de las empresas y productoras agrícolas.
- ✓ Asimismo pretende, por medio del desarrollo de las actividades económicas, basadas en mejores costos de transporte, mejorar la calidad de vida de los pueblos.

Ventajas y desventajas para los países involucrados.

El desarrollo de la Cuenca del Plata, a través del acondicionamiento de esta Hidrovía natural, beneficiaría a todos los países involucrados, desde el marco de la geopolítica y desde lo económico, pero también traería consecuencias desventajosas si no se tienen en cuenta diversos aspectos desde lo ambiental, ideológico, cultural y social.

Brasil se constituye en la cabecera de la red hídrica, representando el 46% de la cuenca.
Las ventajas para Brasil serían:

- ❖ mayor presencia en la Cuenca del Plata.
- ❖ integración fronteriza, especialmente con Bolivia y Paraguay.
- ❖ integración estratégica de la frontera centro-oeste.
- ❖ expansión de producción agropecuaria.
- ❖ recuperación de tierras, el área del Pantanal,
- ❖ ahorro de energía y costos de transporte carretero.
- ❖ mayor exportación de la producción cerealera y de minerales a menor costo.

En cuanto a las desventajas, las principales serían:

- ♦ realizar una mayor inversión, estimada en 427 millones de U\$S.
- ♦ provocar un impacto ecológico negativo, con el secamiento del Pantanal.

Las ventajas para **Bolivia** serían:

- ❖ su salida al Atlántico, favorecería las exportaciones minerales y agrícolas.
- ❖ mayor integración cultural y de relaciones exteriores.

Las desventajas serían:

- ♦ realizar una gran inversión, al acondicionar el canal Tamengo del Río Paraguay.
- ♦ sufrir una profunda 'invasión' brasileña.

El territorio de **Paraguay** se encuentra totalmente incluido en este proyecto.

Las ventajas para **Paraguay** serían:

- ❖ mayor integración fronteriza tripartita.
- ❖ reactivación económica a través de la reactivación de la flota fluvial.

Desventajas :

- ♦ mayor inversión económica, en cuanto a la actualización de la flota fluvial y de los puertos.
- ♦ posible mayor presencia boliviana y brasileña en cuanto a cuestiones económicas y geopolíticas.
- ♦ posible impacto ecológico negativo por consecuencia del Pantanal.

El 80% del territorio de **Uruguay** se encuentra incluido en el área.

Las ventajas para **Uruguay** serían:

- ❖ mayor ingreso económico por el uso de sus puertos, al ser la terminal de las cargas norteañas.

No se advierten desventajas económicas pero sí ecológicas importantes por consecuencia del Pantanal.

Aproximadamente el 75% de la población **argentina** se encuentra comprendida en el área de este Proyecto.

Para la **Argentina** las ventajas serían:

- ❖ importante incremento económico debido a: reactivación portuaria, reactivación de la flota argentina, la recaudación impositiva del estado,
- ❖ integración económica y cultural con Paraguay, Brasil y Bolivia,
- ❖ constituirse en la llave de la Cuenca, siendo un elemento clave en el flujo de cargas norte-sur,
- ❖ incremento de exportaciones hacia el norte, sobre todo correspondientes a cereales y combustibles.

Desventajas:

- ◆ alto nivel de inversiones correspondientes a las mejoras que debe realizar el estado argentino.
- ◆ impacto ecológico negativo, al igual que Uruguay y Paraguay, por consecuencia del Pantanal.

En síntesis, en cuanto a las ventajas, consolidaría la integración latinoamericana, tantas veces esbozada, desde el marco de la geopolítica. Acrecentaría el transporte de las materias primas o mercaderías producidas, reduciendo los costos. Reactivación económica, a través de mayor producción agrícola y minera, y mejora de sus exportaciones, con lo cual reasentaría poblaciones, que han emigrado, por falta de trabajo.

Paraguay y Bolivia se verían beneficiados ya que este proyecto los sacaría del enclaustramiento, posibilitando su salida al mar.

IMPACTO AMBIENTAL.

El Consorcio Taylor-Golder-Consular-Connal - contratado por la CIH - en su documento "Evaluación del Impacto Ambiental del Mejoramiento de la HPP. Diagnóstico Preliminar" de febrero de 1996, lanzaba el alerta en varios aspectos.

Informa que las obras producirán:

- ✓ modificaciones en el régimen hidrológico como resultado de los cambios en el uso del suelo,
- ✓ alterarán los patrones de escurrimiento superficial,
- ✓ generarán bloqueo del drenaje y cambios en la salinidad,
- ✓ modificarán los patrones de erosión y sedimentación,
- ✓ aumentarán el oleaje producido por las embarcaciones sobre los márgenes y estructuras costeras y los riesgos de

- derrames por rotura de cañerías de las estructuras de almacenamiento de combustibles para embarcaciones,
- ✓ alterarán la producción pesquera, aguas abajo las transformaciones desfavorables se acumularán, al igual que los impactos indirectos en lugares alejados entre sí y en distintos momentos (cambios progresivos en diferentes ciclos hidrológicos),
 - ✓ la rectificación de las curvas llevará a una aceleración de las aguas y se producirá una ruptura de la línea de ribera.
 - ✓ es previsible también que el aumento del tráfico conlleve un mayor número de accidentes y colisiones.

A su vez, la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) estimó en otro estudio que los análisis oficiales referidos a la Hidrovía no han tenido en cuenta mucho los costos sociales y ambientales, que al ser incorporados reducirían aun más la baja tasa de rentabilidad del proyecto, estimada en aproximadamente 6 por ciento.

De llegar a construirse la Hidrovía, señala, el río perderá parte de las bellezas naturales que caracterizan su paisaje. También habrá impactos indirectos:

- ✓ aumento de la presión sobre los recursos naturales (producción agrícola, minera, forestación y extracción de madera),
- ✓ deterioro de los estilos de vida locales,
- ✓ pérdida de posibilidades de recreación y turismo,
- ✓ aumento de las enfermedades transmitidas por vectores.

Una vez que la Hidrovía esté en funcionamiento es posible igualmente que vayan surgiendo nuevas necesidades de obras de ingeniería en gran escala que multipliquen los costos ambientales.

La agencia estadounidense manifiesta preocupación particular por el destino del Pantanal, "ampliamente reconocido como uno de los humedales mayores y más importantes del mundo", y que tiene como una de sus funciones cruciales reducir el riesgo de inundaciones de carácter catastrófico de los ríos Paraná y Paraguay al operar como una enorme "esponja" y enlentecer el flujo de agua proveniente de la cuenca superior. "La probabilidad de que la corriente río abajo provoque inundaciones de carácter catastrófico se convierte en una posibilidad real", concluye el estudio.

Por otra parte, señala que si lo que se busca es abaratar el transporte, hay alternativas. "La Hidrovía no es el único medio de trasladar productos a los mercados o de importar bienes. Tampoco es el único medio para estimular el crecimiento económico regional y nacional".

Paralelamente, se ha conformado un grupo de trabajo, el Centro internacional de investigaciones para el desarrollo (CIID) de Canadá, que busca comparar los costos y beneficios de los planes del CIH con los que pudiera tener una idea alternativa. El equipo está integrado por científicos de universidades de Paraguay, Argentina, Brasil y Uruguay y contó con una financiación de 150 mil dólares, una suma muy inferior a la gastada por los organismos oficiales.

Los científicos compararon el modelo de producción agrícola extensivo que proponen de hecho los promotores de la Hidrovía con la alternativa que podría significar plantear para el desarrollo del ecoturismo y consideraron el impacto de eventuales obras sobre el Pantanal, la economía de la región y las poblaciones ribereñas, en particular las etnias indígenas. Tuvieron también en cuenta el modelo hidrológico del Paraná Medio, el riesgo de inundaciones en la ciudad argentina de Resistencia y los efectos de la Hidrovía sobre el bajo Paraná y el Plata, áreas no estudiadas por la CIH. Sintetizan en su estudio que para el área en cuestión el desarrollo del ecoturismo sería no sólo mejor desde el punto de vista ambiental sino también económico.

COALICION RIOS VIVOS.

Desde 1988, más de 300 grupos ecologistas, movimientos sociales, indigenistas, pescadores artesanales, científicos independientes e indígenas de los países de la Cuenca del Plata, de América del Norte y de Europa reunidos en la agrupación Ríos Vivos, se ocupan de la problemática socioambiental de la cuenca.

Su objetivo es elaborar propuestas alternativas que apunten a sociedades ecológicamente sustentables y socialmente justas en el área y que permitan resolver atacar los dramas que viven las poblaciones ribereñas: desempleo, hambre, falta de horizontes.

La coalición nació como instrumento para enfrentar estos desafíos, y para sumarse a otras fuerzas formando redes regionales. Ríos Vivos no es un federación que toma resoluciones cuyos miembros deban acatar, sino que es un espacio para compartir e intercambiar informaciones, establecer posiciones y realizar acciones comunes en relación a los temas mencionados.

Cuenta con una coordinación operativa basada en el criterio de que en cada país de la región haya una organización que sea un referente nacional de la misma para garantizar el flujo informativo y de las propuestas que surjan.

Las organizaciones y representantes de pueblos indígenas que integran esta coordinación fueron elegidos en un seminario regional realizado en San Pablo en diciembre de 1994, del que participaron más de 100 grupos. La coordinación mantiene un contacto regular y se reúne dos veces al año.

La característica principal de esta organización es su diversidad, considerando que los debates y las controversias son aportes a la elaboración de ideas para un desarrollo socialmente solidario y ecológicamente viable.

Manifiestan que "Ríos Vivos actúa en una región muy rica en diversidad biológica y cultural, y es tarea de todos contribuir a conservar esa diversidad. Debemos defender el derecho de los pueblos originarios a conservar sus propias formas de vida. Existen saberes del pasado, formas de vida y de producción, alternativas de vivienda y salud, que debemos rescatar y que pueden ser de utilidad en el siglo XXI. También debemos buscar tecnologías apropiadas para ponerlas al servicio de la gente y de la protección de la naturaleza. Por estas razones, creemos que nuestra meta no consiste únicamente en buscar una alternativa al proyecto Hidrovía Paraguay - Paraná, sino a un modelo de desarrollo para el que la cantidad y la competitividad siempre son más importantes que cualquier otra consideración social o cultural."

Declaran que sobre esto no están pensando ni los gobiernos, ni las empresas, ni los que se benefician del aumento de la exportación, aunque en su discurso se preocupan por crear fuentes de trabajo, por el desarrollo y hasta por el medio ambiente. La coalición reivindica la participación efectiva de la sociedad civil en las decisiones acerca del proyecto y denuncia la exclusión de las poblaciones indígenas y tradicionales de la región. Bajo su presión, el BID accede a financiar 145 mil dólares para realizar estudios de factibilidad, contratando a la consultora noruega, Norplan S.A., aunque no están conformes con su trabajo, aduciendo que existe una táctica de compartimentar la información.

Norplan estableció un calendario de reuniones de participación pública a realizarse en Maldonado (diciembre de 1995), Asunción (agosto de 1996) y Campo grande (noviembre de 1996). Al primer encuentro pocas organizaciones fueron invitadas. En Asunción hubo unos 100 participantes, 60 por ciento de los cuales fueron empresarios o navieros o cerealeros (Cargill), de empresas petroleras (Esso, Shell, Texaco) y 30 por ciento personal técnico o político del proyecto y las agencias internacionales de financiación. Las poblaciones afectadas no fueron informadas sobre la reunión ni tuvieron medios económicos como para trasladarse cientos o miles de kilómetros

hasta la ciudad Paraguaya. En Campo Grande sucedió lo contrario: se hicieron presentes 180 pobladores de los municipios cercanos a los ríos, grupos ecologistas, pescadores e indígenas, pero -a excepción de un funcionario brasileño- ningún representante de los gobiernos del área concurrió.

CONCLUSIONES:

En los umbrales del siglo XXI, y ante los cambios vertiginosos que nos muestra este fin de siglo, se entiende que deberán lograrse modificaciones importantes, por ejemplo:

Tener en cuenta que el estilo de vida imperante que surge de los antivalores que se manifiestan en nuestra sociedad, no condice con el estilo de vida que merece ser promulgado; crear entre todos una nueva sociedad, es verdaderamente un reto, donde el ser humano alcance la calidad de vida que merece en todos los ordenes, siempre coincidentes con los avances tecnológicos dinámicos y crecientes de estos últimos tiempos.

La necesidad primordial consiste en la adopción de medidas conducentes a la toma de decisiones, en manos siempre de los que ostentan el poder. De darce estos cambios se lograría un proceso de integración gradual económicamente eficiente, socialmente equitativo y responsablemente ecológico.

Para que todo este proceso planteado sea realmente eficaz, debemos tratar de crear una nueva conciencia, tomando lo mejor de la sabiduría de todos los pueblos de nuestra región. Aplicar en un contexto social y cultural apropiado, la educación ambiental destinada a fomentar la recuperación de una biosfera saludable.

Las conclusiones se vinculan a diversos aspectos investigados como son los referentes a la situación de la Amazonia, zona de interés regional y global, y sus emergentes naturales, socio-económicos y culturales; las enfermedades más trascendentes que se originan en determinadas condiciones ambientales; el contexto jurídico ambiental de la región y la participación de la sociedad civil para la elaboración de políticas públicas y los modelos de democracia y desarrollo en curso.

- En la Amazonia el tipo de propiedad, distribución y uso comunal de la tierra llevado a cabo por las poblaciones indígenas, adaptadas a las condiciones amazónicas, han resultado apropiadas para la obtención de recursos naturales para el autoabastecimiento y la comercialización en los mercados, sin generar desequilibrios ecológicos peligrosos.

- La propiedad basada en patrones jurídicos capitalistas ha originado conflictos agudos con las formas de uso tradicional de los recursos naturales, con los pueblos indígenas y con la preservación de las riquezas amazónicas.

- El talado de los bosques, en función de la máxima ganancia inmediata, ha hecho perder 800.000 Km² de áreas forestales,

con ocupación de tierras no aptas para actividades agropecuarias y el consecuente empobrecimiento y erosión de los suelos.

- Los proyectos de colonización para la producción agraria extensiva han demostrado una baja productividad por hectárea, aportes magros en comparación con las inversiones realizadas y un alto porcentaje de tierras abandonadas por año. Se estima que en Brasil hay aproximadamente 5.000.000 de hectáreas degradadas.

- La deforestación en los piedemontes y vertientes orientales de los países andinos ha acarreado precipitaciones altas, procesos de erosión por falta de las contenciones naturales, todo lo cual ha generado pérdida de vidas humanas, viviendas, infraestructura vial y cultivos, especialmente en el verano.

- La utilización de tecnologías inadecuadas y la falta de insumos costosos han impactado negativamente sobre los recursos naturales renovables: bosques, fuentes hídricas y especies vegetales y animales.

- La fuerte tendencia a la deforestación podría poner en peligro en el futuro el ciclo hidrológico regional y planetario, ocasionando cambios importantes de precipitaciones y climas, aún no suficientemente investigados.

- El incendio de bosques ha emitido de 72.000 a 178.000 toneladas de CO₂ gas principal en la agravación del efecto invernadero. Se calcula que la quema de una hectárea de bosques tropicales del amazonia produce entre 90 y 223 toneladas de CO₂.

- La proliferación de carreteras estimula migraciones anárquicas y deforestación, por lo que diferentes instituciones han recomendado como vía de transporte principal la fluvial y como vías secundarias el ferrocarril y los caminos terrestres.

- Las colonizaciones han creado difíciles condiciones para la vida de las poblaciones nativas, muchos pueblos indígenas han desaparecido o emigrado o se han integrado con pérdida progresiva de sus culturas.

- La baja rentabilidad de sus cultivos extensivos legales y el deterioro de los modos culturales y económicos tradicionales, son algunos de los factores que han incrementado el cultivo de la coca en la Amazonia alta del Perú y Bolivia y el crecimiento del narcotráfico.

- La búsqueda de oro y su procesamiento con métodos no aptos, han hecho que la actividad de los garimpeiros contaminen los ríos con sedimentos de mercurio y aceite, invadan territorios nativos y someten a los indígenas a condiciones infrahumanas de trabajo.

- La extracción de hidrocarburos, en pleno crecimiento, se realiza sin considerar el impacto ambiental sobre los recursos naturales y las condiciones de vida de los pueblos nativos.

- Se han comenzado a construir represas y embalses para producción de energía sin estudios previos de impacto ambiental, lo que origina desplazamiento de poblaciones, alteración de las comunicaciones, pérdida de tierras y especies, aumento de las enfermedades tropicales de origen acuático, crecimiento exagerado de macrofitas, disminución de la pesca y alteración de los ecosistemas.

- Los expertos recomiendan desarrollar la hidroenergía a nivel de las necesidades locales, sustituir el petróleo por el alcohol y aprovechar la energía solar.

- Se han hecho importantes avances en la localización de áreas protegidas con diseños de conservación de la flora y la fauna evaluados como los mejores que se han concretado en el mundo.

- El desarrollo de estas áreas protegidas con un manejo sustentable de los recursos naturales, del turismo y de la investigación promueven una nueva visión de la economía en beneficio de la persona y su ambiente natural-socio-cultural.

- En el año 1991 Brasil disponía de 116 millones de hectáreas y Bolivia 4 millones de hectáreas protegidas, entre las que se incluyen: parques nacionales, reservas biológicas, estaciones ecológicas, reservas extractivas, refugios de fauna, territorios indígenas, etc.

La calidad de vida es un concepto fundamental para el desarrollo sustentable, con variables no siempre cuantificables, relacionadas con la subsistencia, la protección, el afecto, el entendimiento, la participación, el ocio recreativo, la identidad y la libertad.

Promover una economía para el bienestar y el desarrollo del ser humano en su ambiente natural-socio-cultural permite comprender y respetar otras culturas. Los pueblos indígenas amazónicos tienen tradiciones que se vinculan con la libertad, la identidad étnica, la creatividad, el tiempo libre y el ocio, la vida comunal y la protección de su ambiente.

El colonialismo no ha mejorado esta calidad de vida nativa, por el contrario la ha perjudicado. Los modelos foráneos y la injusta distribución de la riqueza y el territorio ha afectado a indígenas y colonos. El tráfico ilegal del oro, el narcotráfico y la extrema pobreza han incrementado la violencia y la inseguridad.

Los contenidos educativos ajenos a la realidad regional, el incremento del analfabetismo cultural, las construcciones de cemento en regiones que la madera abunda y es mas apta para el clima tropical, la importación de proteínas ignorando las abundantes fuentes proteicas del lugar, la aparición de nuevas enfermedades, la contaminación hídrica, no promover el transporte por vía fluvial, son algunos ejemplos que demuestran la irracional e interesada incorporación de modelos extraños y perjudiciales. Preservar los conocimientos, las tecnologías y culturas locales con la participación y decisión de los pueblos nativos y mejorar la calidad de vida con aportes de otras culturas expresaría una interculturación positiva.

Asimismo es valioso lo que nuestra civilización puede aprender de esas formas de vida amazónica.

La Coordinadora de las Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica (COICA), el movimiento de los sin tierra en Brasil y el Tratado de Cooperación Amazónica son algunas de las instituciones y movimientos sociales que pueden jugar un rol trascendente para lograr un desarrollo sustentable en esta importante región del Mercosur.

Aprender de la experiencia amazónica, construir relaciones sociales basadas en la equidad, la solidaridad, la libertad y la justicia en el seno de cada país y entre los pueblos de diferentes culturas y origen étnico es trabajar para orientar al Mercosur hacia una estrategia de desarrollo sustentable para la región y cada una de las naciones que lo integran. Lograr un ambiente sano para resolver los problemas que se originan en la extensión de enfermedades diarreicas, infecciosas, mal de Chagas, paludismo, etc.

El espacio que deja el estado, es ocupado por la sociedad civil?

"La idea de la sociedad civil ha cobrado una fuerte significación teórica, política e institucional en las dos últimas décadas en los países de A. Latina, de Europa del Este y de otros países. Sobre todo la referencia utilizadas, de manera reflexiva o espontáneamente, para justificar frente a los regímenes autoritarios los reclamos de democracia y los

reclamos del pleno reconocimiento y pleno ejercicio de los derechos humanos, civiles, políticos y sociales que la calidad de ciudadanía comporta. En particular, la idea de sociedad civil ha sido en varios países de A. Latina y de E. del Este, el punto de referencia teórico e institucional para reivindicar el derecho de las organizaciones del Tercer Sector a existir y actuar, para construir la autocomprensión de su identidad y definir los alcances y límites de su función social.

La significación que la idea de sociedad civil alcanzó rápidamente se debe a dos movimientos que, no obstante su diversidad de motivos, propósitos y actividades, han corrido paralelamente y en diversos puntos se han enlazado y reforzado mutuamente. Obviamente estos dos movimientos tienen antecedentes históricos importantes en organizaciones que vienen trabajando ejemplarmente en el campo social y cívico desde hace décadas. A semejanza de otros países, el primer movimiento tiene que ver con la crisis de la forma autoritaria (civil o militar) del estado y, en contrapunto, con la insurgencia de grandes números de ciudadanos que salieron en defensa de los derechos humanos, civiles y políticos, y que exigieron además un gobierno de leyes, un poder judicial imparcial y un régimen democrático.

El segundo movimiento se relaciona con la crisis (fiscal, administrativa, política y cultural) del estado social de forma welfare, particularmente con la crisis de los estados desarrolladores, la cual se tradujo en un reflujó del activismo social de los gobiernos y, en contrapunto, resucitó la acción de comunidades y organizaciones en el terreno de la ayuda y la promoción social.

La categoría sociedad civil ha servido precisamente para esclarecer, justificar y sustentar estos dos movimientos y vertientes de la acción social independiente del gobierno: la acción cívica, orientada a la restauración republicana y a la transición democrática, y la acción societal, orientada a la reactivación de la cooperación, solidaridad y mutualidad social.

Por paradójico que parezca, la ola cívica y democratizadora latinoamericana, alcanzó mayor altura y fuerza, al combinarse con la corriente que impulsaban la tesis neoliberales.

"Transicionistas" y "neoliberales", desde diversas perspectivas y por diversos motivos, terminaron en los hechos por vincularse y sumarse en la reivindicación y revalorización de la sociedad civil frente al estado. Más aún los gobiernos llamados neoliberales, aun si en algunos países pudieron ser reticentes y adversos a las ONGs de propósitos cívicos, vieron

con buenos ojos y promovieron la autorganización de las comunidades y la acción de las ONGs. de propósitos sociales, con el efecto resultante de reconocer, reforzar y prestigiar a "la sociedad civil" organizada o al "poder ciudadano". Fue así que en las últimas dos décadas, entre los altibajos de las sospechas y las hostilidades, la sociedad civil se abrió su espacio y se afianzó como el agente independiente del desarrollo de ciudadanía y de desarrollo social, más allá del gobierno, de las burocracias de la administración pública y de los mismos partidos políticos.

La denotación latinoamericana de sociedad civil incluye analítica y valorativa :

- ✓ El conjunto de actividades, impulsadas por personalidades, movimientos y organizaciones, que reivindican y reafirman la dignidad y centralidad política de la persona humana y del ser ciudadano, con sus cualidades de autonomía e independencia moral, cívica y política; por tanto, el conjunto de organizaciones que exigen el pleno respeto gubernamental y social a los derechos humanos y a las libertades públicas y privadas. En conexión denota, también:
- ✓ El conjunto de actividades que demuestran y realizan concretamente la capacidad independiente de organización e iniciativa de los grupos sociales en la representación de sus intereses y proyectos frente al estado o al gobierno; por ende, el espacio propio de la iniciativa social que, con independencia de los poderes públicos, las burocracias gubernamentales y los mismos partidos políticos, identifica, plantea, justifica y atiende los problemas particulares de grupos o los problemas colectivos de la sociedad en su conjunto.
- ✓ La idea o la expectativa de que la asociación voluntaria, la cooperación y la solidaridad, así como formas colegiadas de dirección y formas horizontales de coordinación (redes), consolidan y desarrollan el espacio de la autonomía social, a la vez que incrementan la influencia política y aumentan la eficacia social de los movimientos y las organizaciones sociales y comunitarias.
- ✓ La propensión a una connotación antiestatal, antigubernamental y, en algunos casos extremos, hasta antipartidaria y antipolítica, en el desarrollo de sus actividades.

- ✓ El fuerte énfasis en las actividades y movilizaciones de reivindicación, orientadas a la defensa y al aseguramiento de los derechos humanos y de las libertades civiles y políticas de los ciudadanos frente a la actuación del gobierno; es decir, mayor énfasis en el activismo reivindicador que en el desarrollo institucional de los derechos civiles, políticos y sociales, reconocidos y garantizados por la Constitución, y que han hecho posible institucional y constitucionalmente reconocer y reivindicar el espacio propio de la sociedad civil. La sociedad civil es una realidad institucional y no sólo un proceso de autoconstrucción.
- ✓ La idea de la organización, representación y reivindicación de los intereses, demandas, expectativas y proyectos sociales independientes genera múltiples y sobrepuestas identidades grupales que se manifiestan y desarrollan mediante "sociedades intermedias" voluntarias, movimientos sociales y organizaciones ciudadanas por fuera de las corporaciones, los sindicatos y los partidos políticos.
- ✓ Rescata el valor de la solidaridad y la cooperación social. Más allá de acciones y relaciones sociales bajo la lógica del interés particular, hay también acciones y relaciones sociales motivadas por los valores de la ayuda, la solidaridad, que generan formas de cohesión e identidad. Por lo tanto, sociedad civil significa también un orden social que no puede ser sólo producido por los equilibrios de los intereses particulares mediante el mercado ni sólo por la acción exclusiva regulatoria o asistencial del estado. Además de mercado y estado, la sociedad tiene sus formas propias de agrupación, cohesión, mutualidad y colaboración, que se plasman en normas y proyectos comunes, y que constituyen además otro poderoso recurso colectivo para la integración social, alternativo y complementario al mercado y al poder estatal.

La sociedad civil no solo se deslinda del estado, con su conjunto de poderes y leyes generales, instituciones y dispositivos funcionales, sino que tampoco es sin más el mercado. Es así un tercer ámbito que entronca con el estado (se vuelve sociedad política o actúa a través de la sociedad política) y que empalma con los ámbitos de los intercambios económicos de bienes y servicios.

Debido a la importancia que ha adquirido el discurso sobre "sociedad civil" a nivel nacional e internacional, se destaca así mismo la falta de univocidad del mismo. El significado, tanto del concepto de sociedad civil como de las razones y

estrategias para su fortalecimiento, varían de acuerdo a las diversas agendas que allí se expresan. Diferentes concepciones sobre el papel del estado, sobre los actores decisivos en la elaboración de las políticas públicas, sobre el carácter de la democracia y sobre el modelo de desarrollo, están en la base de esa diversidad de concepciones.

Una nueva actitud participativa social se entiende necesaria ante los problemas ambientales. Aún no se han encontrado valores culturales que se conjuguen con la nueva identidad regional.

Asegurar los acuerdos entre estados en materia social y cultural, si bien se han puesto en marcha, requiere de un gran nivel de comunicación y de aceptación para el buen funcionamiento de las instituciones de los países miembros.

- En cuanto al derecho a la información, Brasil es el único país que además de incluir una cláusula constitucional al respecto establece el deber del poder público de brindar y generar información ambiental.
- No existe en el marco del MERCOSUR un sistema coordinado de información ambiental.
- Todos los estados integrantes prevén políticas relativas a los bosques con similares regulaciones.
- La legislación sobre agricultura sostenible resulta características similares en los estados.
- La regulación referida a los estándares de calidad y de afluente es dispar en los cuatro países. No obstante, en general, el régimen de los estándares de afluentes es superior al de los estándares de calidad del agua. Paraguay no ha elaborado ninguna norma al respecto en tanto Uruguay es el único país cuyas normas son armónicas.
- La regulación referida a la conservación del aire y su calidad es limitada en todos los países. Solo Brasil tiene una legislación federal programática en funcionamiento. Uruguay y Paraguay prácticamente carecen de normas en la materia, en tanto Argentina cuenta con una ley que aun no ha sido reglamentada y que regula solo zonas federales.
- Las legislaciones de la región adoptan una concepción clásica de protección de ciertos ecosistemas o áreas de relevancia ambiental.

- Las legislaciones de los estados no adopta son el denominado ordenamiento ambiental como mecanismo jurídico que subsuma el ordenamiento territorial y que establezca reglas sobre "localización industrial".
- El régimen de la evaluación del impacto ambiental todavía tiene pocas aplicaciones.
- Todos los estados han dictado normas que otorgan legitimación amplia a los habitantes para proteger el ambiente.
- Las legislaciones analizadas no cuentan con importantes medidas fiscales para el desarrollo sustentable.
- No se han relevado normas que prevean la consulta ciudadana en la toma de decisiones.
- Los regímenes referidos a residuos peligrosos contienen normas penales y civiles muy severas.

BIBLIOGRAFÍA:

ALTERINI, A. - LOPEZ CABANA, R. 1992, Los daños al medio ambiente en el marco de la realidad económica, Public. L.L. C-1025, Buenos Aires.

ANDERSEN, SIGRID DE MENDONEA; SWIERCZNSKI, IZABELLA MARIA. "PROBLEMAS AMBIENTALES DE FRONTERA ENTRE LOS PAISES DEL MERCOSUR: Una contribución a las políticas de intergración. Parana, Codesul, Gobierno de Estado de Parana, eco sul. 1991

AUTORES VARIOS, 1995, El Futuro ecológico de un Continente.

Autores varios, 1993, Seminario sobre gestión integral de los recursos hídricos y del ambiente a nivel de cuencas, Secretaría de recursos naturales y ambiente humano, Buenos Aires.

Autores Varios, 1995, Informe del departamento geográfico Y, oficina regional de América Latina y el Caribe: La contaminación ambiental en al Argentina, edic. B.M., Washington.

BEC E. -FRANCO H., 1996, Nueva ley de residuos especiales de la provincia de Buenos Aires, public. L.L., Buenos Aires.

BERTUCELLI, Sebastián - MERCADO, Cristina - LEUDA, María, 1993, Centros de acción comunitaria: una nueva y antigua estrategia institucional para generar políticas sociales. Revista el malestar en la cultura. Centros de estudios e investigaciones avanzadas. Año 1 N° 1. Córdoba

BONDER, CINTIA: Eco trabalho Social, do bem estar a qualidade de vida. Editora ORTIZ S/A, 1996.

BRAILOVSKY, Antonio, E. - FOGUELMAN, D., 1991, Memoria verde, Edit. Sudamericana, Buenos Aires.

BRAILOVSKY, Antonio, E. - FOGUELMAN, D., 1992, Agua y medio ambiente en Buenos Aires, Edit. Fraternal, Buenos Aires.

BUNGE, Mario, 1996, Etica, ciencia y técnica, Edit. Sudamericana S.A.

CADOPPI, Norma, 1994, Programa aire limpio, edic. Ciencia La Nación, Buenos Aires.

CAPBELL, Bernard, 1985, Ecología humana, Salvat editores S.A., Barcelona.

CASAS DONNEY, Ma. Eugenia, 1981, Educación para la salud: aspectos metodológicos. Revista educación médica y salud. Organización Panamericana de la Salud. Vol. 25 N° 2. Washington.

CIVITARESE, R., 1994, Medio Ambiente: Algunas soluciones políticas y económicas, public. L.L. B. 713, Buenos Aires.

DELEAGE, JEAN PAUL. "La historia de la ecología". Ed. ICARIA. España, 1991.

DELEAGE, Jean P., 1993, Historia de la ecología: una ciencia del hombre y la naturaleza, ICARIA Editorial S.A., Barcelona, España.

DERREAU, Max, 1985 Geografía Humana, Edit. Vices-Vives, París.

DIEZ HOCHLEINTER, Ricardo: art. Medio Ambiente, Desarrollo sostenible y Educación, variables interdependientes, Revista Caminante, año 1 N° 3, 1995.

DI PACE, M., 1992, Las utopías del medio ambiente, Bibliotecas Universitarias, CEAL, Buenos Aires.

EDELMAN, B. -HRMITTE M. A., 1988, La nature et le droit, Ch. Bourgois, París.

EHRlich, Paul y Anne, 1993, La explosión demográfica, el principal problema ecológico, Salvat editores S.A., Barcelona.

FERRY, Luc, 1994, El nuevo orden ecológico, Tusquets editores, Barcelona.

FRANKEL, Daniel, 1988, Hacia una definición participativa en salud, atención de los sectores populares del conurbano bonaerense. Cuadernos Médicos-Sociales N° 44, Rosario.

FRANZA-GOLDSTEIN: Educación Ambiental, cap. 1

FRANZA, JORGE ATILIO - GOLDSTEIN, BEATRIZ. "Educación ambiental para el desarrollo sustentable". Ediciones Jurídicas. Argentina, 1996.

FUNDACIÓN AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES. "Bases para la armonización de exigencias ambientales en el MERCOSUR". Grupo Y'Guazú. Estudio analítico Nro. 4. Argentina, 1995.

GALLOPIN, G. C. (Compilador). "El futuro ecológico de un continente. Una visión prospectiva de la América Latina". Tomo I y II. Ed. De la Universidad de las Naciones Unidas. Fondo de Cultura Económica. El trimestre económico. Mexico, 1995.

GALPERIN, CARLOS. "MEDIO AMBIENTE Y OBRAS BINACIONALES EN EL CONOSUR: Notas para una evaluación del impacto ambiental del puente Buenos Aires-Colonia. CEI, Argentina. 1993.

GARRIDO PEÑA, FRANCISCO. "La ecología política como política del tiempo". Ed. Comares. España, 1996.

GIRARDI, Edelmar: Agricultura familiar ee seu impacto no Mercosul. De. URI Universidade Regional Integrada Do Alto Uruguai e das Misscoes, 1997.

GOIN, F. y GONI, R. "Elementos de política ambiental". Honorable Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires, La Plata, Argentina, 1993.

GONZALEZ, Pablo - HERNIGUES, Casanova, 1990, Epistemología y medicina tradicional: textos del VI Coloquio de la sociedad mexicana de historia y filosofía de la medicina. San Cristóbal de las Casas. Boletín mexicano de historia y filosofía de la medicina. Vol. XIII N° 71 a 74.

GUDYNAS, EDUARDO. "POLITICAS AMBIENTALES EN EL PROCESO DE INTEGRACION DEL MERCOSUR". Montevideo. Claes 1992.

G. TILLER MILLER, JR. "Ecología y Medio ambiente". Ed. Grupo Editorial Iberoamérica. Mexico.

HERNANDEZ, Ana Jesús, 1989, Metodología sistemática en la enseñanaza univesitaria, Un proyecto de integración ecológica y pedagógica, Editorial NARCEA, Madrid.

JELIN, ELIZABETH. "GENERATING NEW SOCIAL ISSUES: The development of environmental concerns in Argentina. UBA. CONICET. Mayo de 1995.

JELIN, ELIZABETH. "TOWARDS ENVIRONMENTAL CITIZENSHIP. Ideas for discussion. MIMEO, 1994.

KORMONDY, EDWARD. "Conceptos de ecología". Ed. Alianza. Madrid, 1994.

LOVELOCK, James, 1992, GAIA, Ediciones Integral, Barcelona.

MARCHETTI, Beatriz, 1996, Los problemas ecológicos críticos: Seminario internacional , Universidad de Bs. As., Edic. UBATEC, Argentina.

MARTINEZ ALIER, Juan, 1995, De la economía ecológica al ecologismo popular, Icaria Editorial S.A., Montevideo, Uruguay.

MAZZA FERRO, Vicente - NIETO, Rubén, 1987, Medicina en salud pública. El Ateneo, Buenos Aires

MAZZEO, N. - VENEGAS, L., 1996, Contaminación del aire en Buenos Aires, edic. UBA, Argentina.

MENDICOA, Gloria y otros: La integración Social en el Mercosur, Investigación, 1997.

MORAN, Alberto (compilador): Agenda 21 en el Mercosur ¿ Una opción para el medio ambiente ? KONRAD-ADENAAUER-STIFTUNG, 1997.

MORELLO, JORGE. "Manejo integrado de recursos naturales". Administración de Parques Nacionales, Serie del Cincuentenario, número 1. Argentina, 1985.

MORELLO, JORGE y SOLBRIG, OTTO. "Argentina granero del mundo: hasta cuando?". Consejo Profesional de Ingeniería agronómica.

MORIN EDGAR. "Tierra Patria". Ed. Nueva Visión. Argentina, 1993.

NATALE, A., 1994, Protección del medio ambiente en la reforma constitucional, public. L.L. - E- 1385, Buenos Aires.-

ODUM E.P., 1985, Ecología, Nueva Editorial Interamericana, México.

OFICINA EUROPEA DEL MEDIO AMBIENTE, BEE. "Medio ambiente y desarrollo en las relaciones entre Europa y América Latina. Percepción y Acciones de las ONG". Bruselas, 1994.

OFICINA EUROPEA DEL MEDIO AMBIENTE, BEE. "La Unión Europea, MERCOSUR y el medio ambiente". Bruselas, 1996.

OSZLAK, Oscar, Merecer la Ciudad: los pobres y el derecho al espacio urbano - CEDES-Hvmanitas, Buenos Aires.

REMMERT, H., 1988, Ecología: Autoecología de las poblaciones y estudio de ecosistemas, Edit. Blume, Barcelona.

RIECHMANN, JORGE - FERNANDEZ BUEY, FRANCISCO. "Redes que dan libertad. Introducción a los nuevos movimientos sociales". Ed. Paidops. España, 1995.

RIFKIN, Jeremy, 1996, El fin del trabajo, ediciones PAIDOS, Barcelona.

SAN MARTIN, H, MARTIN, A. C-CARRASCO, F. L., 1986, Epistemología, teoría, investigación y práctica. Diaz de Santo Madrid.

SANTANATOGLIA, O. - CHAGAS, C., 1993, Degradación de suelos, Facultad de Filosofía y Letras, Edic. UBA, Buenos Aires.

SERRES, Michel, 1991, El contrato natural, Edición Pre-textos, Valencia, España.

STRAHLER, Arthur N., 1982, Geografía Física, Edic. Omega S.A., Barcelona.

THOMPSON, ANDRES. "PÚBLICO Y PRIVADO. Las organizaciones sin fines de lucro en la Argentina", Unicef, Losada.1995. Argentina.

THOMPSON, ANDRES. "PHILANTHROPY AND ECOLOGY IN SOUTH AMERICA: The role of nonprofits and their funding strategies in Buenos Aires, Santiago and Sao Paulo. New York, Center for the Study of Philanthropy. Series Perspectives.

THUROW, Lester, 1996, el futuro del capitalismo, Javier Vergara Editor, Buenos Aires.

TOURAINÉ, Alain: art. Revista de Derecho del Mercosur, pag. 41 a 45, Año 1 N°1, 1997

UNESCO - PNUMA. "Programa de educación sobre problemas ambientales en las ciudades". UNESCO. París, 1993.

VIOLA, EDUARDO AND LEIS, HECTOR. DESORDEN GLOBAL DE LA BIOSFERA Y NUVO ORDEN INTERNACIONAL: el papel organizador del ecologismo. medio ambiente y urbanización. vol. 8, n° 31. June. special issue, iied-gel. 1990.

DOCUMENTOS

Centro Información Naciones Unidas, 1992, Informes ECO '92 - Río de Janeiro, Brasil, Nairobi, Kenia.

Comisión Mundial del Medio Ambiente y Desarrollo, 1998, Alianza Editorial S.A. Madrid.

CONAPA, 1992, Informe Nacional de la conferencia sobre medio ambiente y desarrollo de las Naciones Unidas, (CNUMA), Washington.

Cumbre Mundial para el Desarrollo Social, 1995, Programa y resoluciones, Copenhagen.

FAO-PNUMA, 1995 Estado de conservación de la fauna silvestre del Cono Sur de Sudamérica, Edic. Oficina Regional de la FAO para América Latina, Santiago de Chile.

Fundación Vida Silvestre, 1993, Informe: Situación ambiental en la Argentina, Buenos Aires.

Mutual de Arquitectura de la Provincia de Buenos Aires, 1995, Primeras Jornadas de Arquitectura, ecología, medio ambiente y desarrollo humano urbano en relación al mutualismo Edic. UNLM., San Justo, Pcia. de Buenos Aires, Argentina.

PNUMA, 1987, Programa naciones unidas para el medio ambiente, Nairobi, Kenia.

PNUMA, 1987, Reseña ambiental, Nairobi, Kenia.

PNUMA, 1988, Inforpalc vol. IV, Nairobi, Kenia.

PNUMA, 1989, La cambiante atmósfera: Dossier N^a 1, Nairobi, Kenia.

PNUMA, 1989, Las arenas del cambio: Dossier N^a 2, Nairobi, Kenia.

PNUMA, 1989, Los bosques desaparecen: Dossier N^a 3, Nairobi, Kenia.

PNUMA, 1989, Productos químicos peligrosos, Dossier N^a 4, Nairobi, Kenia.

PNUMA, 1989, Limpiar los mares, Dossier N^a 5, Nairobi, Kenia.

PNUMA, 1989, Cuidar el agua, Dossier N^a 6, Nairobi, Kenia.

Universidad Nacional de Tucumán-CIPYT-CONAPA, 1990,
Universidad y medio ambiente, Tucumán, Argentina.

Fundación U.N.I.D.A., integración desarrollo, ambiente,
apuntes de Módulo básico común, postgrado en medio ambiente,
1998, Capital Federal.