"Los nuevos escenarios del desarrollo local y su relación con la producción y el territorio"

Proyecto de Investigación A117

Departamento de Humanidades y Ciencias Sociales

Dirección Gloria Edel Mendicoa

Miembros del Equipo

Liliana Ceballos
Claudio Robles
Isabel Viskivichan
MarìnYobàn

Colaboraciòn en trabajo de Campo
Becarios Alumnos
Hernán Jaime
Julio D'amore

INFORME FINAL

ASPECTOS INTRODUCTORIOS

La tarea desarrollada transitó sobre dos ejes: la profundización en el marco conceptual, y la recolección de información y tratamiento de la misma, de la que realizaremos algunos comentarios. Cabe mencionar que, al iniciar la investigación surgieron algunos interrogantes que perfilaron la centralidad del tema de la **gestión social**, como conjunto de fuerzas interrelacionadas que en el transcurso de aquella se intentó responder y naturalmente ocasionó nuevas preguntas

Una vez más, la investigación se orientó en dos áreas consideradas estratégicas y de relevancia en el seno de las Políticas Públicas: **administración y conocimiento de la de los escenarios de gestión de política,** atendiendo particularmente al nivel de decisión y de instrumentación para el *desarrollo local.* El estudio empírico tomó la categoría *administradores de gestión,* como sujetos principales por entender que son ellos quienes se ocupan del diseño e implementación de las políticas. Este análisis, se llevó a cabo con la aplicación de la escala Guttman a fin de reconocer sus opiniones y actitudes en torno de aquellas. Igualmente se ha previsto a través de la *interpretación,* como estrategia del análisis del discurso de la opinión pública, se hizo la aplicación del análisis connotativo, a partir de palabras y frases significativas, en el contexto de las áreas que nos ocupan (destinatarios, programas en marcha, presupuesto, etc.).

Como es de rigor estas orientaciones empíricas fueron llevadas a cabo sobre la base de un entramado teórico, configurado en dos líneas centrales:teorías sobre las distintas connotaciones del concepto de desarrollo local, y teorías del desarrollo local propiamente dicho, conforme distintas escuelas tal como podrá ser observado más adelante.

Para profundizar el tema queda pendiente la aplicación de una metodología que considera una matriz de análisis como resultado del cruce de modelos de desarrollo históricos de la localidad (en un período de últimos 30 años) , el sistema de relaciones sociales y la identidad cultural, con los tipos de actores y sus roles específicos en los procesos de desarrollo local. Ello habilitaría resultados más relevantes en cada una de esas áreas locales, respecto de un conjunto de elementos idóneos para evaluar el punto de partida (condiciones, limitaciones y potencialidades) y por ende la implementación de proyectos de desarrollo local. Ese es una meta que desde los proyectos en marcha, como es el caso del Programa "Desarrollo Local y Territorialidad Integrada" (CyTMA; 2005/ 2007) se pretende alcanzar para lo cual el presente proyecto complementa la estrategia investigativa en marcha.[1]

[1] *Informe de Avance Programa CyTMA "Desarrollo Local y Territorialidad Integrada". Septiembre 2007. UNLAM*

PRIMERA PARTE.

CAPITULO 1.

ENFOQUE CONCEPTUAL. BASES DE APOYO PARA EXPLICAR LA REALIDAD SOBRE EL DESARROLLO LOCAL EN NUESTROS DISTRITOS

Gloria Edel Mendicoa

I.- DESARROLLO. Las diferentes concepciones.

Un breve recorrido a la evolución del concepto de desarrollo será útil para posicionarnos en el enfoque con el que la gestión ponderada en los gobiernos locales, hace que el desarrollo local adquiera una singularidad tal como la que aparece en esta investigación.

Cabe dar cuanta que durante las décadas de los años 50 y los 60 del pasado siglo el objetivo fundamental del Desarrollo Económico era el Crecimiento y su medida estaba dada por el Producto Interno Bruto (PIB), estas ideas eran erróneas, pues no necesariamente todo crecimiento del Producto Nacional Bruto per cápita puede ser sinónimo de desarrollo.

Durante la década de los 70 se reconoce que además del crecimiento económico para lograr desarrollo se debía reducir o eliminar la pobreza, la desigualdad y el desempleo logrando de esta forma equidad.

En la década de los 70 había nacido también el concepto de Ecodesarrollo, el que se define como el desarrollo socialmente deseable, económicamente viable y ecológicamente prudente. Se introduce así un elemento claramente innovador en este enfoque respecto a los anteriores: la preocupación por el medio ambiente. Por tanto, durante los años 80 y 90, el objetivo fundamental del Desarrollo Económico pasa a ser la Sostenibilidad.

En la década de los noventa como resultado de los esfuerzos del Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo (PNUD) surge una concepción donde se aprecia un nuevo entendimiento del concepto de desarrollo, el que a su vez de cierta manera converge con el manejado durante la década del 70. Aquí, una visión del desarrollo enfocado a la producción material es sustituida por otra, centrada en las aplicaciones de las capacidades humanas. Junto a ello, surge una nueva forma de medición del desarrollo conocida por: el Índice de Desarrollo Humano (IDH).

Como podemos observar el desarrollo pasa por diferentes fases, acepciones o modelos de actuación. "...perdiendo su carácter estrictamente cuantitativo para transformarse en un concepto más cualitativo, ... más complejo, multidimensional e intangible...". Todo esto aporta y enriquece el Desarrollo Local, que puede constituir un modelo en sí mismo, con las características de los diferentes enfoques y con planteamientos basados en las sinergias de distintos conceptos.

II.- DESARROLLO LOCAL COMO OBJETO DE ESTUDIO. Referencias al desarrollo histórico del concepto.

El desarrollo local surge fundamentalmente en Europa, como respuesta a las crisis macroeconómicas. Es la expresión de una lógica de regulación horizontal. Emerge de la dialéctica global-local propia de la globalización.

El Banco Mundial, en el año 1975 [2] aporta una definición de desarrollo aplicada al ámbito espacial, en el que el *Desarrollo Local* es entendido como: "una estrategia diseñada para mejorar el nivel de vida, económico y social de grupos específicos de población".Las principales corrientes que se originan son: Desarrollo Local Endógeno, Desarrollo Local Integrado y Desarrollo con un Enfoque Local que pueden, a su vez, reunirse en un solo concepto o modelo con las tres características.

El Desarrollo Local Endógeno[3] se define como un proceso tendente a incrementar el bienestar de la comunidad mediante el establecimiento de actividades económicas y socioculturales utilizando básicamente o fundamentalmente sus propios recursos humanos y materiales. En este modelo, la iniciativa privada adquiere un papel preponderante por lo que se requieren nuevas fórmulas de colaboración empresarial y de participación social.

El Desarrollo Local Integrado hace especial hincapié en la integración de todas las potencialidades de aprovechamiento de los recursos existentes en la zona. En este modelo, se intenta minimizar la utilización de tecnologías externas, poniendo especial énfasis en la movilización y el desarrollo de los recursos humanos y en la consecución de un acceso más equitativo a los medios de producción y a una más justa distribución de la renta.

El Desarrollo Local abarca una política global que incluya aspectos de descentralización administrativa, organización de la población, ordenación del territorio y dotación de infraestructuras y servicios, etc.

Si bien desde el año 1975 el Banco Mundial había otorgado esa definición de desarrollo aplicada al ámbito espacial de Desarrollo Local, no es hasta finales de los ochenta que se inicia a nivel internacional un importante giro en las políticas de desarrollo, que hasta entonces se imponían "de arriba a bajo" mediante políticas macroeconómicas globales alejadas de las realidades locales y que desde entonces pasan a ser tratadas "de abajo a arriba" mediante políticas mixtas macro y microeconómicas centradas en promover el protagonismo del desarrollo local. La puesta en marcha del Programa para el Desarrollo (PNUD), marca la inflexión definitiva de esta tendencia a nivel mundial estableciendo dos principios esenciales:

- Pensar en lo global y actuar localmente. Es decir, adaptar las políticas genéricas (macro) a los casos concretos (micro) de cada entorno local.
- Fomentar la participación de las Comunidades Locales en sus Planes de Desarrollo. Es decir, convertir a las administraciones locales en los principales impulsores del desarrollo como fórmula para ajustarse al máximo a las necesidades y peculiaridades del entorno local.

Este nuevo modelo de desarrollo no se centraba solo en el progreso económico, sino también en el progreso humano y ecológico, siendo una de sus políticas principales el fomento de la cooperación entre los distintos agentes de una localidad (individuos, administración pública, organizaciones no gubernamentales, empresas, familias, entidades supralocales y los demás)

Actualmente, en cierta forma, todo el desarrollo es local, tanto sea en un distrito, en una región, en una microregión, en un país o en una región del mundo.

---

[2] *"El rol de los organismos Internacionales. El FMI y el Banco Mundial" (2002); www.proevolution.com.ar*

[3] *Vázquez Barquero, A. (1997); " ¿Crecimiento endógeno o desarrollo endógeno?. Cuadernos del CLAEH. Uruguay*

La palabra local, no es sinónimo de pequeño ni alude necesariamente a diminuto o reducido. El concepto de local adquiere, pues, una connotación de algo socio-territorial que pasa a definirse como un ámbito comprendido por un proceso de desarrollo en curso, en general cuando este proceso está pensado, planeado, promovido o inducido. Normalmente, cuando se habla de desarrollo local se hace referencia, a procesos de desarrollo que ocurren en espacios subnacionales, y en la mayoría de los casos tales espacios son municipales o microregionales.

Vamos observando como el concepto toma distintas connotaciones connotaciones. Así se lo identifica como un "proceso por el que se organiza el futuro de un territorio, como resultado de la planificación llevada a cabo por los diferentes agentes locales que intervienen en el proceso, con el fin de aprovechar los recursos humanos y materiales de un determinado territorio, manteniendo una negociación o diálogo con los agentes económicos, sociales y políticos del mismo. El Desarrollo implica la búsqueda del bienestar social y la mejora de la calidad de vida de la Comunidad Local y concierne a múltiples factores, tanto públicos como privados que deben movilizar los numerosos factores, para responder a la estrategia de Desarrollo previamente consensuada".[4] ."Se trata de un complejo proceso de concertación entre los agentes – sectores y fuerzas- que interactúan dentro de los límites de un territorio determinado con el propósito de impulsar un proyecto común que combine la generación de crecimiento económico, equidad, cambio social y cultural, sustentabilidad ecológica, enfoque de género, calidad y equilibrio espacial y territorial con el fin de elevar la calidad de vida y el bienestar de cada familia y ciudadano(a) que viven en ese territorio o localidad. Más aún implica la concertación con agentes regionales, nacionales e internacionales cuya contribución enriquece y fortalece ese proceso que tiene una lógica interna, que avanza de manera gradual pero no dinámica ni lineal, que le da sentido a las distintas actividades y acciones que realizan los diferentes actores".[5]

A su vez como sostienen algunas escuelas no puede observarse el desarrollo local y a lo local sino es en el contexto de un sistema. En ese punto es original la apreciación de Yuderquis Padilla Sanchez [6](2003) quien analiza el sistema en una localidad y sobre ello lo observa "Un conjunto de elementos en interacción dinámica, localizado dentro de los límites de un espacio físico determinado, organizados en función de un fin".

"El espacio local, en tanto sistema, se compone de un conjunto de subsistemas en interacción dinámica entre sí y con su medio ambiente, cuya finalidad es la satisfacción de las necesidades... no solo de las personas que viven y/o trabajan en esta localidad, sino de las necesidades e intereses de los diferentes subsistemas que forman parte del sistema local".

El desarrollo local es un modo de promover el desarrollo que toma en cuenta el papel de todos los factores necesarios para convertir en dinámicas las potencialidades que pueden identificarse al examinar una unidad socio-territorial delimitada. Lo local es, producto de analizar una potencialidad cuando está focalizado en un subconjunto y este reconocimiento es siempre racional, es decir, cobra sentido cuando lo comparamos con otros subconjuntos.

---

[4] *Enriquez, Alberto (2003) Hacia una delimitación conceptual del Desarrollo Regional/local. http://www.dip-bahajoz/areas/dlocal/proyectos/gdesarrollo/index.htm*

[5] *Enriquez, Alberto(2003) Idem*

[6] *Padillas Sánchez, Yuderquis. La Dirección Estratégica: Problema de la Práctica, la Ciencia y la Docencia". Universidad de Cienfuegos. Cuba*

——— .Necesidad del Desarrollo Local. Informe del Modulo I de la Maestría en Desarrollo Local.-- Cienfuegos: UCF

Las potencialidades identificadas y reconocidas hacen referencia a la diversidad y a la ventaja comparativa. Si todas las localidades fuesen iguales no tendría sentido el concepto de desarrollo local y, en rigor, tampoco el de local.

Es difícil precisar si el Desarrollo Local se trata de un proceso voluntario o involuntario, lo que si está claro es que tiene una serie de elementos asociables al concepto:

- Inversión en sí misma y por sí sola, no es Desarrollo Local, pero generalmente es una componente esencial del mismo.
- No existe un único modelo de Desarrollo Local, hay tantos modelos como experiencias, las cuales constituyen modelos autónomos cuyo control debe ejercerse desde el ámbito local, si bien se precisa la necesidad de una "coordinación" y cooperación a escalas y ámbitos mayores y más amplios que el local.
- Es un proceso que nace y se compatibiliza con las peculiaridades locales de cada zona y del entorno inmediato a la localidad que parte con ventaja cuando se trata de territorios homogéneos, con una población mínima, es decir, con una determinada extensión, que resulte suficiente para constituir la llamada "masa crítica" necesaria.

Estos modelos persiguen normalmente las siguientes ventajas para el territorio: mejora de la calidad y nivel de vida de los ciudadanos, incremento del grado de bienestar social; reducción de la dependencia del exterior, no su eliminación, y si mejorar las condiciones para fortalecer el intercambio mutuamente ventajoso con el entorno exterior a la localidad; reforzamiento del espíritu colectivo, como componente de acción consciente por el alcance del desarrollo social e individual; crecimiento y generación de empleo; conservación del medio natural y desarrollo cultural de la comunidad.

El Desarrollo Local se basa en factores materiales e inmateriales, siendo estos últimos casi más decisivos que los primeros. Entre el grupo decisivo de factores podemos citar como principales: la importancia de las empresas difusas, pequeñas y de núcleos poblacionales de tamaño reducido; la existencia de una sociedad cohesionada, basada en factores como la familia como elemento aglutinador y participativo a la hora de aportar mano de obra, asumir riesgos y canalizar ahorros y capital; en los valores, en la colaboración y la solidaridad, etc; una historia conjunta; la actitud y el carácter de la población en general y de los trabajadores, microempresarios, mujeres, jóvenes u otros colectivos; el consenso y la coordinación existente entre el grupo social ; la supervivencia o no de tradiciones artesanas y oficios; la familiaridad o no con los mercados internacionales; los recursos y capacidades financieras existentes en el propio territorio, su aprovechamiento y por último el nivel de infraestructuras e inversiones realizadas por parte de las administraciones .

Por su parte, el análisis producido por el *Fondo de Sistematización de experiencias de Alianzas para el desarrollo local en América Latina (2003)*, "las sociedades locales no son meros receptáculos de políticas decididas en el centro del sistema. Por el contrario, lo que llamamos "lo local" y su desarrollo son resultado de la acción de diferentes actores, con distintos intereses que se manifiestan y concretan tanto en la esfera política como en la actividad económica y en los diferentes ámbitos de la sociedad civil. El desarrollo puede ser entendido como el resultado del conflicto entre los intereses de los diversos grupos sociales, y este conflicto se materializa muchas veces en lo local, pero no se limita al mismo.

Las propuestas realizadas para el desarrollo local implicaban, desde sus primeras formulaciones, la búsqueda de una articulación local-nacional-global, que permitiese superar las licitaciones de los modelos uniformizantes. No hay local sin global, ni global que pueda ignorar la dimensión local. Actualmente, en plena mundialización de los mercados, de la información planetaria, de de los desequilibrios ecológicos y sus consecuencias sobre la humanidad, se siguen buscando **articulaciones entre los mecanismos de la globalización y la explosión de**

las identidades e iniciativas locales. El desafío es encontrar formas de articulación de manera de superar la visión de un desarrollo local que sea paliativo, buscando un desarrollo concebido como alternativa a la forma como hemos conducido el desarrollo global excluyente para los que están en la periferia del capitalismo. El desarrollo local reclama de la noción de ciudadanía como garantía de derechos, desde los derechos civiles y políticos hasta los sociales y los llamados derechos "difusos", a la complejidad de la sociedad.¿ Por qué seguir enfatizando en el desarrollo local cuando los procesos de integración, globalización, apertura, son cada vez más intensos?

Aparecen distintas interpretaciones respecto de la relevancia de **los espacios locales.** Por una existen tendencias observables tanto económicas, como políticas y tecnológicas ligadas al cambio en el modo de acumulación, a la revolución científica y tecnológica, a la reestructuración del Estado y a las demandas por espacios de autonomía planteadas por la sociedad civil. La crisis y ajuste del llamado Estado benefactor y las demandas de democratización y participación de la sociedad civil, hacen de lo local el punto de encuentro entre modernización y equidad. Las propuestas y las acciones orientadas a concretar **procesos de descentralización político-administrativa**, aunque incipientes, son datos significativos de esa realidad en transformación, especialmente cuando incluyen espacios para la participación ciudadana local. . El protagonismo de diferentes sectores de la sociedad y las nuevas fronteras aún no delineadas suficientemente entre estado y sociedad civil, obligan a pensar en nuevas formas de articulación entre ambos, lo que incluye experiencias como los presupuestos participativos, constitución de consejos sectoriales y el planeamiento a partir de consensos locales. En lo económico y de generación de ingresos existen igualmente procesos de construcción de empresas e iniciativas que buscan potenciar recursos competitivos locales: se trata de acciones que buscan construir nichos de mercado específicos o establecer organizaciones económicas locales en campos como la comercialización o los sistemas financieros. Al mismo tiempo muchas ONGs y gobiernos locales se preocupan por promover prácticas de economía justa y solidaria que permitan la no evasión de los recursos generados, al mismo tiempo que buscan viabilizar y garantizar la reinversión local de los excedentes generados, incluyendo legislación local, programas de información sobre oportunidades, incentivos fiscales, etc.,

Estas nuevas experiencias y formas de articulación social local no siempre tienen instrumentos de intercambio, aprendizaje colectivo y acceso a información y no siempre utilizan las herramientas que puede ofrecerles la comunicación electrónica. Pensar una propuesta de impacto regional y local implica la interacción entre los gobiernos locales, las ONGs que trabajan en ese ámbito, las organizaciones sociales locales, los centros de información y conocimientos, con la finalidad de establecer un sistema virtual de sistematización, intercambio, aprendizaje y fortalecimiento de capacidades

III.-MUNICIPIO Y DESARROLLO LOCAL. SU DESARROLLO EN LA ARGENTINA.

La sociedad Argentina es una sociedad compleja. La investigación a lo largo de su recorrido ha propuesto una constante reflexión acerca de la puesta en práctica del desarrollo local en diversas políticas inevitablemente vinculado con la "suerte" de la democracia en los espacios locales. Es sobre estos últimos donde esta investigación intenta profundizar, mediante un conjunto de dimensiones que responden a esta preocupación. ¿Cuál es la dinámica del sistema democrático en los municipios y sus territorios? ¿Cómo es la representación política y hasta dónde la incidencia de la autoridad institucional? ¿Qué modelo de Estado podrá conducir un programa de desarrollo y transformación de las difíciles realidades descritas? Reconstruir y reformar el estado, fortalecerlo, requiere generar capacidades institucionales, modelos organizacionales aptos para detectar las transformaciones sociales, las nuevas configuraciones de intereses, la emergencia de nuevos actores, cambios en las formas de relación social, características de los

nuevos liderazgos lo cual es relevante también para el municipio. Estos aspectos ya fueron presentados en informes anteriores [7], en el que fue incorporada la dimensión de gobernabilidad vinculándola destacando la opinión de Ángel Flisfisch[8], quien la concibe como "la calidad del desempeño gubernamental a través del tiempo, conforme a: " la capacidad de adoptar decisiones; la efectividad de las mismas; su aceptación; eficiencia de las decisiones, tanto en términos de efectos, como eficiencias propias de la(s) matri(z)(ces) cultural(es) predominante(s); la coherencia de las decisiones a través del tiempo""

Aquí es donde convergen dos dimensiones centrales: *política y gestión*, las cuales tienen sentido cuando se las reconoce en el campo de las acciones y los ciudadanos son sujetos de las mismas. En tal sentido surge como hipótesis *"la diversidad de problemas que afronta los municipios en sus procesos de gestión, lo llevan a la pérdida de eficacia y sostenibilidad de los mismos, alterando su relación con la comunidad". Ello induce a entender que los planteos teóricos no están ajenos a las prácticas cotidianas, lo cual será observado en los valores de las diversas variables que entran en juego.*

La historia de los gobiernos locales alude a espacios que se han ido progresivamente ocupando en función de la ausencia de los gobiernos central y provincial respectivamente. Esto promueve a que los municipios se vean compelidos a la búsqueda de formas innovadoras de intervención estatal, que no siempre se consigue, que le permitan responder a demandas crecientes de los diversos sectores sociales.

El municipio como "un recorte territorial - social – estatal" es una "totalidad integrada" con las tres dimensiones constitutivas nombradas. Es parte del territorio provincial (y por ello del nacional), constituye una sociedad local dentro de la nacional y es además "un nivel de organización estatal dentro de la provincial que a su vez integra el estado nacional" La configuración de cada municipio es singular, producto de una situación histórica determinada, obtenida a partir de particulares relaciones entre las dimensiones y ámbitos señalados, en tiempos y espacios también singulares.

III. a) El Desarrollo Local. Pasado y presente del Municipio

Los municipios tienen historia, y ésta es inherente a América Latina. Surgieron como una herramienta de gobierno dotada de facultades que se fueron afianzando a lo largo de los años en una lenta legitimación de sus relaciones con la comunidad. Son los municipios, los que desde el principio tuvieron responsabilidades básicas en torno a las necesidades de "la gente". Ello se plasmaba en la provisión de los servicios de salud, educación, infraestructura, etc. Como lo afirma Blas Tomic[9], es el mismo municipio el que se hizo cargo de la responsabilidad de coordinar e integrar, en su territorio, las gestiones procedentes de las diferentes jurisdicciones (nación, provincia, etc). Todo ello en oposición a un sistema que no otorgaba (ni otorga) instrumentos para afrontar las necesidades de la comunidad. En tales condiciones, a pesar de lo que en su territorio lleve adelante, es obvio que se encuentra debilitado para afrontar un desarrollo local sostenido, como la agenda actual se lo reclama.

Señalamos la fuerza con la que se caracterizaron los municipios en el pasado. También, y hay que reconocerlo, los avances del centralismo convirtieron al municipio en el modelo más difundido: carente de autonomía, frágil y caracterizado por su perfil de gestor en tres cuestiones: "alumbrado"; "barrido" y "limpieza". Pero tampoco el centralismo dejó huellas de otro tenor. La actualidad nos devuelve los efectos de políticas descentralizadoras, que atravesaron la década del '90, y en ese contexto se enfrentan también con la globalización. Este aspecto, para bien o para mal, es uno de los desafíos que se agregan a la gestión. Ello coloca a la misma en un proceso que se resume en nuevas relaciones y vínculos que sobrepasan sus límites. Sin duda que esta situación, en el caso argentino llevado a una práctica forzada, tiene todavía un

---

[7] *Programa de Incentivos 2006. Informe de Avance. Secretaría de Ciencia y Técnica. UNLAM.*

[8] *Flisfisch, Ángel (1989) "Gobernabilidad y consolidación democrática: sugerencias para su discusión". En Revista Mexicana de Sociología Nº 3 / 89. Instituto de Investigaciones Sociales. México.*

[9] *Tomic, Blas: "Participación Popular y Desarrollo en la Base" en Buscando la Equidad, PREALC/OIT. Sgo. de Chile 1986.*

camino que recorrer en relación con el logro de respuestas jurídicas, institucionales, sociales que convaliden tales relaciones.

Particularizando aún más en la Argentina y la provincia de Buenos Aires, siguiendo la tesis de Uslenghi, A.(2004) [10]Aún cuando los Estados Provinciales y el Estado Nacional hayan configurado nuestra identidad, el Estado municipal es un Estado con historia en la Argentina. Los Cabildos, una institución de origen hispánico con funciones ejecutivas a nivel local, continuaron organizando la vida de los principales centros urbanos luego de la Revolución de Mayo. Este rol es cuestionado en 1821, cuando se dicta la ley que los suprime, desdibujando tempranamente lo que podría llamarse un "gobierno local". Haciendo referencia a Rivadavia, a quien se considera autor de la iniciativa, A. Uslenghi[11]afirma : "si bien la organización de los cabildos era defectuosa en cuanto no se atendían debidamente las necesidades de la población, no se estableció un sistema orgánico en sustitución de ellos, lo que no dejó de ser otra de las grandes contradicciones de quien después ha sido considerado, por un sector de nuestros historiadores, como iniciador del proceso encaminado a transformar nuestras instituciones fundamentales." Ello provocó el debilitamiento del impulso de una cultura municipal, y crecieron tanto las responsabilidades como las expectativas alrededor del Estado Nacional y los Estados provinciales.

La provincia de Buenos Aires, por su historia de avance y "conquista" de su "desierto", tuvo un proceso de ocupación del territorio que la alejó de las tradicional fundación de aldeas y ciudades. Las mismas aparecieron alrededor de fuertes, puertos y nudos ferroviarios, por la especulación de tenencia de tierras, propia del siglo XIX, o por la conformación de colonias que debían resguardarse del "agresor", en una pampa hasta ese momento "inhóspita", a la que se definía como "desierto".

Los municipios de la provincia de Buenos Aires son regulados por el Decreto Ley N° 6769/58, Ley Orgánica de Municipalidades. No se autoconstituyen, ni normativa ni históricamente: es el gobierno provincial el que les da origen, aún cuando la Constitución Nacional proclame su autonomía[12].

Siguiendo la fuente arriba citada, actualmente en la Argentina pueden observarse tres "tipos" de estados municipales:

a) ***Modelo neoliberal.*** este modelo, concibe al municipio como una empresa de servicios, desvinculada de la política nacional, provincial o de la región que lo circunda. Para esta concepción, la descentralización es "sinónimo" de privatización y desregulación, dando lugar a modelos estatales cuya pequeñez los hace más dinámicos y funcionales a la matriz económica global.

b) **Modelo social demócrata.** muy propio de España, así como en otros países donde la ciudad ha sido muy importante en la historia. El modelo presenta fortalezas tales como la capacidad de movilizar las sinergias locales, el gobierno local tiene la responsabilidad de la gestión integral del territorio y la producción económica y consecuentemente aparece en forma prioritaria la inclusión de proyectos estratégicos locales. Por su parte, y como explica Subirats (2006), el proceso de descentralización política y administrativa que se inició en España, con la transición democrática de finales de los años setenta ha tenido una extensión e intensidad sin precedentes el país... Para algunos, entonces y ahora la centralización aseguraba ciertas economías de escala.

---

[10] *Uslenghi, A.(2004) Naturaleza Jurídica del Municipio según la Corte Suprema.Revista de Derecho Administrativo. N° 3.*

[11] *Idem*

[12] *El artículo 123 de la Constitución Nacional reformada declara explícitamente la autonomía municipal, pero cada provincia ha seguido su propio criterio a la hora de ordenar la institución municipal. En el caso de la provincia de Buenos Aires, que también reformó su constitución, esta autonomía no ha sido reconocida, a la espera de un acuerdo interpartidario que permitiera elaborar un modelo consensuado. Los tiempos institucionales retrasaron ese consenso, y la legalidad actual está indudablemente agotada.*

Implicaba una correcta coordinación y gestión de externalidades, garantizaba mayores dosis de homogeneidad en la provisión de servios públicos y facilitaba políticas redistributivas en cambio para los partidarios de la descentralización, la autonomía territorial permitiría reducir la cadena burocrática y los costes administrativos; mejoraría la relación entre administradores y ciudadanos y permitiría cierta competencia entre instituciones que redundaría en mejores servicios[13]

c) **Modelo "situado"**. América latina de patrias nacionales, "patrias grandes", propias de grandes geografías y pueblos jóvenes. En este continente, el Estado nacional fue constructor tanto en proyectos que se propusieron el poblamiento ("*gobernar es poblar*"), como en otros que se propusieron dinamizar la economía e integrar al conjunto social ("*gobernar es dar trabajo*"). Desde su primera constitución, reconoce gobiernos federales preexistentes, y la presencia en los territorios de "gobiernos municipales". Sin embargo, un territorio extenso y con graves problemas de comunicación, así como el devenir histórico en cada región, dio lugar a un alto grado de diversidad en cuanto a tamaño y regímenes municipales. En algunos casos, *los municipios no son colindantes y el ámbito rural es provincial* (Córdoba y Neuquén, con territorio urbano y cinturón rural; o el caso de San Luis y Santa Cruz, donde los municipios sólo tienen jurisdicción sobre el territorio urbano) mientras que en otros casos el conjunto de territorios de jurisdicción municipal es igual al territorio provincial (Buenos Aires). Existen cuatro provincias donde la figura de "distrito" o "departamento" está asociada a "municipio" (Buenos Aires, La Rioja, Mendoza y San Juan), mientras que en el resto pueden estar más de un "municipio" con todas sus instituciones en un mismo departamento (el resto de las provincias). En la provincia de Buenos Aires, el *modelo distrital*, es extensivo a todo el territorio, lo cual no le impide controversias de límites , aunque también facilita el desarrollo y/o la subsistencia de territorios carenciados del mismo distrito. El distrito impone una "ciudad cabecera", y delegados en el resto de las localidades de los respectivos distritos, no sin inconvenientes en su implementación.

d) Finalmente **el municipio autónomo**, al que se llega mediante una estrategia de descentralización y autonomía creciente; se subordina a un Estado soberano en el marco de una misma geografía, vinculándose a su continente a partir de esta pertenencia. El proyecto local asocia a la misma historia e identidad al destino provincial y nacional, por lo que el desarrollo local se hace viable en el contexto regional, nacional y continental.

En este marco y a modo de comentario final cabe hacer mención a las diversas divisiones territoriales que existen en la Provincia de Bs.As., las cuales constituyen por sí mismas una región distinta., como por ejemplo: regiones sanitarias, fitosanitarias, educativas. Judiciales. Electorales, policiales que coinciden con las judiciales,otras. Para estas divisiones hay que acordar que no ha existido un criterio unívoco a la hora de su conformación. Ello permite aventurar sobre la necesidad de tener presente un proyecto estratégico para orientar una nueva organización territorial con participación de los tres niveles jurisdiccionales: Nación; provincia; Municipio. Como ejemplo de esta articulación pueden destacarse los *consorcios*, cuyo propósito principal es el crecimiento económico y consecuentemente favorecer la relación intermunicipal. Entre otros destacamos por la proximidad con el objeto de estudio de esta investigación el CODENOBA (Consorcio de Desarrollo del Noroeste de la Pcia. De Buenos Aires integrado por los municipios de Pehuajó; H.Irigoyen; Carlos Casares;9 de Julio; Bragado; Alberti, Chivilcoy y Gral Viamonte: Su señalamiento es tan solo a título informativo por la alternativa de inclusión de los Municipios que nos interesan en términos de configurarse en prolongaciones de los corredores productivos- comerciales que los anteriores sustentan.

---

[13] *Joan Subirats (2006) "España como sistema de multinivel de gobierno: logros y frustraciones : notas para un balance de 25 años", en Post Data ;Revista de Reflexión y Análisis Político. N° 12. Agosto , 2007, (ISSN 1515-209 X*

III.b).- DESARROLLO LOCAL: POLÍTICAS Y GESTIÓN.

La investigación está focalizada en un conjunto de interrogantes para intentar dar cuenta de las percepciones, opiniones y representaciones acerca de la institución municipal. En tal sentido, cabe adelantar una afirmación respecto de que en los municipios, la respuesta a los déficit sociales, la respuesta no puede provenir de un impulso acciones inmediatistas en busca de reducirlos, sino que el desarrollo local (y social) debe ser un objetivo de las Políticas Públicas (no sólo sociales) del Municipio. Por tal razón y como observaciones generales, entendemos que las actuaciones del nivel local pueden concentrarse en tres funciones:

a) *la prestación de servicios* a quienes se encuentran en situación de mayor exclusión. El municipio se ocupa de todos ellos, incluso cumpliendo, muchas veces, una función personalizada.

b) *la prestación de servicios* por delegación de otras administraciones, lo que genera diversas formas de gestión, orientadas casi todas a la promoción y asistencia social. En este caso los aspectos de la gestión encuentran dilemas diversos. Por un lado los municipios se tienen que hacer cargo de las demandas cotidianas y éstas son canalizadas por las áreas de asistencia social, atención a la familia, etc. Todas estas áreas son conocidas de esta forma o con nombres semejantes, pero en todos los casos su misión es ocuparse de la emergencia social y es afrontado con parte del presupuesto municipal. Asimismo el Concejo Deliberante dispone de partidas para tales menesteres, que son ejecutadas por los concejales, quienes tienen facultades para su uso, o bien se ocupan de derivar al área ejecutiva un determinado caso para que desde la misma se proceda con la atención del problema o la realización de un informe sobre el particular. Es decir que el tema de la exclusión se encuentra en la agenda cotidiana de los distintos estamentos del gobierno municipal.

c) *la prestación de servicios* de salud y educación. En este caso cabe recordar las políticas de descentralización que reordenaron, si se puede decir de ese modo, la atención de la salud y educación. En el caso del sistema de salud argentino, como el de otros países latinoamericanos, el modelo de descentralización implementado en la década de los '90 como parte de los procesos de Reforma, otorgó a los gobiernos provinciales y/o municipales la atención de estas políticas de cuya resonancia es obvia su explicación. De todas formas esta decisión, como ya dijimos, no hizo otra cosa que convalidar y enfatizar lo que los municipios ya venían haciendo y como siempre desvalidos de toda contención institucional, al margen de los apoyos que desde los programas de asistencia se puedan derivar y consecuentemente implementar en los municipios. En este contexto no pueden ignorarse las políticas en materia socioambiental y epidemiológica, que son llevadas a cabo en los municipios en el marco de actuaciones preventivas.

Estas funciones, como ya fue dicho, implementadas con pocos recursos, han estado siempre presentes en la agenda del municipio y hablan de las responsabilidades locales junto con el otro conjunto de responsabilidades políticas que, de manera exclusiva o compartida, entre otras, le conciernen: *orden público; educación; alumbrado público; transporte; administración de mercados y estacionamientos públicos; turismo local; cementerios; recreación y deporte; planificación urbana; bibliotecas; alcantarillado, arte y cultura; vivienda; eliminación de basura; supervisión y regulación de establecimientos alimenticios; patentes vehiculares, etc.* El listado precedente da clara muestra de la diversidad de cuestiones que el municipio debe abordar. Asimismo y de las funciones arriba señaladas aunque, con o mayor intensidad u poder de decisión son parte de las responsabilidades del municipio. Se reitera estuvieron desde siempre, ahora toman una visibilidad, lo que no quiere decir que se tenga la capacidad financiera, técnica y humana para cumplirlas con eficacia.

IV.- DESARROLLO LOCAL. DESCENTRALIZACIÓN Y DESCONCENTRACIÓN.

El conjunto de problemas sociales que afectan el conurbano bonaerense, demuestra claramente que no es el funcionamiento del mercado ni las soluciones de corte coyuntural, en el sentido de las estrategias que se puedan sustanciar, los que pueden resolver la situación de emergencia social, que ha dejado de ser tal para tomar un estado estructural que provoca una fuerte movilidad descendente que se expresa en los datos de las NBI. En tal sentido, la conclusión rápida se presenta en la necesidad de lanzar una estrategia de desarrollo capaz de relacionarse con el mundo en el que vive el hombre común en quien se encarnan las carencias más elementales. Por lo tanto si de desarrollo local se trata, a pesar de las dificultades teóricas con las que nos podemos enfrentar, las opciones a tomar se definen por el éxito o fracaso de las políticas que en tales espacios se instrumentan.
Esto se encuentra estrechamente relacionado con el perfil de política que se instrumente y el modelo que se adopte de gestión sobre la misma. Para ello valga repasar a Blas Tomic [14] y tres conceptos básicos del mismo:

a) Concentración:
   Es entendida a través de la existencia de un estado coherente y ordenado en cuyo funcionamiento sólo unas pocas reparticiones del mismo se ocupan de administrar o ejecutar las múltiples actividades que se deben realizar en un país.

b) Centralización:
   Hay centralización cuando una sola o pocas instancias del aparato estatal poseen la facultad de decidir acerca de la modalidad de ejecución de dichas actividades. La concentración está asociada a la modalidad de administración, la centralización se liga con la modalidad de gobierno.

c) Organización.
   El concepto relevante es el de autonomía. No se puede hablar de organización, sin tener en cuenta que la misma se extiende a la comunidad y si ello es posible, es necesario que las decisiones sean tomadas por los que más cerca de ellas se encuentran y no desde instancias exógenas.

Este marco se sustenta en el análisis particularizado que cada proyecto emprenda. En otras palabras, es de interés saber como se enfrentan estrategias de desarrollo local y cuanto pesa en las mismas sostener alternativas concentradas o descentralizadas y, cuáles, son sus alcances respecto de poner en valor modelos de innovación en la gestión municipal.

No obstante, según Oscar Oszlak[15], la reforma del Estado implica su *transformación, su reestructuración, la reducción de su aparato institucional y, por último, el recorte de la dotación del personal.*

En esta dirección cabe preguntarse hasta dónde se han llevado a cabo procesos de gestión en los que se puedan encontrar reflejados la cotidianidad de la gestión y los vínculos entre el ciudadano y sus representantes. La rápida respuesta, por las experiencias recogidas, es un estado de confusión y contradicción en el que debemos destacar, en primer lugar, la diversidad de la composición de los municipios. Si existe un rasgo que los "une" es la heterogeneidad. Nos encontramos en presencia de Municipios /Distritos como los del Conurbano bonaerense, con un promedio de 1.000.000 de habitantes en cada uno de ellos, y Municipios con menos de 5000 habitantes. No es el caso de las unidades de análisis elegidas. Los cinco municipios elegidos conforman una unidad geográfica cuyo rasgo es su pertenencia a una región con

[14] *Tomic Blas; (op.cit) Página, 27.*
[15] *Oszlak, O. "Estado y Sociedad: las nuevas fronteras", en Bernardo Kliksberg El rediseño del estado . Una perspectiva internacional; INAP. México. 1994.*

vulnerabilidades conocidas y a su vez constituyendo su rol, en tanto la reorganización, que determinados municipios han tenido. Es el caso de Ituzaingó que es resultado de su separación con Morón. Estos sucesos han tenido algún impacto en sus geografías y sus habitantes y, esta investigación, se intentará sistematizarlos y apreciar su impacto, en especialmente porque ninguna descentralización es ajena a dificultades en las primeras etapas y la carencia de recursos las aumenta. Las estrategias de desarrollo para el mediano y largo plazo podrán responder a las limitaciones del presente.

V. LA EXPERIENCIA DEL PROGRAMA DE DESARROLLO LOCAL (CLAEH) DE URUGUAY. A MODO DE ANTECEDENTE.

Enrique Gallicchio, del Programa de Desarrollo Local – CLAEH (Uruguay)[16], un referente académico importante del vecino país nos devuelve un plano conceptual que abunda en cinco direcciones: la definición del desarrollo local, las características del desarrollo económico local como parte de una estrategia más integral, los desafíos para la gobernabilidad, el rol de la cooperación internacional y la construcción de capital social como uno de los ejes estratégicos de la práctica del desarrollo local.

Con respecto al desarrollo económico local el desafío consiste en hacerse cargo de la integralidad .En ese marco, la estrategia de fondo es la de la construcción de capital social desde el territorio como forma de hacer efectivas y sostenibles las líneas que se proponen llevar adelante los actores. Para ello es necesario un cambio de lógica en la política nacional –de una lógica predominante centralista, sectorial y vertical, a una lógica emergente territorial, horizontal y de redes.

América Latina pide nuevas alternativas de desarrollo. Desde es lugar el desarrollo local y la descentralización son factores de desarrollo. Su gran potencialidad está en que representan una estrategia diferente para el desarrollo.

Si bien no es el continente más pobre, es que posee con la mayor brecha entre ricos y pobres, es líder en desigualdades sociales y desequilibrios territoriales, y con increíbles inequidades de género, edad y etnia. Esta situación da sentido a la rediscusión de los modelos de desarrollo, al desarrollo local y la descentralización como alternativas.

El tema, involucra a todos y diversos actores: partidos políticos, actores sociales, el sector privado, empresarios, cámaras comerciantes, y otros. De las muchas y diversas alternativas el desarrollo local, la descentralización y la participación son un común denominador, aspectos que han sido el eje de nuestro trabajo y de otros ya concluidos.

Las instituciones de nuestros países, cabe admitir, se destacaron por políticas "pasivas" respecto de su crecimiento económico con la inevitable repercusión en el mercado de trabajo, razón por la cual el empleo es directamente dependiente del crecimiento económico, haciendo que ante situaciones de desempleo, coyunturales, actúe con medidas "pasivas" como el seguro de desempleo u otras prácticas de prestación social (Plan Jefas/Jefes, entre otros).La realidad ha marcado que el desempleo se ha "incorporado" en la vida activa de los trabajadores, mas largo, y el retorno al mercado laboral necesita de nuevos saberes e instrumentos. De ahí la necesidad de políticas activas que al menos complementen, y contribuyan a la transición de las políticas pasivas a su sustitución definitiva. Una política de tal naturaleza supondría incorporar la dimensión territorial y el rol de los gobiernos locales como aspectos significativos de la misma. La experiencia europea y la latinoamericana son muy diferentes en ese sentido. América Latina ha "entrado" al desarrollo económico local desde sus propias necesidades pero también inducida por la cooperación al desarrollo. La visión ha sido frecuentemente de tipo economicista y ha

---

[16] *Enrique Gallicchio; (2004) "El desarrollo económico local en América Latina". Conferencia presentada en Seminario "Gobierno Local y Desarrollo". Barcelona.*

chocado con la debilidad de nuestros actores y gobiernos locales. Como contrapartida se hace hincapié en la integralidad de los procesos de desarrollo. Este discurso se ancla en lo social y no desarrolla líneas tendientes a mejorar la economía local. De todas formas, se afirma que ninguna de las dos líneas (Gallicchio, Ibidem) ha sido eficaz en resolver los problemas. La hipótesis alternativa se sustenta en la construcción de capital social, entendiéndose que el desarrollo local depende sustancialmente de aquella. Con este marco y en la visión de la CLAEH.[17] "el desarrollo local debe considerar y ser considerado en relación a los contextos en los que se maneja, fundamentalmente los ámbitos regionales y nacionales no sin tener en cuenta los procesos de globalización económicos, políticos y culturales los que sin dudas tienen una creciente incidencia en los territorios y sociedades concretas (lo local).

En esta misma línea de análisis, en el documento aludido, Bervejillo apunta que *"las transformaciones contemporáneas pueden ser pensadas como una simultaneidad de desterritorialización y reterritorialización. Por la primera, se reconoce la emergencia de sistemas globales que escapan a las determinaciones específicas de este o aquel territorio. Por la segunda, se confirma la territorialidad, en sentido fuerte, de los factores decisivos para el desarrollo de países y regiones. Los territorios aparecen, así, a un tiempo cuestionados y reafirmados como ámbitos y sujetos del desarrollo".*[18]

El desarrollo local aparece como una nueva forma de mirar y de actuar desde lo local en este nuevo contexto de globalización. Visibiliza el territorio completo (sus regiones, municipios y comunidades) no como "problemas" o "foco de demandas", sino como sujetos y generadores de democracia y desarrollo.

Así, el desarrollo local, para cumplir con sus objetivos de desarrollo, debe resolver, desde el territorio, algunos ejes que hacen al devenir del mismo. En particular, el desafío pasa por tres tipos de temas:

- la potenciación de lo existente (personas, recursos, empresas, gobiernos);
- la obtención de recursos externos al territorio (personas, recursos, empresas);
- la gestión del excedente económico que se produce en el territorio (cómo usamos los recursos generados en él).

Los procesos de desarrollo local, y también las experiencias de gobernabilidad, se dan sobre territorios determinados y tampoco está definido a priori, con lo cual sigue afirmándose la hipótesis que básicamente, una construcción social. Complementa esta posición la importancia de concebir el desarrollo de un territorio, en relación a cuatro (Gallicchio, Ib):

- *Económica*: vinculada a la creación, acumulación y distribución de riqueza.
- *Social y cultural*: referida a la calidad de vida, a la equidad y a la integración social.
- *Ambiental*: referida a los recursos naturales y a la sustentabilidad de los modelos adoptados en el mediano y largo plazo.
- *Política*: vinculada a la gobernabilidad del territorio y a la definición de un proyecto colectivo específico, autónomo y sustentado en los propios actores locales.

El desarrollo local consiste en crecer desde un punto de vista endógeno, y también obtener recursos externos, exógenos (inversiones, recursos humanos, recursos económicos), así como mejorar la capacidad de control del excedente que se genera en el nivel local. El desafío pasa

---

[17] *El Programa Desarrollo Local de CLAEH, toma como referencias conceptuales trabajos de José Arocena (1995), Federico Bervejillo (1999), Javier Marsiglia y Graciela Pintos (1999), Enrique Gallicchio (2002), trabajos que también han sido y son base de consulta de nuestros proyectos de investigación sobre el tema que nos ocupa.*

[18] *Federico Bervejillo: "Reinvención del territorio. Los agentes de desarrollo entre el conocimiento y el proyecto colectivo" en Desarrollo Local en la Globalización. Javier Marsiglia (comp.). CLAEH. Montevideo, 1999.*

entonces por qué tanto son los actores capaces de utilizar los recursos que pasan, y quedan, en su ámbito territorial, para mejorar las condiciones de vida de los habitantes.

A la par considerar los vínculos entre la descentralización y el desarrollo local. La descentralización (proceso político para repartir mejor los recursos estatales existentes) es una condición necesaria pero no suficiente para el desarrollo local. Si bien son un par inseparable para el desarrollo, uno es más mediado por la política, mientras que el otro, siendo un proceso político, permite avanzar en mayor integralidad, participación y mejor uso de los recursos. Sin desarrollo local la descentralización tiene riesgos muy fuertes de ser un instrumento de achicamiento del Estado, sin contenidos de cambio social.
Desde esta perspectiva, hablar de desarrollo económico local implica trabajar sobre una dimensión del desarrollo local, inseparable de las demás.
Se puede decir que uno de los objetivos de esta línea de trabajo es la de generar riqueza en un territorio. Los instrumentos para esto son, por ejemplo, el fortalecimiento de las empresas existentes, la atracción de nuevas empresas e inversiones, la integración y diversificación de la estructura productiva, el mejoramiento de los recursos humanos del territorio, y la coordinación de programas y proyectos.

Según Alburquerque,[19] los territorios se encuentran fuertemente impactados por dos tipos de dinámicas, en el campo de la micro y de la macroeconomía. Señala que no se deben confundir los procesos de cambio tecnológico y organizativo de la producción, de carácter microeconómico, con la globalización económica, pero que en cualquier caso, la combinación de nuevas formas de producción y organización empresarial, sumados a la mayor exposición externa de los sistemas productivos locales provoca una fuerte reestructuración de estos sistemas locales, demandando una nueva forma de gestión pública, nuevas formas de regulación y también la reorganización del sistema productivo local.
El mismo autor ubica estos cambios en procesos más amplios de modificaciones al desarrollo territorial. Así, de una estrategia dominante basada en el objetivo del crecimiento cuantitativo, se pasa a un nuevo modelo, aún emergente, más difuso, más territorializado, con movilización y potenciación del capital endógeno, como se observa en el siguiente esquema.

	PLANTEAMIENTO TRADICIONAL	NUEVOS PLANTEAMIENTOS
Estrategia dominante	▪ desarrollo polarizado ▪ (visión funcional)	▪ desarrollo difuso (visión territorial)
Objetivos	▫ crecimiento cuantitativo ▫ grandes proyectos	▪ innovación, calidad y ▪ flexibilidad ▫ numerosos proyectos
Mecanismos	▪ redistribución y movilidad del capital y el trabajo	▪ movilización del ▪ potencial endógeno ▫ utilización de los ▫ recursos locales y externos
Organización	▫ gestión centralizada ▫ administración central de ▪ los recursos	▪ gestión local del ▪ desarrollo ▫ creación concertada de ▫ organizaciones ▫ intermedias
Agentes	▫ estado central ▫ grandes empresas	▫ administraciones publicas ▪ territoriales ▫ estado central

[19] *Alburquerque, Francisco;(1999) "Desarrollo económico local en Europa y América Latina. Consejo Superior de Investigaciones Científicas. Madrid en Gallicchio;(op cit)*

	PLANTEAMIENTO TRADICIONAL	NUEVOS PLANTEAMIENTOS
		▪ PyMES y microempresas ▪ actores sociales locales ▪ organismos intermedios ▪ entes supranacionales ▪ de integración económica

Alburquerque Francisco (1999); *Desarrollo económico local en Europa y América Latina.* Consejo Superior de Investigaciones Científicas. Madrid

Estos cambios son propios de una dinámica totalmente diferente a la imperante. No se trata de apostar solamente al crecimiento más o menos explosivo de las pequeñas y medianas empresas locales, ni a la apuesta (también casi desesperada) a la inversión extranjera, sino a la construcción de un nuevo tipo de competitividad de corte territorial, donde la gente, las empresas y los gobiernos locales tienen un nuevo rol a cumplir lo cual se asocia a otro tema temas de debate lo cual refiere a las formas de gobernabilidad del territorio.
Esta situación, de fuerte cambio en el modelo de desarrollo, tal como la caracteriza Alburquerque, pone en cuestión no solo la forma de dinamizar la economía de un territorio, sino, sobre todo, la forma de gobernar el mismo. Se trata de un problema de gobernabilidad que apunta a una nueva lógica: gestionar las relaciones local-global con el territorio como eje a través de la articulación del estado, el mercado y voluntariado y comunidad. Se trata de la lógica del *welfare mix* defendida en esta investigación como paradigma de una nueva gobernabilidad o de nuevas formas de "gobernanza local" cuyos desafíos son: aceptar la complejidad;gobernar a través de redes y no de jerarquías; nuevas formas de liderazgo sustentado en la influencia y la relación.

VI.- SOBRE POLÍTICAS DE INFLUENCIA EN EL DESARROLLO LOCAL

VI.1- EL EMPLEO COMO EJE ARTICULADOR DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL. ALGUNOS COMENTARIOS

Las políticas de empleo reconocen un conjunto de determinaciones y dinámicas estructurales y otras propias del mercado de trabajo, tal como se han mencionado anteriormente. Nuestros países agregan, profundas distancias en cuanto a las situaciones de empleo, por lo cual un plano de decisión en el marco de políticas de empleo a nivel local exige inevitablemente coordinar en forma armónica e integral, las políticas económicas y las sociales.
Estos aspectos se pueden reafirmar de forma directa o indirecta en los resultados del trabajo de campo llevado a cabo en los distritos objeto de observación en nuestra investigación.
Hay que reconocer que las intervenciones económicas y sociales, han estado siempre separadas. Actualmente las experiencias en marcha a través del Plan Más y Mejor Trabajo, implementado desde el Ministerio de Trabajo Seguridad Social y Empleo en coordinación con los Municipios, da cuenta de las dificultades en torno de pensar en un modelo integral. Las políticas se llevan adelante con una impronta sectorial (especializada, donde las agencias respectivas del gobierno central asumen una competencia exclusiva en el tema) y vertical (desde los organismos centrales hacia sus "satélites" locales"). La transformación a una cultura de acción horizontal (de construcción de redes de múltiples actores afines a la temática) y territorial (reconociendo las diferencias y especificidades locales) es un desafío, al menos para buena parte de los municipios del conurbano bonaerense.

Por lo tanto son sugeridas a continuación líneas de acción que apuntan, en un contexto de políticas locales complejas, a dar cuenta de estas realidades a modo de entrada a un debate más profundo sobre acciones a desarrollar.
Así se distinguirá:

La política de empleo como "política social local". Deben contar con la participación de los actores sociales involucrados. Se trata es de la conformación de una "red" en torno a la temática del empleo, desde una lógica horizontal y territorial. Ello debe inducir a la búsqueda de nuevos recursos. Naturalmente la presencia o ausencia de inversiones en un territorio es determinante, pero asimismo la creación de un "entorno local" que implique proyecto local, innovación, formación de recursos humanos, seguridad, etc.

Pactos Territoriales por el Empleo. Las redes, los contactos que se generen entre los actores, pueden llevar a acuerdos de más larga duración. Una visión común del hacia donde ir, un "diagnóstico estratégico" de las potencialidades, fortalezas, amenazas y debilidades locales puede generar condiciones para que los actores locales hagan algo más que contactos y, por tanto, generen acuerdos de larga duración. Las políticas activas de empleo y formación profesional son un tema preferente y viable para acuerdos entre los diferentes actores. Se trata, mucho más que otros temas, de la posibilidad de ganar-ganar. A la conformación de estos ámbitos multiactores se deben añadir los necesarios recursos para actuar.

La investigación sobre el mercado de trabajo local. Un elemento sustancial para comprender y poder actuar sobre el mercado de trabajo local es conocerlo. La práctica indica que de los estudios realizados sobre los mercados de trabajo locales, es mucho más relevante el contacto permanente y sistemático con los actores que disponer de muy buena información cuantitativa. Lo importante a nivel local es prospectar escenarios "deseables" mucho más que convencer que hay que asumir escenarios "tendenciales", de raíz econométrica[20]

El apoyo a las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas. Reiteradamente se ha señalado el potencial de la micro, pequeña y mediana empresa como generador de empleos locales. Los programas de apoyo en materia de crédito y de capacitación también han sido abundantes. Y sin embargo, hay una sensación de que no ha "despegado" plenamente el sector. Indicadores tales como que el 80% de estas empresas no pasan del primer año de funcionamiento abonan esa sensación de que "algo falta". Un aspecto a considerar con relación a esta temática es el apoyo a nivel de plan de empresa, diagnóstico estratégico de la misma, y la capacitación del personal y de los gestores de la misma, aspecto en el cual se han mostrado bastante renuentes.

Formación profesional o de fortalecimiento institucionalFinalmente, otra línea de acción a considerar es la propia formación profesional a nivel local, en el entendido de que la formación es condición necesaria pero no suficiente para obtener un empleo. Para obtenerlo se necesita mucho más que la formación, básicamente apoyo en materia de orientación laboral y estructuras de acompañamiento al ingreso o reingreso al mercado de trabajo.

A nivel de los actores relevantes para la discusión de esta temática, aparecen varios. Está planteada la oportunidad para estrategias en cooperación y los gobiernos locales aparecen como uno de los actores principales para llevarlas adelante como también el sector empresarial, trabajador y las organizaciones de la sociedad civil.

En América Latina y en la Argentina las experiencias son escasas y por lo cual el desafío de los nuevos proyectos Plan Más y Mejor Trabajo o Empleo Joven no pueden desmerecer la oportunidad de llevarse adelante con la condición de reconocer las especificidades territoriales y el saber y el hacer de los actores locales.

VI.2.-. AFIANZAR EL CAPITAL SOCIAL CON PARTICIPACIÓN PARA ALCANZAR

[20] *Gallicchio, Enrique (2001) "Red de Observatorios locales de Mercado de trabajo en Uruguay". Trabajo final del curso DELNET Inédito, en Gallicchio, E. (op cit)*

EL DESARROLLO LOCAL.

A continuación se dan algunas ofrecen algunos ejes conceptualres tratados en nuestros espacios académicos que orientan nuestro cuerpo teórico a fin de contrastarlos con los referentes empíricos que posteriormente se presentarán.

Son tres nuestros puntos de partida:

CAPITAL SOCIAL Y PARTICIPACION son palancas de una ACCION SOCIAL en red.

La PARTICIPACIÓN es medio para alcanzar el capital social. El capital social es factor de cohesión social, y de potenciamiento de las relaciones interpersonales hacia un destino solidario. Ambos contribuyen a una ciudadanía plural para que esta sea capaz de fortalecer su pertenencia social.

La planificación estratégica aporta un nuevo modelo de política basada en la reciprocidad y en la distribución solidaria y, ello, es sostén para el capital social y el desarrollo local

Conforme lo planteado las siguientes son definiciones de interés [21]

A) Sobre Capital Social

CAPITAL SOCIAL. Conjunto de recursos reales que se vinculan con la posesión de una red duradera de relaciones más o me-nos institucionalizadas de interconocimiento, o en otros términos, con la pertenencia a un grupo, que no está dotado solamente de propiedades comunes sino que está unido por lazos permanentes y útiles. (Pierre Bourdieu; 1980).

CAPITAL SOCIAL. Grado de confianza existente entre los actores sociales de una sociedad, las normas de comportamiento único practicadas y el nivel de asociatividad que las caracteriza. (Robert Putnam;1999)

CAPITAL SOCIAL. El conjunto de las relaciones a disposición de un actor social individual o colectivo. El capital social indica el proceso de relaciones al interior de un grupo que permite aumentar las ventajas individuales de un miembro del mismo grupo (Danielle Ungaro;2003)

B) SOBRE LA PARTICIPACIÓN

En primer lugar la Investigación-Acción Participativa (IAP) aparece como un antecedente-guía. Encuentra en Paulo Freire, Orlando Fals Borda, entre otros, un proceso de desarrollo autosustentado (autónomo, de resistencia cultural) a través de la movilización popular como una estrategia per se de desarrollo.
La IAP requiere la completa y activa participación de las comunidades y grupos sociales excluidos del proceso.
Igualmente deben citarse diferentes tipos y características cuando de participación se alude

[21] *Mendicoa. Gloria (2006) Programa FADEL "Seminario " La Formación y Capacitación en los nuevos actores comunitarios" Exposición: "Participación, capital social y comunidad. Hacia la búsqueda de acciones locales para enfrentar retos globales. UNLaM*

Tipo de Participación	Características
1.Pasiva	**Se participa en cuanto se informe lo que está ocurriendo o ya ocurrido. Es un anuncio unilateral, sin escuchar respuestas.**
2.Participación por incentivos materiales	**Se proveen recursos (trabajo) a cambio de alimentos, dinero, u otros incentivos materiales. Habitualmente se lo considera participación, aunque luego no exista interés en continuar con las actividades.**
3.Participación en el suministro de información y mediante consulta	**Se participa respondiendo a preguntas formuladas por el planificador. Las personas no influyen en las transacciones, al igual que en las recomendaciones no son compartidas. El participante define el problema, pero el planificador puede modificarlo sobre la base de las respuestas que obtiene.**
4. Participación interactiva	**La Unidad receptora, participa del análisis conjunto. Puede tomar el control de las decisiones.**
5. Auto-movilización o participación activa	**Se participa asumiendo iniciativas independientes de las instituciones externas. Pueden ser utilizados contactos para los recursos y asesoramiento pero es retenido el control respecto a la forma de emplear los recursos. Se decide sobre el planeamiento y las decisiones finales. Las iniciativas propias(o de acción colectiva) pueden o no desafiar distribuciones desiguales de recursos y poder.**

Carbonell de Masi; M.(2003);Universita Gregoriana di Roma en Mendicoa, Gloria (2006) "Evaluación Social. La fase ausente de la agenda pública", Espacio Editorial.Bs. As.

Por su parte las tesis sobre participación, analizadas por Kliksberg y Tomassini (2000)[22] son vistas como bases sustanciales para una estrategia de desarrollo local porque

- DA RESULTADOS.
- TIENE VENTAJAS COMPARATIVAS.
- ENFRENTA RESISTENCIA E INTERESES.
- SE NECESITAN POLITICAS Y ESTRATEGIAS ORGÁNICAS Y ACTIVAS.
- SE HALLA EN LA NATURALEZA DEL SER HUMANO.

Por último y a modo de anclaje de lo anteriormente expuesto, Claudia Breñaza (2004)[23] ... "La permanencia en la interacción social es constituyente del capital social. Siendo éste el

[22] *Bernardo Kliksberg y Luciano Tomassini; 2000 ; en Gloria E. Mendicoa (Op.Cit)*

objetivo, hay que considerar el costo de producirlo. Requiere recursos, pero el principal es el tiempo. Éste es uno de los grandes desafíos para la cooperación y los actores nacionales y regionales actuando en desarrollo local, construyendo territorios, dimensión económica, ambiental, social y politica".

VII.- SOBRE UNA EVALUACIÓN DEL DESARROLLO LOCAL

Definidos los principales conceptos del desarrollo económico local y sus desafíos actuales, aparecen, temas que hacen a qué acciones y proyectos se llevan adelante.

En ese sentido, las reflexiones que siguen se ubican desde la evaluación de proyectos y desde el desarrollo local en una perspectiva no localista, con un sesgo hacia la cooperación vinculada a proyectos con ONG y gobiernos locales.[24]

- Los proyectos de desarrollo económico local que se llevan adelante hasta hoy en América Latina no lo son en sentido estricto, en el sentido duro del término. Son proyectos que, en general, no generan riqueza ni los territorios logran capitalizarse mayormente a través de ellos. En ese sentido, lo que muchas veces evaluamos como "éxitos" o como "fracasos" son intentos de cambiar la base económica a través de pequeños proyectos, frecuentemente de tipo productivo. Pero, ¿qué es lo que queda a la hora de evaluar proyectos de desarrollo local?
- Por una parte quedan los resultados de los proyectos encarados. Frecuentemente sus resultados son tan magros en los contenidos propios (económicos) del proyecto, que debemos mostrar todo lo que se ha logrado en términos de capital social, pero como ése no era el objetivo del proyecto, no interesa a los evaluadores.
- Por el contrario, estamos ante proyectos "en perspectiva de desarrollo local". Lo que se busca es más bien sentar las bases –crear capacidades, confianzas, precondiciones- para pensar en proyectos de desarrollo local estrictamente hablando. El desarrollo local en esta segunda acepción es una idea fuerza, que apunta a otras metas, frecuentemente de empoderamiento, fortalecimiento de la sociedad, etc. Son procesos largos, relacionados con el sentido de fortalecimiento de la sociedad civil, de creación y fortalecimiento de vínculos, de capital social. En todos los casos, hay esfuerzos serios por imaginar sueños y caminos de búsqueda para alcanzarlos. Estas son las metas de desarrollo social, que dan sentido y una significación a la participación en sociedad.

En este marco valen también las consideraciones acerca de la importancia de la cooperación internacional desde la perspectiva de un *nuevo paradigma*. El proceso de los programas de apoyo es que han sido, frecuentemente, más asistenciales y menos de desarrollo. Si bien se trata de un proceso dinámico, donde hay cambios y nuevas formas de cooperar, todavía no se ven cambios sustanciales. Ahora bien, es un juego que todos, en mayor o menor medida, hemos jugado. Si lo reconocemos, cambiemos. Siguiendo algunos debates de reciente aparición [25] se avanza en la tesis de que la cuestión pasa en transferir capacidades y no sólo recursos. Se plantean diez puntos que debería tener presente la cooperación para enfocar en este marco:

- Todo proyecto de desarrollo debe tener un producto residual que sea mejorar la capacidad de concertación de la sociedad. Es un resultado que siempre debe estar presente.
- Que las intervenciones no generen ruptura de los niveles de concertación previos. Frecuentemente hay impactos negativos por romper procesos previos. Que los

---

[23] *Claudia Breñaza (2004);" Enfoque de "desarrollo local". Razones de su adopción. El paradigma del desarrollo local: virtudes y contradicciones del modelo municipal de los noventa.FLACSO.*

[24] *Winchester y Gallicchio (2003) en Gallicchio, op cit.*

[25] *Daubon Ramon E; Harold Saundr, Harold (2003) "Operationalizing Social Capital: A strategy to enhace communities 'Capacity to Concert's. The Kettering Foundation. Mimeo.*

proyectos no generen disminución de la cultura democrática, de reducción de la participación.

- Se apoyan comunidades, no proyectos. El tema es la sociedad y sus articulaciones, donde debemos considerar especialmente el peso del actor político.
- Los fondos son lo menos importante que los donantes pueden ofrecer. El tema es la lógica de fondos.
- Permanecer con el proceso es uno de los principales aspectos a considerar. El desarrollo de lo cívico, entendido como interés público, como lo político entendido en sentido amplio.
- Apoyar la flexibilidad y la capacidad del staff más que los fondos.
- Ser menos estratégico y más vinculado a las necesidades inmediatas. Que la cooperación responda a la demanda de las comunidades. Que lo estratégico sea promovido desde adentro y no por la cooperación.
- Apoyar a las comunidades a darse su tiempo en diseñar su proyecto. Respetar los tiempos de la comunidad, no de la cooperación.

Apoyar a las comunidades en retroceder y repensarse en torno a lo que han hecho más que urgirlos en concluir los reportes. Sin embargo, muchos de los proyectos son por lo general "exitosos" desde varios aspectos:

- logran mayores niveles de autofinanciamiento
- más trabajo de coordinación interinstitucional,
- más inversiones público-privadas,
- formación de equipos locales,
- apertura municipal hacia la comunidad,
- procesos de mayor conocimiento de la realidad del territorio,
- internacionalización de las categorías y conceptos del desarrollo local,

articulación intermunicipal.

En este marco hay algunos puntos a considerar:

- **Los actores**, especialmente el rol del actor político, en los procesos de desarrollo local. Las Municipalidades, como nunca, tienen la oportunidad de ser actores claves de desarrollo, pero también más que nunca deben ganarse el lugar, a través del relacionamiento, la influencia y su capacidad de concertar.
- Los procesos de desarrollo local deberán tender a la integralidad o no serán tales. El tema estratégico es la construcción de capital social como objetivo para un mayor y mejor manejo del excedente económico local.
- Es necesario un **cambio de lógica**. De la lógica vertical y sectorial, centralista, a la lógica horizontal, de redes, con el territorio como espacio idóneo para articular. En este plano está dada la potencialidad del desarrollo local. Se trata del momento en que se rompen las lógicas centralistas, que se comienzan a combinar con lógicas locales, participativas y pensadas para el territorio. Es el paso, como señala Barreiro[26], de pasaje de la "participación ideológica" a la "participación pragmática", con objetivos y resultados claros y palpables.
- El desarrollo local debe articularse con los procesos nacionales. La acción local será más útil si la unimos a una acción por cambiar los marcos nacionales de desarrollo. **Las políticas nacionales de desarrollo local** deben ser un objetivo de quienes trabajamos en desarrollo local y seguramente de la cooperación. **En este sentido, el desarrollo local es más político que económico.**

---

[26] ***Fernando Barreiro "Desarrollo desde el territorio (a propósito del desarrollo local)"; Instituto Internacional de Gobernabilidad ; en Gallicchio, E (Ibidem)***

- El empleo debe constituir un eje en las estrategias de desarrollo. El mismo no es solamente dependiente del crecimiento económico, sino que deben existir políticas y acciones que lo vinculen fuertemente a la calidad de vida y a la apropiación por parte de los ciudadanos y los territorios de los frutos de ese crecimiento por lo cual hay que estar atentos a determinados instrumentos y formas de intervención:

Bibliografía

Albuquerque Francisco (1999); *Desarrollo económico local en Europa y América Lat*ina. Consejo Superior de Investigaciones Científicas. Madrid

Arocena, José. *El desarrollo local como desafío contemporáneo.* CLAEH-Nueva Sociedad, Montevideo, 1995.

Asociación Chilena de Municipalidades. *Desarrollo Económico Local.* ASM-FESUR-DSE. Santiago de Chile, 1996.

Barreiro, Fernando. *Desarrollo desde el territorio: a propósito del desarrollo local.* En http://www.iigov.org

Bervejillo, Federico. "Reinvención del Territorio. Los Agentes de desarrollo entre el conocimiento y el proyecto colectivo". En *Desarrollo Local en la Globalización.* CLAEH. 1999. Montevideo, Uruguay.

Daubon, Ramon y Saunders, Harold. "Operationalizing Social Capital: a strategy to enhace communities 'Capacity to Concert'". The Kettering Foundation. 2003. Mimeo.

Enríquez, Alberto. "Desarrollo Local: hacia una nueva forma de desarrollo nacional y centroamericano". *Alternativas para el Desarrollo* No. 80. FUNDE. San Salvador, El Salvador. Diciembre 2003.

Enríquez, Alberto y Gallicchio, Enrique. "Gobernanza y Desarrollo Local". Documento presentado en la Escuela de Verano MOST-UNESCO, organizado por CLAEH y Universidad Católica del Uruguay. Punta del Este, Uruguay, octubre de 2003.

Flisfisch, Ángel (1989); "Gobernabilidad y consolidación democrática: sugerencias para su discusión". En Revista Mexicana de Sociología N° 3 / 89. Instituto de Investigaciones Sociales. México

Gallicchio, Enrique. Los desafíos de la cooperación para el desarrollo local en América Latina. Ponencia presentada al Seminario del mismo nombre. La Paz, Bolivia, Octubre de 2003. www.riadel.cl.

Gallicchio, Enrique. "El Desarrollo Económico Local en el marco de una estrategia de desarrollo integral. Reflexiones acerca del caso uruguayo". En *Cuadernos del CLAEH* No. 86/87. Montevideo, 2003.

Gallicchio, Enrique. *La experiencia del Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH) en la construcción de alianzas para el desarrollo local. Análisis de tres experiencias.* Conferencia en Asamblea General de ALOP. Antigua Guatemala, Guatemala. 9 de mayo de 2002.

Gallicchio, Enrique y Lucy Winchester. *Territorio local y desarrollo. Experiencias en Chile y Uruguay.* Santiago de Chile, 2003.

Marsiglia, Javier y Pintos, Graciela. "El desarrollo local como desafío metodológico" en *Desarrollo Local en la Globalización.* CLAEH. 1999. Montevideo, Uruguay.

Mendicoa, Gloria (2006) "Evaluación Social. La Fase ausente de la agenda Pública". Espacio Editorial.

Oszlak, O. "Estado y Sociedad: las nuevas fronteras", en Bernardo Kliksberg "El *rediseño del estado. Una perspectiva internacional"*; INAP. México. 1994.

Padillas Sánchez, Yuderquis (2003) "*La dirección estratégica.Problema de la práctica, la ciencia y la Docencia*",Universidad de Cienfuegos. Cuba.

Programa de Incentivos 2006. Informe de Avance. Secretaría de Ciencia y Técnica. UNLaM

Programa CyTMA (2005/2007) "Desarrollo Local y Territorialidad Integrada". UNLaM. Mendicoa Gloria; Directora

Subirats Joan (2006);"España como sistema de multinivel de gobierno: logros y frustraciones : notas para un balance de 25 años", en Post Data ;Revista de Reflexión y Análisis Político. N° 12. Agosto, 2007, (ISSN 1515-209 X)

Tomic, Blas (1986) "*Participación Popular y Desarrollo en la Base*" en *Buscando la Equidad*, PREALC/OIT. Sgo. de Chile.

www.proevolution.com.ar

http://www.dip-bahajoz/areas/dlocal/proyectos/gdesarrollo/index.htm

CAPITULO 2

REFLEXIONES EN TORNO A LOS ACTORES SOCIALES EN LOS PROCESOS DE DESARROLLO LOCAL.

Claudio Robles
Martín Yovan

Ana Quiroga afirma que *"... a toda reflexión científica (...) subyace una concepción del hombre, una hipótesis acerca de la esencia y el origen de ese conjunto de procesos que constituyen, más allá del orden animal, una nueva instancia: el orden histórico-social, lo específicamente humano (...) La concepción del hombre, de la naturaleza, del orden social e histórico y de sus interrelaciones se constituye como lugar teórico, explícito o implícito desde donde se plantea el problema del sujeto y su comportamiento"* (QUIROGA; 1986). Por lo tanto, definir esa concepción aparece como un imperativo en el marco de toda tarea investigativa.

Las expresiones "sujeto" y "actor" no representan definiciones unívocas en la bibliografía sociológica. En general, el concepto de actor aparece asociado al de individuos o entidades sociales que están bien informados y capacitados y, que, por consiguiente, pueden formular demandas y defender decisiones.

Enrique Pichon Riviere, fundador de la Psicología Social en la Argentina y estudioso de los procesos de interacción entre el hombre y el medio social, ha sostenido que *"El hombre es un ser de necesidades que sólo se satisfacen socialmente en relaciones que lo determinan. Nada hay en él que no sea resultante de la interacción entre individuos, grupos y clases". "Entiendo al hombre como configurándose en una actividad transformadora, en una relación dialéctica, mutuamente modificante con el mundo que se da siempre a su experiencia como mundo social, es decir entretejido de vínculos y relaciones sociales" "La elaboración de un criterio de salud, al que nosotros llamamos de adaptación activa o aprendizaje, significa el análisis de las formas que reviste la relación del sujeto con el mundo, la indagación de las formas de esa relación constitutiva de la subjetividad. El sujeto es sano en tanto aprehende la realidad en una perspectiva integradora y tiene capacidad para transformar esa realidad, transformándose a su vez él mismo. Está 'activamente adaptado' en la medida en que mantiene un interjuego dialéctico con el medio*". (QUIROGA; 1986).

En otro pasaje de su obra, A. Quiroga describe que Pichon Riviere entiende al sujeto como social e históricamente determinado, como productor de su vida material en una doble relación: con la naturaleza y con los otros hombres. Agrega esta autora que en esta doble relación el hombre no es sólo productor, protagonista de la praxis, de la historia. Es también producido, determinado. También dirá: *"Si el aprendizaje es función esencial, constitutiva de nuestra subjetividad, podemos afirmar que no sólo somos en cada aquí y ahora el punto de llegada, la síntesis de una historia vincular y social. Somos también el "punto de llegada" de una trayectoria de aprendizajes. Trayectoria en la que hemos ido construyendo un modelo interno o matriz de encuentro con lo real (...) En un análisis de los hombres en sus condiciones concretas de existencia, surge la caracterización que Enrique Pichon Riviere hace del sujeto como emergente, producido en una complejísima trama de vínculos y relaciones sociales. Producido y emergente, en tanto determinado, pero a la vez productor, actor, protagonista. El tener en cuenta estos dos aspectos complementarios del sujeto nos permite pensar el comportamiento en la multiplicidad de sus causas, sin caer en un mecanismo fatalista, que excluya el problema de la libertad"*. (QUIROGA; 1986:69)

Gustavo Varela describe que Touraine realza la figura del actor como productor, desde su capacidad creadora, en donde lo ubica como sujeto que construye la historia. Dice Varela que el análisis de Touraine se centra en la importancia conferida a los sujetos en la historia, o actores, sin llegar a una clara discriminación conceptual de tales términos. Describe que desde el análisis de Touraine aparecen unidos los términos de "sujeto" y "actor", conformando la categoría "sujeto-actor", como aquel que vive personalmente la historicidad, poseyendo el "control y regulación de sus actividades, constituyéndose en

organizador de las mismas", siendo un productor, constructor de su propia libertad y de su historicidad. Agrega que este actor debe definirse a través de sus relacionamientos sociales, lo que implica que plantee reivindicaciones, que porte un proyecto y discurso propios, contando con cierto nivel de representación social. Para Varela, el actor no sería un héroe ubicado en un campo dramático, sino parte de un sistema de fuerzas sociales de una sociedad concreta, disputándose la dirección de su campo cultural (VARELA; 2000).

Afirma Varela que para Touraine, sujeto-actor es aquel que tiene capacidad para librarse de lo programado y producir directrices normativas y culturales, siendo capaz de vivir su historicidad desde un lugar de productor. El concepto de sujeto-actor aparece ligado, entonces, al de creador de sí mismo y productor de la sociedad, siendo indivisible el sujeto del actor y definiéndose por la resistencia al individualismo.

Acompañamos algunas citas de Touraine: *"El sujeto es el nombre del actor cuando se sitúa a nivel de la historicidad y la producción de las grandes orientaciones normativas de la vida social... únicamente cuando el individuo sale de sí mismo, de sus determinaciones sociales y deviene libertad". "No existe movimiento social, conductas colectivas comprometidas en el conflicto por la gestión de la historicidad, sino cuando el actor posee capacidad de elevarse por encima de las simples reivindicaciones y aun de las negociaciones políticas para reconocerse y afirmarse como productor antes que como consumidor de la situación social, como capaz de ponerla en cuestión en lugar sólo de responderla".* (en VARELA; 2000).

En un sentido similar se expresa Faleiros al establecer relaciones entre el concepto de sujeto y poder: *"El sujeto no se descubre en lo inmediato ya que está destinado a verse como objeto. Ser sujeto implica la mediación de lo político, es decir del poder. Este poder significa expresarse, aliarse, reflexionar, rechazar, disponer de sí, establecer estrategias, definir demandas, llamar el adversario a la lucha, construir el escenario del enfrentamiento"* (FALEIROS; 2000).

En ese sentido se expresa Isabel Rauber, quien sostiene que no existe una radical diferenciación entre actores sociales y actores políticos, llamándolos actores socio-políticos puesto que, dice, las actividades de todo actor social tienen un contenido político, y viceversa. Uno de los destacados aportes de Rauber es su distinción entre actores y sujetos sociales. Para la autora los actores sociales *"...serían todos aquellos grupos, sectores, clases, organizaciones o movimientos que intervienen en la vida social en aras de conseguir determinados objetivos propios sin que ello suponga precisamente una continuidad de su actividad como actor social, ya sea respecto a sus propios intereses como a apoyar las intervenciones de otros actores sociales"* (RAUBER; 1997:32). En tanto, al hablar de sujetos sociales, señala *"...Existe una relación estrecha entre actores y sujetos sociales: todo sujeto es un actor social, pero no todos los actores llegarán a ser sujetos. Los actores tienden a constituirse en sujetos en la medida que inician (o se integran a otro ya existente) un proceso de reiteradas y continuas inserciones en la vida social que implica, a la vez que el desarrollo de sus luchas y sus niveles y formas de organización, el desarrollo de su conciencia. Estrictamente hablando, cada uno de los actores, aisladamente, no puede llegar a ser sujeto. El concepto sujeto –en tanto sujeto de la transformación del todo social- presupone la articulación de los distintos actores comprometidos en ella".* (RAUBER; 1997:32).

En un estudio del desarrollo rural, Portilla Rodríguez (2003) alude al concepto actores sociales en términos de la capacidad de los grupos humanos organizados para gestionar procesos vinculados a intereses que los afectan directamente. El actor social, sostiene, se define por su acción, y por los efectos de ésta en el aprovechamiento o construcción de oportunidades para el desarrollo por parte de la colectividad. Desde la óptica del desarrollo territorial, los actores sociales se reconocen, para la autora, por su capacidad colectiva para asumir la función de planificación y de gestión ascendente del desarrollo, siguiendo los principios de cooperación y responsabilidad compartida. Concluye que la presencia de actores sociales y su capacidad de negociar y gestionar proyectos junto a instituciones públicas y privadas, constituyen una de las principales fuerzas e indicadores del desarrollo territorial.

Lo local[27], no sólo como espacio geográfico, sino además en sus dimensiones sociales y políticas, ha cobrado una creciente relevancia en los últimos tiempos, donde se lo ha resignificado como espacio privilegiado para el desarrollo de la sociedad. El desarrollo local en Argentina se incorporó en la agenda pública a partir de las respuestas que dieron los municipios a los efectos de la crisis social que generaba la implementación de la política neoliberal de los años noventa. (VILLAR; 2006: 231).

El interés político y académico por el Desarrollo Local se ha ampliado en la última década. En este sentido, los municipios han emprendido una serie de inversiones en recursos informáticos y humanos; innovaciones organizacionales; incorporación de metodologías y herramientas de planificación y transformaciones edilicias con el propósito de dotar a su territorio de los instrumentos necesarios para su desarrollo. Acompañando este proceso, en nuestro país un creciente número de universidades, gobiernos, agencias de desarrollo, entre otros dedican, cada vez con más compromiso, un esfuerzo sostenido en la concreción de todo tipo de estudios, investigaciones, trabajos, seminarios y encuentros de trabajo destinados a la temática.

La necesidad de desarrollar mejores programas de trabajo que les permita cumplir con el papel que les toca en el nuevo entramado institucional y la necesidad de incorporar a otros actores para el logro de sus objetivos, son elementos que aluden al registro de una tendencia de los gobiernos locales a elaborar sus propios proyectos de ciudades, habitualmente a través del mecanismo del planeamiento estratégico. (ARROYO; 2001:108)

Acerca de los actores estratégicos del desarrollo local

Inicialmente es preciso señalar que la importancia de los actores radica en el lugar que éstos tienen en el proceso mismo de producción de conocimiento, en cuanto sujeto actuante, instituyente, capaz de conciencia y transformación (MUCHIELLI). Desde la investigación cualitativa, Muchielli sostiene que el actor es el punto de partida y el referente insoslayable del conocimiento generado.

En el enfoque del desarrollo local es necesario reconocer a los actores locales estratégicos como aquellos individuos u organizaciones del ámbito gubernamental o no gubernamental local o extra local que tienen como principal capital recursos de poder para impedir o perturbar el funcionamiento de las reglas, organismos o procedimientos de toma de decisiones. Según Díaz de Landa (1997), éstos pueden desarrollar actividades de índole política (partidaria o sectorial) o social.

En todo proceso local las visiones, demandas y expectativas que los actores estratégicos llevan a la ronda de negociación resultan categóricos en la articulación y definición de las políticas a ejecutar (CRAVACUORE; 2006:183). No obstante este reconocimiento, el autor señala la existencia de una débil densidad institucional[28] de los actores que representan al sector productivo, del trabajo y del conocimiento en la mayor parte de los gobiernos locales nacionales. En relación a esto, explica que las recientes transformaciones en la dinámica social y política revelan, en gran parte, este estado de situación.

En referencia a los espacios que representan los intereses empresariales, las cámaras regionales han perdido representatividad debido, por una parte, a la paulatina desaparición de asociados producto del cierre de establecimientos; por otra parte, dada la creciente concentración de las fuerzas productivas, muchas empresas pueden hacer valer sus

[27] Dado que esta es un término con una valoración relacional escalar, a los fines del presente trabajo se simplificará su uso haciendo referencia específicamente a los espacios geográficos denominados municipios y los gobiernos que los administran. "...lo "local" sólo hace sentido cuando se le mira "desde afuera y desde arriba", y así las regiones constituyen espacios locales miradas desde el país así como la provincia es local desde la región y el municipio lo es desde la provincia, etc" (Boisier; 2001: 7).

[28] Densidad institucional refiere a la existencia de organizaciones territoriales y fundamentalmente a la existencia de intensa interacciones entre sí, entres las asociaciones que las representan y el Estado local, de modo de generar relaciones de cooperación e intercambio.

intereses y requerimientos directamente con los diferentes niveles del Estado sin requerir para ello la intermediación de cámaras territoriales o por rama de actividad.

En el mismo sentido, las seccionales locales de los distintos gremios han visto trasvasar su fuerza hacia las grandes federaciones nacionales por rama de actividad que establecen sus negociaciones con el Estado nacional. Es por ello que los sindicatos locales suelen ser dependientes de las decisiones gremiales a escala nacional y ser poco activos o importantes en el escenario local.

En tercer lugar, el sector educativo muestra un desempeño diferenciado de acuerdo al nivel que se considere. Debido a la escasa pertinencia temática de los contenidos ofrecidos y del escaso nivel de autonomía institucional que pueden desarrollar, los establecimientos de educación media tienen una relevancia limitada para el desarrollo local. En tanto, pese a la creación de nuevas universidades, éstas se encuentran radicadas en localidades de gran tamaño. Sin embargo, en los últimos años se ha avanzado en la creación de espacios institucionales que persiguen una creciente contribución a diferentes procesos de DL.

Tomando con referencia la inscripción de nuestro proyecto de investigación en un universo más abarcativo, es conveniente complementar el análisis propuesto por el autor. Por ello también es vital considerar a las OSC y al Gobierno municipal como actores estratégicos relevantes en el camino hacia el Desarrollo Local.

Uno de los resultados de las últimas reformas del Estado es la creciente y cada vez más relevante participación de las OSC como agentes demandantes; como copartícipes en la definición de la agenda pública y una ascendente articulación con el Estado en la gestión de numerosas políticas públicas.

Si bien las reformas antes citadas tendieron a disminuir sustancialmente la participación y responsabilidad del Estado como principal expositor de un proyecto social compartido y a la vez orientador de los procesos de desarrollo en la sociedad, éste no ha abandonado definitivamente su función. Los crecientes espacios institucionales de participación y decisión conjunta de los actores relevantes en el territorio requieren de una articulación que les dé sentido y dirección. Es así que el estado tendrá la misión de coordinar y mediar, con un sentido estratégico: indica la dirección a seguir y cataliza las tensiones presentes entre los actores disímiles que conforman estas áreas. (VILLAR; 2006) Es necesario reconocer que no todos los municipios del país poseen recursos organizaciones, capacidad de gestión y recursos económicos, para desempeñar óptimamente esta función.

Sin embargo, pese a la pérdida de relevancia, el Estado ocupa un lugar central en el complejo proceso de demanda el Desarrollo Local, por dos razones. La principal es que pese a la crisis de la matriz estadocéntrica, ésta continúa cumpliendo un papel preponderante en la orientación de la sociedad, la política y la economía. La otra razón es que, en última instancia, conserva el monopolio de la facultad de imponer normas a través de la legislación que genera. (VILLAR; 2006:232)

Los agentes de cambio para el Desarrollo Local

En vinculación con la relevancia que tiene para el DL la densidad poblacional[29] y de acuerdo a la estrategia que sirve de base para este proyecto de investigación[30] resulta de interés conocer los *"agentes de cambio"* encargados de impulsar procesos de DL exitosos.

"Los agentes de cambio que se deben encargar de impulsar este proceso son tanto públicos como privados, y se resumen básicamente en las autoridades locales, universidades, cámaras empresarias, centros de formación, agencias de desarrollo local, y otras, que es importante que transiten por estos procesos de generación de confianza que potenciaran su accionar".(SILVA LIRA; 2003:8)

---

[29] A los fines de obtener mayor precisión analítica es conveniente señalar que Silva Lira, en su desarrollo metodológico hace referencia explicita al Capital Social y al nivel de confianza existente entre los actores sociales como impulsadores del "potencial de recursos" existentes en el territorio.

[30] SILVA LIRA, I. (2003) *Metodología para la elaboración de una estrategia de desarrollo local*, ILPES/CEPAL, Santiago de Chile.

De acuerdo a la propuesta de la autora, los procesos de DL son de naturaleza endógena, por lo que la presencia de algún actor local es relevante para su impulso y la activación del potencial de recursos del territorio. Continuando con la dirección planteada, se señala la necesidad de una voluntad de gestión asociativa entre representantes públicos y privados. Esto incluye a autoridades públicas locales y supralocales, empresas, centros de formación y demás asociaciones diversas.

A partir de estas reflexiones conceptuales se presentan una serie de disparadores que pueden servir para motivar la reflexión acerca del tema ACTORES del presente proyecto:

- Actores y sectores más dinámicos o aquéllos que tienen mayores posibilidades de desarrollo ¿son los más estratégicos o los que pueden realizar un aporte sustantivo al DL?
- Organizaciones de desocupados que en el territorio trabajan fuertemente vinculadas al ejecutivo local, ¿se pueden considerar actores locales estratégicos?
- Gobierno Provincial y Nacional con injerencia en procesos de DL municipal o regional ¿son actores relevantes para el presente proyecto?
- ¿Es el Estado un actor relevante por su potencial catalizador y armonizador de las distintas prácticas?
- ¿Son indispensables los acuerdos territoriales institucionalizados a nivel local para promover complementación de esfuerzos?
- ¿Cuál es la posición de los diferentes actores tanto del partido como de la Provincia y la Nación respecto del los desafíos mas importantes para el DL?[31]

Consideraciones sobre federalismo y sistemas multiniveles de gobierno.

En un análisis de la nueva España democrática, Subirats (2007) estudia el proceso de descentralización política y administrativa que se inició en España con la transición democrática de finales de los años setenta, cuya extensión e intensidad no tiene precedentes en ese país y que lo convirtiera en uno de los países más descentralizados de Europa. Cita a España como un claro ejemplo de gobierno multinivel de gran complejidad institucional y define al regionalismo como un movimiento de defensa y reconocimiento territorial, una estrategia de modernización económica y un movimiento de cambio constitucional y de transformación del Estado. Asimismo, alude a un "nuevo regionalismo" español, producido desde los años noventa, que escapando de los límites estatales tradicionales de la política y la economía, proyecta a las regiones en un marco internacional competitivo, como actores políticos y económicos con identidad propia y capacidades distintas para promover su desarrollo endógeno.

Señala Subirats que a partir de 1977 se produjo en España una discusión acerca de los pro y los contra de una descentralización general de las estructuras políticas del país. Para unos la centralización aseguraba ciertas economía de escala, implicaba una correcta coordinación y gestión, homogeneidad en la provisión de servicios públicos, y políticas de

[31] Seguramente esta pregunta se responda desde la mirada y análisis complementario y sinérgico de los distintos proyectos.

estabilización. Para los partidarios de la descentralización, la autonomía territorial permitiría reducir la cadena burocrática y los costos administrativos, estrecharía la relación entre administradores y ciudadanos; permitiría cierta competencia entre instituciones que redundaría en mejores servicios a los ciudadanos e instrumentaría de manera diferente las soluciones en cada territorio.

En suma, la existencia del nuevo nivel de gobierno autonómico ha implicado un funcionamiento "multinivel" de las iniciativas de gobierno del sistema político. Al describir la diversidad y asimetría del actual sistema autonómico español, el autor menciona entre sus aspectos:

- diferencias en relación al tamaño, población y realidad socioeconómica de las comunidades autónomas
- diferencias significativas en cuanto al derecho civil vigente
- diferencias en el uso de los poderes de autogobierno
- uso diferencial de la capacidad legislativa por parte de las comunidades autónomas (distribución territorial de las leyes)
- grandes diferencias en los aspectos administrativos: existen diferencias notorias en las distintas comunidades referidas a cantidad de funcionarios públicos, contratos laborales, inestabilidad o precariedad laboral, nivel de estudios y especialización.

Este modelo autonómico ha recogido a finales de los noventa, según el autor, el 90% del apoyo de los españoles. Los principios centrales de esta forma de organización territorial del Estado son la autonomía política y la descentralización territorial del poder del Estado. Su legitimidad dependerá, siguiendo a Subirats, de la capacidad de mantener el paco implícito entre descentralización y reconocimiento de las diferencias que estaba inscripto en el proyecto constituyente.

Algunas de las características de las comunidades autonómicas españolas son:

- son instituciones representativas de sus respectivos territorios
- están dotadas de numerosas competencias, fuertemente asentadas organizativamente y con un peso económico notable
- elaboran leyes, gestionan políticas, dirigen empleados públicos y gobiernan
- determinan buena parte del bienestar económico de la ciudadanía
- canalizan buena parte de los conflictos sociales
- generan multitud de mecanismos de colaboración y conexión interinstitucional

Este proceso implica no sólo la descentralización del poder sino reconocer la diversidad territorial y las identidades plurales, alejándose de la noción de un Estado-nación homogéneo y con una identidad unitaria. Un sistema descentralizadazo, en términos de Subirats, es un sistema politizado donde la ausencia de una autoridad jerárquica hace objeto de discusión permanente las cuestiones y los criterios sobre los que aplicar las técnicas de la racionalización planificadora, planificación que debe concebirse como una tarea compartida entre el Estado y las comunidades autónomas (SUBIRATS; 2007:27). Es decir que debe aceptarse que las comunidades autónomas participen en la construcción de la *polity* común, que tengan capacidad de influir en las decisiones estratégicas que las afectan como comunidad.

Desde la perspectiva del federalismo, Lorente y Guerrero (en Subirats, 2007) señalan que la experiencia federal es una reacción a la concentración del poder y se constituye en una opción de diseño de las instituciones políticas; una solución a las fallas del Estado, una respuesta a los retos de la era actual y un contrapeso al resurgimiento de modelos de Estado autoritarios, militaristas y neosocialistas.

Para los autores existen tres acepciones para comprender el federalismo: como estructura, como proceso y como principio. La perspectiva estructural del federalismo es principalmente jurídica y supone un sistema político que contiene en su organización política y administrativa por lo menos dos niveles u órdenes de gobierno, con una distribución determinada de atribuciones y responsabilidades públicas, además de independencia política. El federalismo como proceso permite pensar cómo las normas e instituciones de la estructura se adaptan y modulan en virtud de la realidad, los valores y las ideologías predominantes. El federalismo como principio, finalmente, da la idea de permanencia y guía las otras dos visiones. Es el postulado que orienta la acción o la realización de metas, aplicable a cualquier sistema que quiera tomarlo como inspiración y que implica un mínimun de cualidades y valores, entre ellos: subsidiariedad, respeto a la diversidad, autonomía, pluralismo jurídico, coordinación, cooperación, corresponsabilidad y descentralización política.

Al analizar las ventajas que presenta el federalismo, se recoge la opinión de Ribó y Pastor, para quienes existen motivaciones .de índole técnico-administrativa; motivaciones democráticas y motivaciones histórico-políticas. Entre las motivaciones técnico-administrativas se señalan: la eficacia en las respuestas; la facilitación en el manejo de la información y distribución de tareas; la eficacia-eficiencia de las políticas públicas a través de mecanismos intergubernamentales que posibiliten mecanismos de gestión comunes, para lo cual se requiere de agendas conjuntas y acuerdos para su implementación. Entre las motivaciones democráticas se alude a la facilitación del control democrático; la distribución territorial del poder, que refuerza el control contra abusos: la división funcional del poder, que permite a través de la división de poderes un control mutuo entre detentadores del poder; el control por parte de la sociedad. Por último, entre las motivaciones histórico-políticas se indican: el reconocimiento de realidades históricas muy diversas dentro de una idea de nación; en el plano de la gobernabilidad: la facilitación en el funcionamiento del aparato formal del sistema político, permitiendo respuestas diferenciadas a distintas demandas, a diferencia de los sistemas unitarios que responden con uniformidad; la facilitación del acercamiento de las autoridades a la gente. Y desde la perspectiva política, el federalismo puede convertirse en garantía de convivencia política, constituye una forma de organización que maximiza la unidad y la diversidad, facilita el entendimiento de actores políticos distintos, impide la dominación y cualquier modo de política totalitaria o autoritaria.

BIBLIOGRAFÍA:

- ARROYO, D. "Políticas sociales y niveles de planificación en Argentina", en Burin, D y Las Heras, A (comps.); Desarrollo Local: una propuesta a escala humana a la globalización. Cicus-La Crujía. Buenos Aires. 2001
- BOISIER, S; "Desarrollo (local): ¿de qué estamos hablando?" (mimeo). Artículo publicado en Madoery, Oscar y Vázquez Barquero, Antonio (eds.), Transformaciones globales, Instituciones y Políticas de desarrollo local. Editorial Homo Sapiens, Rosario, 2001
- CRAVACUORE, D; "La articulación de actores para el desarrollo local", en Rofman, A, y Villar, A (comp.); Desarrollo Local. Una revisión critica del debate. Ed. Espacio; Buenos Aires, 2006.
- DIAZ de LANDA; M; "Redes de influencia política, poder y desarrollo local"; en Garcia Delgado, D (comp.); Hacia un nuevo modelo de gestión local. Municipios y sociedad civil en Argentina. Ed. FLACSO, CBC y Universidad Católica de Córdoba; Bs. As; 1997.

- De PAULA FALEIROS, Vicente. "La cuestión de la metodología en Servicio Social: reproducirse y representarse". En BORGIANNI, E. y MONTAÑO, C. "Metodología y Servicio Social". Cortez Editora. Sao Paulo. 2000.
- LORENTE, Jaime y RANGEL GUERRERO, Christi. "Análisis Multidisciplinario del federalismo". En: Revista PostData 12. Agosto 2007.
- MUCHIELLI; A; "Diccionario de métodos cualitativos en Ciencias Humanas y Sociales". Ed. Síntesis.
- PORTILLA RODRIGUEZ, Melania. "Actores sociales en el desarrollo rural territorial". Instituto . Interamericano de Cooperación para la Agricultura. Sinopsis N° 8. Costa Rica. 2003.
- QUIROGA, Ana "Enfoques y perspectivas en Psicología Social". Ediciones Cinco. Buenos Aires. 1986.
- RAUBER, Isabel. "Actores sociales, luchas reivindicativas y política popular". Ediciones Uma. Buenos Aires. 1997.
- SILVA LIRA, I; "Metodología para la elaboración de una estrategia de desarrollo local", ILPES/CEPAL, Santiago de Chile. 2003
- SUBIRATS, Joan. "España como sistema multinivel de gobierno: logros y frustraciones. Notas para un balance de 25 años". En: Revista PostData 12. Agosto 2007.
- VARELA, Gustavo. "Sujeto-Actor, elementos para su análisis desde Alain Touraine", Revista Trabajo Social N° 20. Montevideo. EPPAL. 2000.
- VILLAR; A. "Desarrollo Local en Argentina. Contexto, municipio y actores de un proceso incompleto"; en Rofman, A, y Villar, A (comp.); Desarrollo Local. Una revisión critica del debate. Ed. Espacio; Buenos Aires; 2006

PARTE II
SOBRE EL DIAGNOSTICO

CAPITULO 3

BASES PARA EL DIAGNOSTICO DE SITUACIÒN

Liliana Ceballos

Isabel Viskivichan

Claudio Robles

Martin Yoban

DIAGNÓSTICO SITUACIONAL POR LOCALIDAD SELECCIONADA

El mismo fue realizado sobre los cinco partidos que integran la presente investigación, a partir del análisis de fuentes secundarias y en base a la matriz problematizadora guía de la investigación que nos ocupa.

Áreas Temáticas	Preguntas orientadoras para determinar Potencialidades, Limitaciones y Problemas
Recursos espaciales Ubicación Geográfica	¿Cuál es la característica geográfica de mayor relevancia?
Recursos Económicos-productivos Grado de organización productiva Existencia de redes de empresa Asociación de empresarios Cooperación entre empresas Nivel tecnológico de las empresas Acceso a financiamiento	Características de los sistemas productivos: ¿Son sectores competitivos y con futuro? ¿Existe cultura asociativa? Y si no ¿hay posibilidades de impulsarla? ¿Hay posibilidades de incorporación Tecnológica?
Mercado de trabajo **Desempleo y subempleo** Disponibilidad de mano de obra Nivel educacional y experiencia de mano de obra **Distribución del Ingreso** Niveles de ingreso medido por actividad Distribución del Ingreso a nivel local	¿Cuál es el nivel y capacidad de la mano de obra disponible? ¿La mano de obra disponible es acorde con las necesidades del aparato productivo? ¿Sería necesario impulsar programas de capacitación especial?
Infraestructura Económica y Social Transporte Fuentes y Uso de energía Abastecimiento de agua Saneamiento básico Vivienda Servicios especializados a empresas Servicios de consultoría empresarial	¿Existe un nivel suficiente de infraestructura? ¿Hay sistemas de apoyo a la producción?
Recursos Socio-Culturales	¿Hay condiciones para desarrollar una cultura asociativa a fin de enfrentar el

Base cultural de la población Identidad cultural Educación Formal / no formal Salud	enfrentar el desarrollo local? ¿Es impulsado desde el sistema de educación?
Aspectos Organizativo Institucionales Estado de Planificación Local Formas de organización comunitaria Instituciones privadas Universidad e instituciones de educación superior	¿Quién aparece liderando los procesos de desarrollo local? ¿Se encuentran capacidades para hacer investigación tecnológica para potenciar los procesos productivos?

Fuente: Silva Lira, Iván. "Metodología para la elaboración de una estrategia de desarrollo local".ILPES/CEPAL.Sgo. de Chile. 2003

Cuadro comparativo de los Distritos seleccionados como Unidad de Observación

REGIÓN OESTE METROPOLITANA

Población y Superficie

Distrito	N° Hab.	Superficie	Densidad	Hab. c/NBI	Ciudad Cabecera
Hurlingham	172.245	35.43	4.862	21.704 (12.60%)	Hurlingham
Ituzaingó	158.121	38.24	4.135	17.077 10.80%	Ituzaingó
La Matanza	1.255.288	329.22	3.813	251.058 20.00 %	San Justo
Merlo	469.985	173.13	2.715	109.976 (23.40%)	Merlo
Morón	309.380	55.66	5.558	23.822	Morón

Fuente: Ministerio de Gobierno de la Provincia de Buenos Aires. Municipios de la Provincia de Buenos Aires. 2007

Promedio Valores Índice Salud, Educación (2005)

Distrito	Índice estimado de salud	Índice estimado de educación	Índice estimado de nivel de vida	Índice de desarrollo humano	Población	Variación Absoluta de población

		educación	de vida			
Hurlingham	0,831	0,960	0,811	0,868	172.245	5.310
Ituzaingó	0,835	0,967	0,824	0,875	158.121	15.804
La Matanza	0,796	0,942	0,739	0,826	1.255.288	133.990
Merlo	0,773	0,941	0,694	0,802	469.985	79.127
Morón	0,839	0,826	0,848	0,886	309.380	24.921

Fuente: Informe Desarrollo Humano Provincia de Buenos Aires. 2005

Descripción por Partido involucrado en el Proyecto.

1) PARTIDO DE HURLINGHAM

Recursos Espaciales e Historia

Creación del Partido: 28 de diciembre de 1994 (Ley 11.610/94 creando sobre el territorio del Partido de Morón los nuevos municipios de Ituzaingó y Hurlingham).

- Ubicado en el centro del AMBA, aprox. a 17 km de la Cdad. de Buenos Aires.
- Estructura urbana sin zonificación rural. Uso residencial e industrial.
- Localidades: Santos Villa Tesei, Hurlingham y William Morris, subdivididas, a su vez, en 40 barrios.
- Importantes espacios verdes (terrenos pertenecientes al INTA, Brigada Aérea El Palomar, Campo de Mayo y CEAMSE).
- Cierto grado de aislamiento respecto de los partidos vecinos, en gran parte debido a los límites naturales (Río Reconquista y Arroyo Morón),
- Distribución de la población: Villa Tesei: 43%; Hurlingham: 32% y William Morris 24%.
- Densidad poblacional: 4.784,58 hab/Km².
- Extensión de 35 km2 (se trata del partido de menor extensión del AMBA y de la RMBA), y una población de 172.245 habitantes.
- GBA 2, según la clasificación realizada por la EPH del Indec, que agrupa los partidos del Gran Buenos Aires en cuatro categorías (de mejor a peor nivel socioeconómico).
- Intendente: Luis Acuña (Partido Justicialista); reelecto.

Recursos Económico-Productivos

Cuenta con las siguientes agrupaciones:

- Asociación de Comerciantes, Industriales y Profesionales de Hurlingham, ACIPH, organizadora de

la expo PyME Hurlingham.

- Cámara Argentina de la Mediana Empresa
- Cámaras empresariales de Villa Tesei y de Hurlingham.
- Red GESOL: una de las primeras experiencias organizativas del sector microempresario y una de las experiencias de Empresa Social. La primera incubadora de empresas sociales alberga a 18 mini emprendimientos y asiste a distancia a otras 500.
- El 56.8 % de la industria está representada por las de segunda categoría, siguiéndole con 34.4 % las de primera y por último 8.8% las de tercera categoría.
- El mayor porcentaje de establecimientos industriales pertenece al grupo de derivados del petróleo, químicos, caucho y plástico, con un 28.6 % del total de industrias. Le siguen los establecimientos de metálica básica y productos de metal, con el 20.7 % del total.
- En el 2007 el distrito comenzará a trabajar en concreto sobre su Sector Industrial Planificado (Parque Industrial).
- Todo ello permite inferir reales posibilidades de impulsar y fortalecer la cultura asociativa

Nivel de Instrucción	Municipio	Provincia	País
Sin Instrucción o primaria incompleta	**13,65%**	15,61%	17,90%
Primaria completa y secundaria incompleta	**54,52%**	53,16%	48,87%
Secundaria completa y terciario o universitario incompleto	**25,69%**	23,71%	24,49%
Terciario o universitario completo	**6,14%**	7,52%	8,73%

Mercado de Trabajo

- Obrero o empleado en el sector público :16,28%
- Obrero o empleado en el sector privado:58,79%
- Patrón: 4,65%
- Trabajador por cuenta propia : 18,32%
- Trabajador familiar: 1,96%
- 75,7 % de la población que trabaja lo hace en la categoría obrero o empleado, lo que representa un alto porcentaje de mano de obra que puede resultar acorde a las necesidades del aparato productivo.
- Coparticipación: Año 2005 Estimado: 10.988.568,00 Devengado: 15.851.982,00

Recursos Socio-culturales

- El presupuesto de Salud Pública se incrementa del 6 al 20 %

- En febrero de 2002 se inaugura un Laboratorio de Especialidades Medicinales, único de sus características en la Provincia de Buenos Aires para la entrega de más de 25 especialidades en forma absolutamente gratuita a todos los vecinos que concurren al Sistema de Salud.

- Existe un solo establecimiento con internación, con 27 camas.

- La respuesta a la crisis de empleo y su relación con la capacitación se acentúa con la creación de dos nuevos Centros de Formación Profesional, a los que asisten más de dos mil alumnos en cursos gratuitos en los que se dictan distintos oficios y especialidades con salida laboral.

- El sentido social de las obras públicas define el perfil de gestión, definición plenamente identificada con el Plan "Salir del Barro", que se desarrolla con presupuesto municipal, sin costo para los frentistas y que se propone, antes de 2007, convertir a las calles de tierra de Hurlingham en "asunto del pasado". Ya han sido asfaltadas más de trescientas cuadras desde su implementación.

- La matrícula escolar del distrito es de 45.194 alumnos, distribuidos en 138 escuelas, lo que representa un promedio de de 327 alumnos por establecimiento. La cantidad total de docentes es de 3.651, lo que representa una media de 12 alumnos por docente.

- Los porcentajes de asistencia a establecimientos educativos no muestran variantes de los índices observados en la Pcia. de Buenos Aires. Se destacan importantes diferencias a favor de Hurlingham con los totales del país (entre 8 y 18 %) en los grupos de 3 a 5 años y 15 a 17 años.

- Si se considera la matrícula disponible y la demanda existente en el nivel inicial y primario, se puede afirmar que en el partido hay accesibilidad de la población a esos servicios ya que la matrícula representa el 99,96% de la población infantil entre 3 y 13 años.

- Los porcentajes de población con cobertura social o plan privado de salud o mutual son del 51,74 %, similar a los promedios provincial y nacional.

- La información municipal da cuenta de que se bajó el índice de Mortalidad Infantil (en relación a 2004), y se encuentra mejor que los otros distritos del conurbano.

Aspectos Organizativo-Institucionales

- Existen 29 organizaciones del tercer sector en Hurlingham registradas en el CENOC, 14 de las cuales mencionan microempresas y/o desocupación como temas específicos y 7 incluyen el desarrollo local y/o productivo como su modo de intervención.

- Según fuentes oficiales el municipio invirtió 40 millones de pesos en los últimos tres años en obras de infraestructura, con fondos propios, provinciales y nacionales. Dichas fuentes indican que las cuentas de la administración comunal arrojan un fuerte superávit, beneficio obtenido por una correcta administración y porque la cobrabilidad de las tasas aumentó significativamente.

- El Municipio ha puesto en marcha un plan de préstamos accesibles para Pymes, en articulación con el Banco Provincia y la Gobernación de la Provincia.

- Partidos con representación política y cantidad de concejales:

Alianza FRENTE PARA LA VICTORIA (5)

Alianza FTE. POPULAR BONAERENSE (FREPOBO) (2)

INTEGRACIÓN VECINAL DE HURLINGHAM (2)

INTEGRACION VECINAL (2)

PARTIDO JUSTICIALISTA (9)

Fuente: Página web Municipalidad de Hurlingham; INDEC; Diario El Progreso; Instituto Federal de Asuntos Municipales (IFAM);

http://www.mininterior.gov.ar/municipales/

PARTIDO DE ITUZAINGÓ

Recursos Espaciales e Historia

- Ituzaingó fue creado a partir de la sanción de la Ley 11610/94 de la Provincia de Buenos Aires.
- La superficie del distrito es de aproximadamente 39 km2.
- Es un partido de características predominantemente urbanas.
- Conforme los datos del Censo 2001, la población censada en Ituzaingó es de 158.121 habitantes. Densidad: 4054.4 habitantes por km2.

Características Socio-Laborales

- Sobre una población que asciende a los 158.121 habitantes, la PEA es de 102.000 habitantes.
- La tasa de actividad representa el 48.8%. Aproximadamente 78.300 personas del distrito se encuentran desempeñando algún tipo de actividad económica (Datos del Indec del Tercer Trimestre 2005).
- **La tasa de desocupación asciende a 12 %** sin contemplar en ella a las personas beneficiarias de un Programa de Empleo: Jefes y jefas de Hogar, PEC y Barrios Bonaerenses. (Aprox. 19.000 personas con problemas de desempleo) **La tasa de subocupación asciende al 14.3 %** de la población, por lo tanto alrededor de 23.343 habitantes se encuentran trabajando menos de 35 horas semanales (INDEC, 2005).

Recursos Económico-Productivos

- Predominio del sector comercial: 66 %.
- Sector servicios: 25,4 %
- Sector industrial: 8 %

Cámaras empresariales

- UCIADI (Unión de Comercio, Industria y Afines de Ituzaingó).

- Representa al sector de comercio, servicios e industria del distrito.
- CAMI (Cámara Argentina de Microempresas de Ituzaingó). Agrupa a microemprendedores/as y microempresarios/as de rubros diversos tales como: textiles, metalúrgicos, madereros, alimenticios.

Desarrollo de programas nacionales, provinciales y municipales vinculados al empleo y producción

- **Ministerio de Trabajo Empleo y Seguridad Social de la Nación**

1- Programa Jefas y Jefes de Hogar

2- Programa de Emergencia Comunitaria

3- Más y Mejor Trabajo

- **Ministerio de Desarrollo Social de la Nación**

1- Programa Familias

2- Manos a la Obra. (Tipología 6); Emprendimientos Productivos (tipología 1)

3- Programa Autoconsumo

4- Fondos Descentralizados (Microcréditos)

- **Ministerio de Desarrollo Humano y Trabajo de la Provincia de Buenos Aires**

1- Programa Barrios Bonaerenses

- **Ministerio de Producción de la Provincia de Buenos Aires.**

1- Programa Fuerza Pyme

- **Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI)**

1- Programa de extensión- Microcréditos y asesoramiento tecnológico

Producción y Gestión

Principales emprendimientos:

1- Programa de subsidios a emprendimientos productivos generados por beneficiarios de Planes Sociales.

2- Programa Municipal de Capacitación para empresarios

3- Programa Escuela Taller Textil

4- Programa desarrollo de Comercio Minorista (articulado con Universidad Fasta y CAME)

5- Programa FADEL (Formación de Agentes para el desarrollo local)

La ADELOI. Propuesta de innovación de gestión y participación

Creada en octubre de 2005 está integrada por:

Departamento Ejecutivo Municipal

Unión de comercio Industria y afines de Ituzaingó (UCIADI)

Cámara Argentina de Microempresas de Ituzaingó (CAMI)

Juventud con una Misión (JUCUM)

Asociación de Arquitectos de Ituzaingó

Sindicato de Trabajadores Municipales de Ituzaingó

Universidad Nacional de La Matanza

Universidad Nacional de Luján

Universidad de Morón

Honorable Concejo Deliberante de Ituzaingó

Consejo Escolar de Ituzaingó

El proceso de constitución de la Agencia se inició con una serie de reuniones y talleres de capacitación específicos a efectos de estimular y promover la participación de los actores locales relevantes, en un espacio de horizontalidad y transparencia. Acompañaron este proceso funcionarios del Ministerio de Producción de la Provincia de Buenos Aires y del Ministerio de Trabajo Empleo y Seguridad Social de Nación.

A comienzos del 2006 se acordó una agenda de trabajo en la que se seleccionaron algunos proyectos vinculados al tratamiento de los residuos domiciliarios, un Polo Tecnológico y respecto al desarrollo de áreas comerciales a cielo abierto en barrios periféricos

Fuente: Subsecretaría de Desarrollo Productivo. Municipalidad de Ituzaingó

PARTIDO LA MATANZA

Recursos espaciales e Historia

Características geográficas de mayor relevancia

- La Municipalidad de La Matanza se instaló como tal el 27 de Enero de 1856.
- Es el municipio más extenso del conurbano ya que cuenta con una superficie total de 325,71 Km.2 y el único que forma parte del 1°, 2° y 3° cordón del Gran Buenos Aires
- El número de habitantes del partido es superior a muchas provincias

argentinas, característica que la convierte en "la quinta provincia argentina" detrás de Buenos Aires, Córdoba, Santa Fe y la C.A.B.A

- La cantidad de habitantes asciende a 1.255.288. esto representa casi el 10% de la población de la Provincia de Buenos Aires con indicadores sociales, económicos y sanitarios que se encuentran debajo del nivel provincial.
- Importante fragmentación en la distribución de recursos socio-económicos que produce inequidad, disparidad y segregación a nivel económico, social y cultura.
- Esto permite dividir analíticamente al Municipio en tres zonas:

Zona 1: desde la Av. Gral. Paz-Camino de Cintura

Lindante con la C.A.B.A. Amplio acceso a servicios públicos, educativos y de salud; mayor cantidad de calles asfaltadas. Región con mayor desarrollo comercial e industrial y, por ende, elevada recaudación fiscal.

Asociado a los menores índices de pobreza e indigencia, la ubicación de villas y asentamientos es focalizada y en número menor al resto del distrito.

Zona 2: Camino de Cintura-Av. Carlos Casares.

Acceso a servicios públicos, educativos y de salud limitado, de igual modo que las calles asfaltadas. El acceso a los servicios depende de la distancia que existen con las rutas N° 3 y N° 4. La zona carece de una articulación transversal que permita acceder a los servicios y recursos

brindados en el distrito. Los niveles de ingreso de la población son regulares y la recaudación impositiva es regular.

Zona 3. Av. Carlos Casares- Ruta N° 3 Km. 47,700 (limites oeste)

La caracterización de esta zona la define como la de mayor vulnerabilidad. Es un territorio urbano-rural con una densidad poblacional media. El acceso a servicios públicos es considerablemente

restringido Esto se agrava a medida que nos alejamos de la ruta N° 3, llegando en algunos barrios a la inexistencia de los mismos. Los mayores índices de pobreza, 80% aproximadamente, se ubican en este cordón.

Recursos Económicos Productivos

- Es la localidad de la zona oeste donde la baja de la actividad de las PyMES fue menor, poco más del 10%.

- Casi el 80% de los locales industriales PyMES del Partido se distribuyen entre las localidades de la Zona 1. Específicamente entre los minimunicipios Noroeste y Centro: San Justo, Lomas del Mirador y Ramos Mejía, en ese orden.

- El encadenamiento productivo y así como los competidores de la mayoría de las empresas se encuentran insertos en el mercado interno.

- La mayor parte de las empresas pertenecen al conjunto de las empresas con bajo nivel tecnológico y/o de informatización, escasa cantidad de personal, poca antigüedad y bajo nivel de formación del mismo.

- La pertenencia a un grupo económico no es una característica de las PyMES del distrito. En lo que hace a la afiliación a alguna cámara o asociación regional hay un porcentaje importante de empresas con algún tipo de inserción.

- El nivel de automatización de las empresas PyMES es alto en general, aunque es sensiblemente mayor el porcentaje de locales pertenecientes a firmas grandes en donde este proceso se da en las tres cuartas partes de los mismos.

Mercado de Trabajo. Desempleo y subempleo

- Poca centralidad que tiene el empleo industrial, en comparación con el resto del Conurbano.

- El sector público representa una proporción relativamente reducida del empleo total.

- El 75 % de la mano de obra empleada, desarrolla sus actividades en empresas con menos de 40 trabajadores incluyendo emprendimientos por cuenta propia.

- La tasa de actividad es sensiblemente más baja en el municipio que en el conjunto de los municipios del GBA. Se encuentra profundamente segmentada espacialmente. La zona 1, la que es contigua con la Ciudad de Buenos Aires, tiene una tasa de actividad mucho más elevada que el resto de las zonas dentro de La Matanza.

- En cuanto a la estructura de la ocupación, encontramos que un sector importante de los ocupados (43,1%) son trabajadores que podrían definirse como "calificados" y/o especializados . Por otro lado, hay dos grandes grupos de trabajadores, "no calificados" y "vendedores, empleados o administrativos" que abarcan, cada uno, aproximadamente el 20% de la población ocupada.

- En términos generales el empleo en La Matanza se concentra en tareas de bajos niveles de calificación. Es notable, en este sentido, la baja proporción de ocupados en tareas profesionales o técnicas, que en conjunto apenas superan el 6% del total. A modo de comparación, en el conjunto del Conurbano bonaerense esta proporción supera el 13% de los ocupados.

Aspectos organizativo-Institucionales

- Consejo Municipal de los Niños y Jóvenes de La Matanza
- Consejo Municipal para las Personas con Necesidades Especiales
- Plan de Desarrollo Estratégico Municipal basado en cuatro ejes:

1) Descentralización y reforma administrativa de la gestión municipal

En un plazo de implementación previsto en cinco años contempla la construcción de siete minimunicipios y la creación del "Consejo Participativo para el Desarrollo Estratégico" que permita avanzar hacia la concreción de un Presupuesto Participativo. Los minimunicipios Sur I y II y el Noroeste serán inaugurados durante el primer semestre de 2007.

Regiones Municipales descentralizadas:

Noroeste: Ramos Mejía y Lomas del Mirador.

Centro: Villa Luzuriaga (parcial) y San Justo.

Centro Oeste: Isidro Casanova Oeste, Luzuriaga Sur, Rafael Castillo y Laferrere Oeste.

Centro Este: Ciudad Evita, Isidro Casanova Este y Laferrere Este

Noreste: Tablada, Aldo Bonzi, Tapiales, Villa Madero y Villa Celina

Sur I: González Catán y 20 de Junio.

Sur II: Virrey del Pino

2) Desarrollo del sector Productivo local

- Instituto Municipal de Desarrollo Económico Social - IMDES

Se trata de un organismo municipal descentralizado creado por Ordenanza 11.734 del 26 septiembre de 2001. Tiene por objeto promover: la actividad económica y productiva en todas sus formas en el partido de La Matanza; el desarrollo social de sus habitantes y la expansión de las fuentes de trabajo.

- Agencia de Desarrollo Productivo

- Secretaría de Desarrollo Social/Dirección de Políticas Socio-Productivas

3) Programa socio-sanitario integrado

Unidad de Coordinación de Desarrollo Socio – Sanitario

4) Desarrollo Urbano-territorial

Características productivas y dinámica económica del territorio

Estructura

- Agricultura, ganadería, caza y silvicultura: 0.1% Industria manufacturera: 8.7 %
- Electricidad, gas y agua: 0.1 %
- Construcción: 0.4 %
- Comercio (mayor, menor) y reparaciones: 63.4%
- Servicios: 12 %
- Administración pública: 0.4 %
- Enseñanza: 2.6 %
- Servicios sociales y de salud: 11.3 %
- Otros sin clasificar: 0.9 %

El Partido de La Matanza es la "Capital Nacional del Calzado":

- Distrito con mayor concentración de fábricas de calzado y de empresas proveedoras de insumos.
- Produce el 60 % del calzado nacional.
- Proyecto para desarrollar Polo Productivo del calzado.
- Proyecto de desarrollo de Distrito Industrial en Virrey del Pino.

Otros actores:

- Universidad Nacional de La Matanza.
- Instituto de Estudios Municipales
- Intersindical para la responsabilidad social empresaria
- Sindicatos.
- Movimientos de desocupados, barriales, piqueteros, etc. que promueven el desarrollo de microemprendimientos productivos, como:
- Movimiento de Trabajadores Desocupados (MTD) La Matanza.
- F.T.V. Federación de Tierra, Vivienda y Hábitat.
- Barrios de Pie.

4 PARTIDO DE MERLO

Recursos Espaciales e Historia

- **Ubicación:** 34° 40' Lat. Sur; 58° 44' Long. Oeste
- **Habitantes:** Conforme los datos del Censo 2001 la población de Merlo es de 469.985
- **Superficie:**173 km²
- **Densidad :** 2764,6 habitantes por km2.

- **Intendente:** OTHACEHE, Raúl
- **Teléfono:** (0220) 483-0954/482-3581
- **Dirección:** Avda.Libertador 321
- **Código Postal:** 1722E
- **Ciudad Cabecera:** Merlo
- **Distancia a La Plata:** 89 Km
- **Distancia GCBA:** 36km.
- Es un partido de características predominantemente urbanas
- **Localidades del Distrito:** Merlo, Libertad, Mariano Acosta, Pontevedra y San Antonio de Padua.

En 1730 fue creada la parroquia de Matanza de la Conchas, en predios de Francisco Merlo. En 1738, Merlo gestionó la creación de un pueblo junto a la Capilla, apoyando su pedido en el hecho de que el mismo podría convertirse en importante hito para traficantes y viajantes en tránsito de Bs. As. a Chile y Perú. En 1754 se legaliza su fundación y en 1755 se le impuso el nombre de Villa de San Antonio de Camino. Con el traslado de las autoridades del Curato a Morón en 1796, fue despoblándose. En 1779, se fundó un hospicio de la orden de la Merced, pero entre 1823 y 1836 se extinguió el convento, pasando estas tierras a ser de propiedad pública. Así, vegetó durante muchos años hasta que se estableció el pueblo y una gran extensión del partido de Morón determinó la formación de un nuevo distrito dentro de este último, con cabecera en Merlo, el que fue creado por Ley del 25 de Octubre de 1864, recibiendo la designación de Merlo por Decreto de fecha 24 de Febrero de 1865 en que se fijaron sus límites. Cabecera: Merlo Municipio creado por Ley N° 422 Sancionada el 24 de octubre de 1864 Promulgada el 25 de octubre de 1864.

El 18 de noviembre de 1730 fue declarada parroquia interina la capilla que Francisco de Merlo y Barbosa poseía en su estancia. Estas tierras, en su origen, formaron parte del Pago de las Conchas. Años después comenzó a gestionarse la fundación del pueblo junto a la capilla, que se autorizó el 31 de agosto de 1754.

El 7 de agosto de 1755 se decretó que el pueblo llevara el nombre de Villa de San Antonio de los Caminos, por ser sus patrones San Antonio de Padua y la Virgen del Camino.

Ubicado en la provincia de Buenos Aires, dentro del sector denominado genéricamente como Gran Buenos Aires. Es un municipio medio en su extensión contando con una superficie 173 km. 2.

El partido limita con el partido de La Matanza, en una amplia extensión que produce indefiniciones en sus límites, compartiendo nominaciones barriales semejantes, asimismo con los partidos de Morón, Ituzaingó, Moreno, General Rodríguez y Marcos Paz.

La topografía del partido se compone de tierras llanas, zona húmeda que cuenta con el río Reconquista que asciende a una importante extensión del partido. Este río que cuenta con 50 km. de recorrido serpentea la costa de 18 municipios y que afecta con sus núcleos contaminantes a más de cuatro millones de personas. Los desechos dan una alta concentración de sustancias y desagotan toda la cantidad de su volumen hacia el Río Luján y de éste directamente hacia el Río de la Plata. En el año 1972 se realizaron trabajos de hidráulica con la construcción de canales aliviadores que no cuentan con la infraestructura necesaria, constituyéndose en la cuenca más contaminada del área metropolitana.

La naciente del río Reconquista se halla específicamente en la punta sur del partido de Merlo en el límite entre Moreno y General Rodríguez, atravesando buena parte del conurbano bonaerense, donde menos del 5% de la población cuenta con cloacas, hay 12.000 industrias que en un 80% son responsables de la contaminación, en su mayoría curtiembres y petroquímicas, que tratan muy mal sus efluentes.

En el censo del año 2000 del gobierno de la provincia de Buenos Aire, se estableció que el 80% de la contaminación del río era responsabilidad de las empresas como curtiembres y

petroquímicas, responsables de procesar mal sus afluentes. En 1994 la provincia de Buenos Aires creó el UNIREC, Unidad de Saneamiento del Río Reconquista, que debió hacerse cargo de un programa de obras de control de inundaciones y limpieza financiadas por un crédito del BID y de países extranjeros como Japón. Desde Obras Hidráulicas dependiente de la provincia de Buenos Aires se señala que hay superposiciones de organismos sobre jurisdicciones sobre el río, como lo tiene la autoridad del Agua y Política Ambiental siendo necesario crear un organismo que centralice toda la acción sobre la cuenca, que desde el año 2000 existe la ley pero no su creación.

Recursos económicos productivos

Estructura productiva por sector y cantidad de locales

SECTOR	Descripción	Locales				Valor Agregado
		Cantidad	Estructura	Participación		
				en la pcia.	en el Conurb.	estructura (**)
A	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	48	0,40%	3,10%	14,80%	0,15%
B	Pesca y servicios conexos	0	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
C	Explotación de minas y canteras	0	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
D	Industria manufacturera	571	4,79%	1,50%	2,60%	50,02%
E	Electricidad, gas y agua	2	0,02%	0,30%	1,50%	0,77%
F	Construcción	32	0,27%	1,30%	2,60%	4,44%
G	Comercio al por mayor y menor, reparaciones	7845	65,75%	2,90%	4,80%	10,32%
H	Servicio de hotelería y restaurantes	336	2,82%	1,70%	3,60%	2,76%
I	Serv. de tte, almacenam. y de comunic.	492	4,12%	2,00%	3,60%	5,00%
J	Intermediación fciera. y otros serv. fcieros.	60	0,50%	1,30%	3,30%	1,22%
K	Serv. inmobiliarios, empresariales y de alquiler	360	3,02%	1,40%	3,40%	13,72%
L	Administ. Pública, defensa y seg. social oblig.	73	0,61%	1,30%	4,50%	2,84%
M	Enseñanaza	355	2,98%	2,30%	4,80%	2,95%
N	Servicios sociales y de salud	390	3,27%	1,30%	3,30%	1,39%
O	Serv. comunitarios, sociales y pers. n.c.p.	1274	10,68%	2,70%	5,20%	1,78%
	Sin clasificar	94	0,79%	6,50%	10,00%	2,64%
	Total	11932	100,00%	2,40%	4,40%	100,00%

Fuente: Dirección Provincial de Estadística sobre la base datos INDEC, Censo Nacional Económico 2004/05.

Estructura de la Industria Manufacturera

ACTIV.	Descripción	Locales	
		Cantidad	Estructura
1	Elaboración de alimentos, bebidas y tabaco	145	33,49%
2	Productos textiles, prendas de vestir y cuero	18	4,16%
3	Industria de la madera y aserraderos	20	4,62%
4	Fabricación de papel, editoriales e imprentas	31	7,16%
5	Fab. De prod. Químicos, derivados del petróleo		0,00%
	carbón, caucho y plásticos	23	5,31%
6	Productos minerales no metálicos	24	5,54%
7	Metálica básica y productos de metal	74	17,09%
8	Maquinaria, equipo, vehículos autom., etc.	62	14,32%
9	Otras industrias manufactureras	30	6,93%
10	Unidades auxiliares	6	1,39%
	Total	433	100,00%

Fuente: Dirección Provincial de Estadística, sobre la base datos INDEC, Censo Nacional Económico 1994.

Características productivas y dinámica económica del territorio

- Sector comercial: 66 %.
- Sector servicios: 27 %
- Sector industrial: 5 %
- Otros sectores: 3%

5) PARTIDO DE MORÓN

Recursos Espaciales e Historia

- En 1785 se convierte en Partido.
- En 1885 fue creada la Municipalidad.
- En 1864 se separó de San Martín y en 1865 de Merlo.
- Durante 130 años conservó sus límites, hasta 1995 donde se separa de Ituzaingó y Hurlingham.
- Ubicación: Se encuentra ubicado al noroeste de la Pcia de Bs. As.; en el conurbano bonaerense y en el centro del Área Metropolitana de Bs. As. (AMBA). A 20 Km. del centro de la Cap. Fed. y a 88 Km. de La Plata, capital de la provincia. Limita al norte con el partido de Hurlingham, al noroeste con Ituzaingó, al noreste con Tres de febrero al sudoeste con Merlo y al sudeste con La Matanza.
- Habitantes: 308.837. En sus 55,6 km2 de superficie, divididos en 3.597manzanas cuenta con una densidad de casi 6.300 habitantes por km2, que se eleva a 7.900 si se descuentan las dos bases aéreas ubicadas al norte y al sur de la comuna.
- Compuesto por cinco localidades (Castelar, El Palomar, Haedo, Morón y Villa Sarmiento) las cuales cuentan con accesos ferroviarios y carreteros a la ciudad de Buenos Aires y los principales centros urbanos de la provincia.
- Número de Habitantes por Localidad: Morón: 92.860 habitantes, Haedo: 37.906, Cautelar: 103.727, Villa Sarmiento: 17.391. El Palomar: 56.953.Por su alto grado de concentración de habitantes y recursos económicos, es uno de los principales centros urbanos del país con un importante potencial de desarrollo social, comercial y productivo.
- Característica geográfica de mayor relevancia. El centro de la localidad de Morón se transformó en el polo comercial más importante de la zona oeste. A las doce manzanas que lo integran ingresa diariamente un promedio de 300.000 personas. La estación ferroviaria de Morón (ex línea Sarmiento), es la tercera del país en venta de boletos, con un promedio de casi 50.000 emisiones diarias. Esto la ubica por encima del nivel de ventas de la estación Once. Asimismo, la mayor parte de los 105 ramales de colectivos que circulan por el distrito, atraviesan el centro de esta ciudad, lo que le otorga un alto nivel de accesibilidad.
- Morón creció siguiendo el trazado del camino real y posteriormente el trazado del ferrocarril del oeste, sumándose la Av. Rivadavia como gran vía conectora, determinando una direccionalidad este-oeste muy fuerte. La composición y ubicación de sus centros urbanos Haedo, Morón, Castelar configuran un corredor en el distrito que coincide con las estaciones de ferrocarril. Siguiendo esta tendencia, pero a su vez generando otras posibilidades urbanas, que se producen con la aparición de la autopista se proyecta el crecimiento de la ciudad, con intervenciones en altura. Con excepción de los predios correspondientes a las dos bases aéreas y a los terrenos ferroviarios de Haedo, no hay en el distrito otros predios con posibilidades de intervenciones urbanas de cierta magnitud.

Recursos Económicos Productivos

- La coparticipación en el 2005 fue de 22.239.332,00 Devengado: 32,082.207,00
- En el distrito hay instituciones privadas y públicas que integran el Centro IDEB: es una organización no gubernamental que involucra y relaciona a todos los actores socioeconómicos locales que trabajan para el desarrollo y fortalecimiento de las Pymes de la región. Funciona como una asociación civil de derecho privado, en la que se integran el sector público (a través del municipio) y el privado (mediante las cámaras empresarias que pertenecen a diferentes sectores económicos) junto a las universidades (UM, UTN). Preside el Centro el actual intendente del Municipio de Morón

Sindicatos

- Unión trabajadores entidades deportivas y civiles
- Sindicato luz y fuerza de Morón
- Sindicato obreros del cuero de Morón
- Unión de docentes argentinos
- Seccional prov. de Bs.As
- Sindicato de obreros panaderos

Producción y Gestión

- Dirección de Industria, cuyo objetivo es promover el incremento de la actividad industrial impulsando el proceso de mejora sistemática de las empresas y la radicación de actividades productivas.

- Dirección de Comercio llevando adelante diversas acciones con la intención de consolidar a Morón como el área comercial y de servicios más importante de la región oeste metropolitana.

- El Municipio a través de la Secretaría de Desarrollo Económico Local, eficaz para producir, trabajar y obtener servicios en condiciones de valoración humana, adecuación empresaria y equidad distributiva. Capacita a personas y organizaciones en formas alternativas de reproducción económica de la vida. Brinda herramientas de capacitación técnica en materia de cooperativismo y mutualismo. Auspicia la interrelación de organizaciones de economía social y a éstas con organizaciones sociales. Genera trabajo a través de organizaciones de economía social. Recepciona proyectos asociativos, orienta y eleva a entes de gobierno pertinentes para conseguir recursos económicos para su desarrollo. Brinda asesoramiento legal.

Existen proyectos para impulsar el área:

Proyecto Consorcio Industrial Predio Ferial: Se proyecta otra intervención junto a la U.I.O (Unión Industrial del Oeste) con el fin de consolidar el área Industrial de Morón delimitada por las calles Tres Arroyos, Florencio Varela, Iguazú, Eliseo Goria, y el proyectado boulevard limitando las vías del ferrocarril. En este caso se tratará de la conformación de un consorcio de empresas Pymes para el desarrollo conjunto de un área industrial donde podría instalarse el Predio Ferial de Morón. Además, se propone levantar un complejo de oficinas corporativas dado el alto valor que significa la cercanía del acceso a la autopista.

Proyecto Cantábrica II: Se propone la ampliación del Parque Industrial La Cantábrica en un predio de aproximadamente 10,5 hectáreas adyacentes al actual emplazamiento. En este caso el municipio se encuentra trabajando junto a la U.I.O y el Gobierno Provincial, para obtener del Estado nacional los predios que permitan avanzar con el proyecto. Los fondos correspondientes al pago de la 1° etapa del Parque Industrial La Cantábrica se utilizarían para realizar la infraestructura de este proyecto. Con esta intervención se espera duplicar el número de empresas Pymes del Parque.

Polo industrial Tecnológico Aeronáutico Morón (PITAM) : En terrenos de la ex 7° brigada aérea, lindantes con la avenida Alcorta, en Castelar, se proyecta desarrollar un polo industrial y tecnológico aeronáutico del que participarán el Ministerio de Defensa, la Fuerza Aérea, la U.I.O y el Municipio. Se ha firmado el convenio por el cual en aprox. 50ha. se pondrá en marcha un área industrial y de talleres asociados a la actividad aeronáutica. La existencia de dos bases aéreas, la U.T.N en Haedo (con especialización en temas aeronáuticos) y un gran potencial industrial y comercial le dan marco al emprendimiento que generará crecimiento y actividad laboral en la zona.

Mercado de Trabajo

Población ocupada según categorías ocupacionales

Fuente: Instituto Federal de Asuntos Municipales (IFAM)

http://www.mininterior.gov.ar/municipales/

Nivel de instrucción alcanzado: Población de 15 años y más

Sin instrucción o primaria incompleta	10,35 %
Primaria completa y secundaria incompleta	46,09 %
Secundaria completa y terciario o universitario incompleto	32, 79 %

	Municipio	Provincia	País
Obrero o empleado en el sector público	17,77%	18,98%	21,20%
Obrero o empleado en el sector privado	53,16%	53,72%	48,94%
Patrón	6,96%	6,66%	6,24%
Trabajador por cuenta propia	19,76%	18,27%	20,26%
Trabajador familiar	2,35%	2,38%	3,37%

Terciario o universitario completo	10, 78 %

Fuente: Instituto Federal de Asuntos Municipales (IFAM)

http://www.mininterior.gov.ar/municipales/

Planes y Programas:

En este momento existen tres: el Plan Jefas y Jefes de Hogar Desocupados, dependiente del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de la Nación, que provee 10 mil cupos; el Programa de Empleo Comunitario (PEC), dependiente del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de la Nación, que provee 1.500 cupos; y el Plan Barrios Bonaerenses, dependiente del Ministerio de Trabajo y Desarrollo Humano de la Provincia de Buenos Aires, que provee 1.500 cupos

Mujeres	Grupo de edad	Varones
2750	85 y más	1152
3773	80 a 84	2010
6104	75 a 79	3849
7824	70 a 74	5329
7502	65 a 69	5759
7888	60 a 64	6106
8759	55 a 59	7357
10158	50 a 54	8840
10159	45 a 49	8765
10427	40 a 44	9408
9952	35 a 39	9160
10041	30 a 34	9739
11435	25 a 29	11349
13084	20 a 24	13548
11503	15 a 19	12102
11492	10 a 14	11898
9955	5 a 9	10488

Fuente: Instituto Federal de Asuntos Municipales (IFAM)

http://www.mininterior.gov.ar/municipales/

Infraestructura Económica y social

En lo que hace a la infraestructura básica es necesario trabajar en el ámbito regional para resolver el problema de las inundaciones, las cloacas y el agua potable. Actualmente Morón cuenta con un 26 % del territorio sin agua potable.

Se trabaja en el marco del Programa de asfaltos Comunitarios, para culminar con las 550 cuadras que aún son de tierra. Los vecinos costean el material necesario para realizar la obra y el municipio pone la mano de obra y la maquinaria.

Hogares y vivienda: Total 93.980

Hogares sin privación; 72.493

Hogares con privación: 21.487

Hacinamiento del hogar
Porcentaje de hogares

Personas por cuarto	Municipio	Provincia	País
Hasta 0,50	22,68%	19,74%	20,85%
0,51 a 0,99	23,39%	18,53%	18,33%
1 a 1,49	35,05%	32,80%	31,55%
1,50 a 1,99	8,92%	10,67%	10,25%
2,00 a 3,00	8,47%	14,27%	14,23%
Más de 3,00	1,49%	3,98%	4,78%

Fuente: Instituto Federal de Asuntos Municipales (IFAM)

http://www.mininterior.gov.ar/municipales/

Los planes y proyectos del área son los siguientes:

Plan cloacal:

Es a partir de la firma, en el año 2003, del convenio-marco por el cual el Municipio, conjuntamente con el Estado Nacional y el Provincial, comienzan las etapas de estudio y proyecto de las obras que permitirán dar servicio de cloacas a la totalidad del distrito. De acuerdo a dicho acuerdo el estado nacional construirá las plantas de tratamiento, el Provincial realizará la red gruesa y el Municipio se ocupará de la red domiciliaria. Conjuntamente con la expansión del servicio solicitado al ETTOS en zonas de El Palomar y B° La Rural será la zona norte del distrito la beneficiada por la primera etapa del proyecto.

Proyecto Terminal de media y larga distancia:

Se proyecta en 3.5 ha. de terrenos a cargo del ONABE, levantar la terminal de media y larga distancia del municipio conjuntamente con la construcción de un corredor verde sobre la calle Goria que se vincule con la autopista del oeste y con un boulevard que una la prolongación de las calles Vignes y Sarmiento uniendo Haedo con Morón. Como parte integrante del mismo se recuperará como espacio verde la medialuna de Goria.

Proyecto Ferro-urbanístico Haedo:

Se trata de un emprendimiento en conjunto con el Estado Nacional, el ONABE y el Municipio, por el cual se urbanizarán 12,5 hectáreas actualmente concesionadas y en estado de abandono entre Morón y Haedo. Sobre los predios, ubicados entre las vías y la Av. Rivadavia, y desde la hipotética prolongación de Amancio Alcorta hasta Vélez Sarsfield, se propone el desarrollo por parte del Estado Nacional de un sector de viviendas en altura de alta calidad, con una ocupación de 5,5 hectáreas con posibilidad de edificar aproximadamente 115.000 mts2, tendiendo a densificar la zona e incorporar nuevos espacios para áreas de servicios. El resto de los predios ubicados entre las vías y la Av. Rivadavia serán destinados a parques públicos y servicios comunitarios, desarrollándose el proyecto por parte del municipio. Se analiza como parte de este proyecto, a pedido de sus autoridades, la posibilidad de desarrollar en estos predios el campus de la Universidad Tecnológica Nacional regional Haedo (U.T.N). Se proyecta además la construcción de un paso vehicular entre Goria y Rivadavia, a la altura de la calle Alcorta que una Haedo sur con la Autopista del Oeste y la terminal de ómnibus.

Tierras y vivienda: El municipio lleva adelante desde el 2000 un conjunto de medidas y acciones conducentes a promover la inclusión social de las familias de menores recursos posibilitando su acceso a viviendas dignas. La regularización dominial permite a los vecinos obtener el título de propiedad del lote que habitan. Está en marcha, junto al Estado Nacional

y Provincial, el reordenamiento del barrio Carlos Gardel, donde en diferentes etapas se construirán 432 viviendas que reemplazarán a las existentes. La obra prevé el trazado de calles, luminarias y la instalación de servicios básicos.

Recursos Socio-culturales

En el año 2005 se cuentan 301 establecimientos educativos, 90 comedores, matrícula 100.998 y 8618 docentes. Fondo de financiamiento 1.010.132. Dependientes del Municipio: 7 Jardines de infantes, 9 Jardines Maternales y de Infantes, 7 Escuelas Especiales, 2 Centros de Educación Integral (CEIM), 1 Instituto Histórico y Archivo, 1 Escuela de Gastronomía y 1 Centro de Extensión e Investigación Educativa.

Existen en el distrito 51 Escuelas Medias Privadas. 1 Universidad privada y 1 Regional de la Universidad Tecnológica Nacional

Asistencia a establecimientos educativos
Porcentaje de población de cada grupo

Grupo de edad	Municipio	Provincia	País
3 a 4 años	67,11%	54,14%	39,13%
5 años	92,34%	83,73%	78,80%
4 a 11 años	99,17%	98,44%	98,20%
12 a 14 años	98,64%	97,56%	95,11%
15 a 17 años	91,88%	84,75%	79,40%
18 a 24 años	47,44%	36,54%	36,86%
25 a 29 años	20,51%	14,24%	14,41%
30 y mas	3,77%	3,24%	3,01%

Fuente: Instituto Federal de Asuntos Municipales (IFAM)

http://www.mininterior.gov.ar/municipales/

El distrito cuenta con un Sistema Único Municipal de Salud, integrado por el Hospital Central (Ostaciana de Lavignolle) y 15 centros de Atención Primaria de Salud, distribuidos en los diferentes barrios moronenses, totalmente gratuitos. En total, el sistema sanitario municipal atiende a más de medio millón de personas por año, el doble de las que se atendían en 1999. Asimismo, el área de salud del Municipio también lleva adelante una política de género tendiente a promover la igualdad de oportunidades entre varones y mujeres, y a prevenir situaciones de violencia contra la mujer.

El municipio, brinda asesoramiento y fortalecimiento institucional a las Organizaciones Comunitarias. Actualiza en forma anual la Guía de Instituciones del Partido de Morón. Promueve la participación ciudadana y de las Organizaciones Comunitarias en los siete Consejos Vecinales que funcionan en el marco de las Unidades de Gestión Comunitaria. El gobierno nacional financiará la construcción del nuevo hospital (16.000 metros cuadrados en el actual emplazamiento).

El área de políticas para adultos/as mayores que depende de la Secretaría de Relaciones con la Comunidad y Descentralización tiene a su cargo el funcionamiento del Consejo Municipal de la Tercera Edad en donde participan representantes de los Centros de Jubilados y Pensionados de Morón y adultos/as mayores independientes con inquietudes sociales. Además desde diversas áreas del Municipio de Morón se implementan políticas para las personas mayores

vinculadas a las temáticas de cultura, deportes, acción social, educación, salud e ingresos públicos.

Aspectos Organizativos-Institucionales

Descentralización territorial

Se lleva a cabo a través del Programa de Descentralización Municipal. La descentralización es concebida como una herramienta política para promover el desarrollo local y la democratización política del Estado, para la integración y la participación de sectores más amplios de la población. De esta forma incorpora un enfoque cooperativo y complementario entre estado y sociedad civil, fortaleciendo diferentes instancias de gestión asociada con las organizaciones locales, los vecinos y las vecinas.

En las **Unidades de Gestión Comunitaria** UGC (que en total son siete) se desarrollan los dos aspectos de la descentralización; la desconcentración administrativa y la participación comunitaria a través de los consejos vecinales (órganos participativos colegiados, articuladores y canalizadores de las propuestas de la comunidad).

División Territorial por UGCs

UGC / 1 Morón Centro Norte

UGC / 2 Haedo

UGC / 3 El Palomar

UGC / 4 Castelar Centro Norte

UGC / 5 Castelar Sur

UGC / 6 Morón Sur

UGC / 7 Villa Sarmiento

Con este programa también colaboran otras áreas del Municipio como las direcciones de Educación, Arte y Cultura, Deportes, la Oficina de la Juventud; las Secretarías de Relaciones con la Comunidad, Desarrollo Económico Local, Infraestructura y Planeamiento Urbano y Salud; el Concejo Local Económico Social, instituciones comunitarias del Partido, la Mesa de Co-gestión Educativa, el Ministerio de Trabajo y Seguridad de la Nación, el Ministerio de Trabajo y Desarrollo Humano de la Provincia de Buenos Aires, el Ministerio de Desarrollo Social de la Provincia de Buenos Aires; y especialmente los propios beneficiarios

El Municipio de Morón ha sido, en octubre del 2006, sede de la XII Cumbre de la Red de Mercociudades donde se reunieron más de 200 ciudades, municipios y comunas de la región.

- El presupuesto participativo, dentro del programa de descentralización municipal se desarrolla en cuatro etapas:

1° Asambleas por zonas,

2° consejos vecinales,

3° Ferias de Proyectos

4° Seguimiento.

Al momento se encuentra en la tercera etapa, donde se eligen los proyectos por cada unidad de gestión para los que hay destinados un total de un millón de pesos para su ejecución.

- El Municipio propone nuevas formas de gestión con el objeto de transparentar la gestión pública: el Programa Discrecionalidad Cero y para favorecer los espacios de participación propone hacerlo por sector o temática desde donde cada uno se sienta identificado, a través de Consejos, Mesa de Concertación o Foros existentes para tal fin.

- El Centro IDEB Morón facilita la vinculación tecnológica con las universidades locales (investigación y desarrollo de los laboratorios de: Universidad de Morón y la Universidad Tecnológica Nacional Regional Haedo) y otros organismos técnicos. La competitividad de las PyMEs se apoya en el desarrollo de la capacidad de innovación en productos y procesos.

Morón

Conforme la información recogida a través del Instituto Federal de Asuntos Municipales (IFAM) Morón es uno de los 134 municipios que integran la provincia de Buenos Aires y el décimo de la región en cantidad de habitantes.

En términos poblacionales, existe similitud con la provincia en la distribución por sexo, por cuanto se registra una mayor cantidad de mujeres que de varones. En cambio respecto de la media de crecimiento provincial que registra un 9,8 % Morón presenta un - 7,5 %, lo que a diferencia de los otros distritos (Hurlingham 3,2 %, Ituzaingó 11,1 %, La Matanza 11,9 % y Merlo 20, 2 %) la población tiende a estancarse o a decrecer levemente en los próximos años según la proyección tomada del último censo.

El territorio geográfico se halla plenamente urbanizado, pero a diferencia de otros distritos cercanos como La Matanza y Merlo, debe pensar el desarrollo urbano del territorio sobre la base de la reformulación de lo existente, reconvirtiendo estructuras ociosas o sobre la asignación de nuevos usos a la infraestructura existente, dado que no hay, con excepción de los predios correspondientes a las dos bases aéreas y a los terrenos ferroviarios de Haedo, otros lugares con posibilidades de intervenciones urbanas de cierta magnitud. En cambio es favorable la accesibilidad y ser considerada el polo comercial más importante de la zona oeste.

En cuanto a la presencia de servicios en los hogares según datos del INDEC Hogares y Vivienda 2001, Morón registra que el 99% de la población cuenta con el servicio de gas en red, sólo el 1% no posee a diferencia de la provincia que no poseen el servicio un 21,5 %. Existe similitud en los índices de la población que no poseen el servicio de cloacas ya que la provincia registra un 49, 7 % y Morón un 46,4 %.

En cuanto al servicio de agua en red un 80% se favorece con dicho servicio, así también energía eléctrica de red un 98,8 %, alumbrado público un 99 % pavimento un 97,3 %, recolección de residuos un 99,3 %. Fuente: INDEC Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001

Se puede observar en cuanto a la población ocupada según categorías ocupacionales que Morón registra un índice inferior respecto a la provincia en la categoría trabajador obrero o empleado en el sector público, siendo un 17,77 % a diferencia de provincia que registra un 18,98 % y en el país se registra un 21, 20 % . Similar es el índice del municipio, con provincia y país, en cuanto a obreros o empleados del sector privado, trabajador por cuenta propia y trabajador familiar.

El nivel de instrucción (hasta secundaria incompleta) en Morón es inferior al índice promedio de provincia y país y es superior en secundaria donde se registra un 32,79 %, mientras que en provincia un 23,71 % y país un 24 49 % . Lo mismo ocurre en terciaria y/o universitaria completa donde el municipio presenta un 10,78 % mientras que en provincia un 7,52% y país un 8,73 %.

siguiendo la misma fuente arriba citada,otro indicador que se considera importante es la referida a la política pública sanitaria cuyo eje es la atención primaria. Si bien, el porcentaje de población con cobertura de obra social o plan privado de salud es superior al de provincia y país que registran un 51,21% y 51,95 % respectivamente, el distrito un 61,51%.

Morón, cuenta con un sistema único municipal de salud, gratuito, que lo integran el hospital y quince centros de salud, distribuidos en los diferentes barrios. Esto brinda la posibilidad de proteger la salud al 38 % de la población que carece de cobertura de obra social o plan privado de salud.

Según el informe de Desarrollo Humano de Buenos Aires 2005, Morón presenta un índice más alto respecto de los otros distritos estudiados, en salud y nivel de vida con indicadores sociales, económicos y sanitarios que superan el nivel provincial. Consideramos que Morón se encuentra entre aquellos municipios que presentan mejores condiciones financieras para formular políticas propias porque presenta mejores indicadores sociales. (Menos del 10% de población con NBI)

En cuanto a los aspectos organizativos institucionales del municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico. Desde diferentes proyectos que lo integran, (entre otros) se proponen para consolidar el área industrial que ofrecería una importante oferta laboral en la zona. Por ejemplo Proyecto Cantábrica II, con éste se espera duplicar el número de empresas Pymes. El municipio, se encuentra trabajando con la UIO (unión industrial del oeste), el gobierno provincial y el estado nacional. Otro proyecto es el Polo Industrial Tecnológico Aeronáutico Morón, donde se proyecta desarrollar un polo industrial y tecnológico aeronáutico del que participarán el Ministerio de Defensa, la Fuerza Aérea, la UIO y el Municipio, aprovechando las dos bases aéreas y la UTN (Universidad Tecnológica Nacional) con sede en Haedo (con especialización en temas aeronáuticos)

Uno de los principales indicadores que se considera favorable para encarar una política de desarrollo local en el distrito, estaría dada en la descentralización territorial, modelo que se propone como nuevo desafío de gestión participativa. Así en las UGC (Unidades de Gestión Comunitarias) ubicadas estratégicamente en siete barrios donde se brindan espacios de participación y de conquistas políticas para sectores más amplios de la población, como así también incorpora un enfoque cooperativo y complementario entre estado y sociedad civil, fortaleciendo diferentes instancias de gestión asociada con las organizaciones locales.

La sociedad civil, representada por sus órganos de producción cuenta con cámaras empresariales, sindicatos, asociaciones de comerciantes, industriales, profesionales, etc. que en el distrito tienen una fuerte presencia. Y el Estado Municipal contempla promover el incremento de la actividad industrial impulsando el proceso de mejora sistemática de las empresas y la radicación de actividades productivas. El Municipio a través de la Secretaría de Desarrollo Económico Local, coordina políticas de economía social, promueve el desarrollo económico asociativo sin fines de lucro e impulsa el asociativismo Capacita a personas y organizaciones en formas alternativas de reproducción económica de la vida. Brinda herramientas de capacitación técnica en materia de cooperativismo y mutualismo. Auspicia la interrelación de organizaciones de economía social y a éstas con organizaciones sociales. Genera trabajo a través de organizaciones de economía social.

Por último, mencionamos que el Estado Municipal, cuenta con un buen sistema de información disponible para sus habitantes. Es de destacar ya que consideramos que es una forma de incorporar procesos de evaluación, ya que a través de ella el ciudadano obtiene el conocimiento acerca de a quien apelar para su cumplimiento, le permite analizar que o a quien elegir, es decir incluirse en procesos decisionales, identificar dónde, cómo ejercer el contralor de la transparencia de los actos de gobierno, etc.

Bibliografía Citada y Consultada

www.idebmoron.com.ar

www.estarinformado.com.ar

www.nuevomoron.org.ar

www.moron.gov.ar

www.cdi.gob.gba.gov.ar

www.viarural.com.ar

www.moronaldia.com.ar
www.eldiariodemoron.com.ar
www.ms.gba.gov.ar
www.abc.gov.ar
www.munhurli.gov.ar
www.mininterior.gov.ar/municipales/
http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/argentina/cedes/thom3.rtf
INDEC.
Diario El Progreso, de Hurlingham.
Subsecretaría de Desarrollo Productivo de la Municipalidad de Ituzaingó.
Instituto Federal de Asuntos Municipales (IFAM);
Plan de Desarrollo Estratégico del municipio de Morón.
Guía de Participación Ciudadana del municipio de Morón.
Programa de Seguro Público de Salud del municipio de Morón.
Programa de Descentralización del Municipio de Morón.

Capitulo 4

EL TRABAJO DE CAMPO

(CON BASE EN LA APLICACIÓN DE LA ESCALA GUTTMANN)

		1	2	3
Hurlingham	1	x		x
Hurlingham	2		x	x
Hurlingham	3		x	x
Hurlingham	4		x	x
Hurlingham	5		x	x
Hurlingham	27	x		x
Hurlingham	28	x		x
Hurlingham	35		x	x
Hurlingham	36	x		x
Hurlingham	37	x		x
Hurlingham	43	x		x
		6	5	9	2	6
		54,55%	45,45%	81,82%	18,18%	54,55%

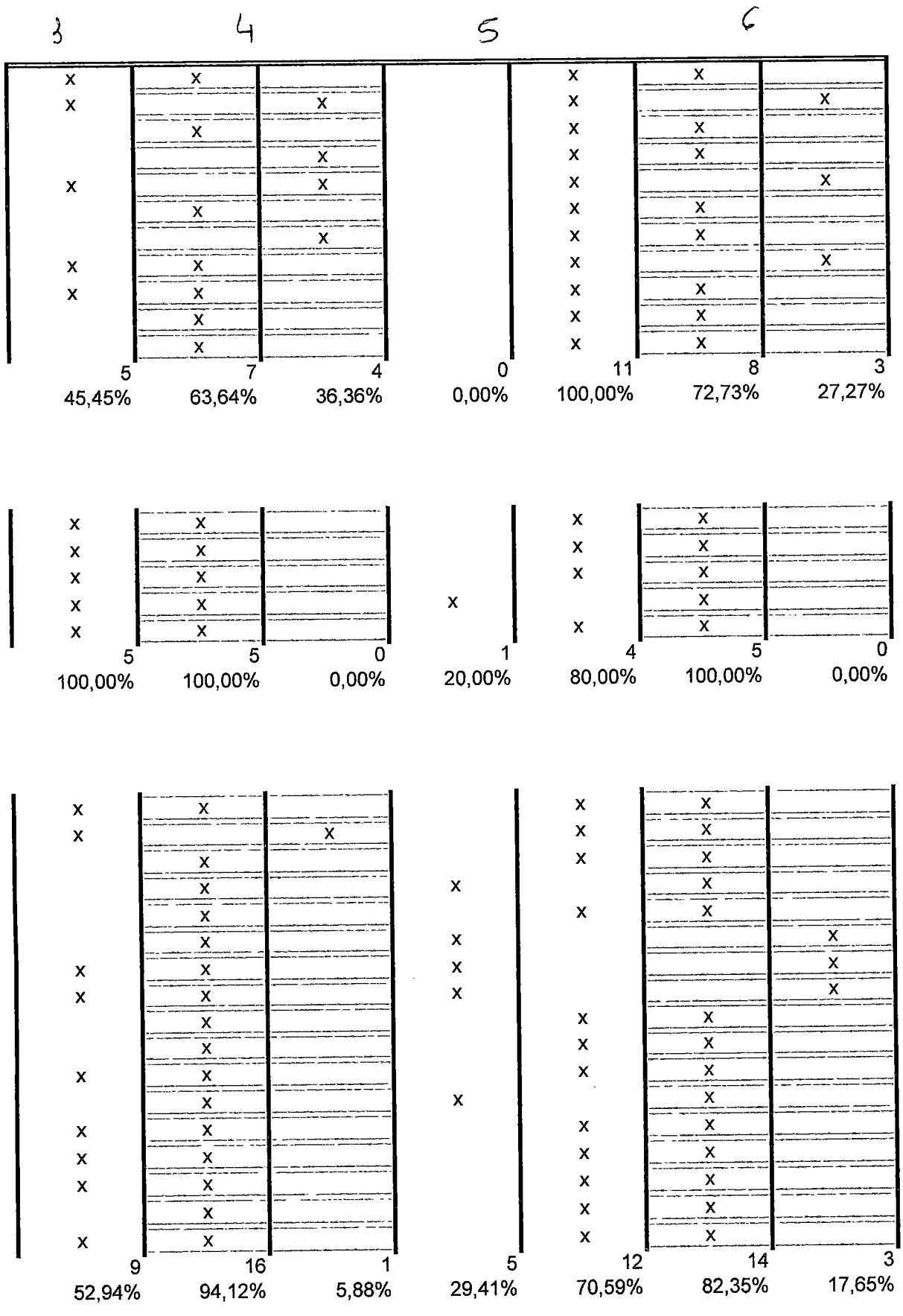
Ituzaingó	6	x		x		
Ituzaingó	7	x		x		
Ituzaingó	29	x		x		
Ituzaingó	34	x		x		
Ituzaingó	42		x	x		
		4	1	5	0	0
		80,00%	20,00%	100,00%	0,00%	0,00%

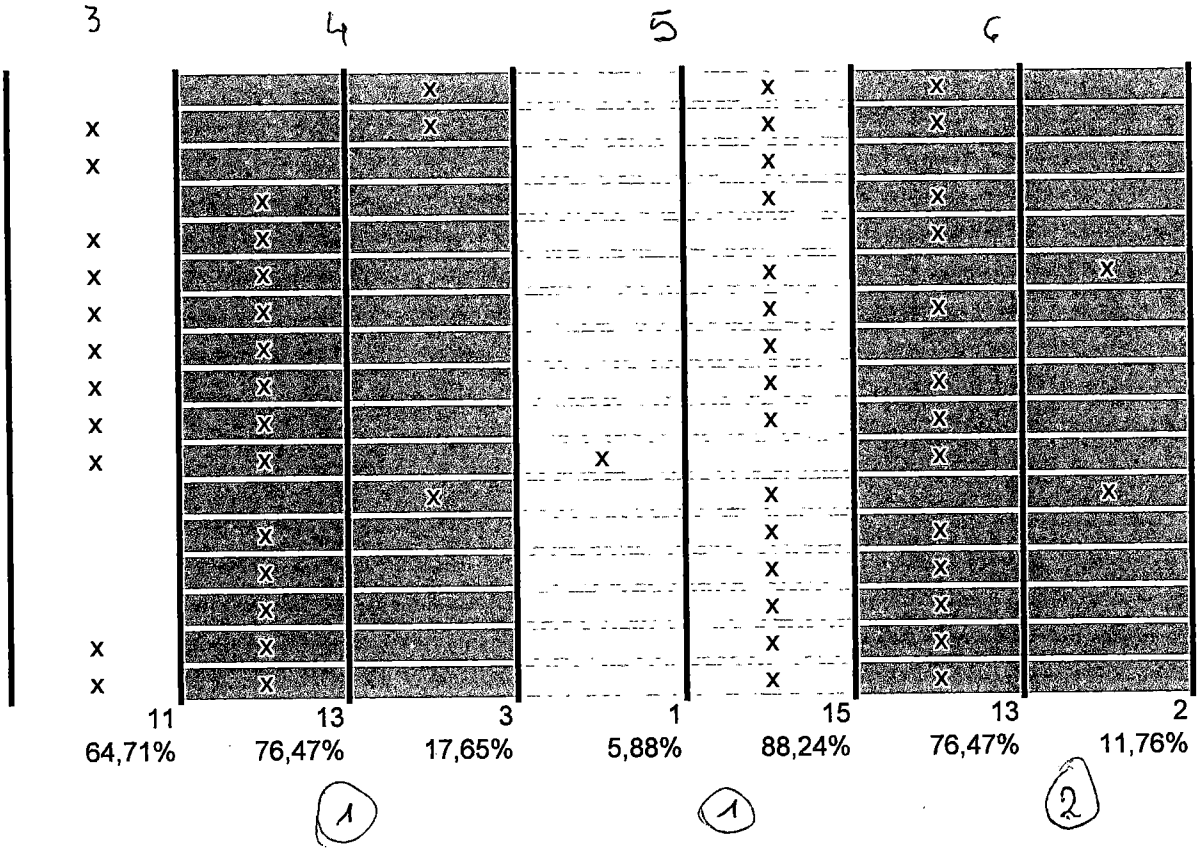
La Matanza	8	x			x	
La Matanza	9	x				
La Matanza	30	x		x		x
La Matanza	31	x		x		x
La Matanza	32	x		x		x
La Matanza	33	x		x		x
La Matanza	38		x		x	
La Matanza	39		x	x		
La Matanza	40	x		x		x
La Matanza	41	x		x		x
La Matanza	44	x		x		
La Matanza	45	x		x		x
La Matanza	46	x			x	
La Matanza	47	x			x	
La Matanza	48	x			x	
La Matanza	49	x			x	
La Matanza	50	x		x		
		15	2	10	6	7
		88,24%	11,76%	58,82%	35,29%	41,18%

(1) (1)

		1		2		3
Morón	10	x		x		x
Morón	11	x			x	
Morón	12	x			x	
Morón	13	x			x	x
Morón	14	x				
Morón	15	x			x	
Morón	16	x			x	
Morón	17	x				
Morón	18	x			x	
Morón	19	x			x	
Morón	20	x		x		
Morón	21	x			x	x
Morón	22	x			x	x
Morón	23		x	x		x
Morón	24	x			x	x
Morón	25	x			x	
Morón	26	x			x	
		16	1	3	12	6
		94,12%	5,88%	17,65%	70,59%	35,29%

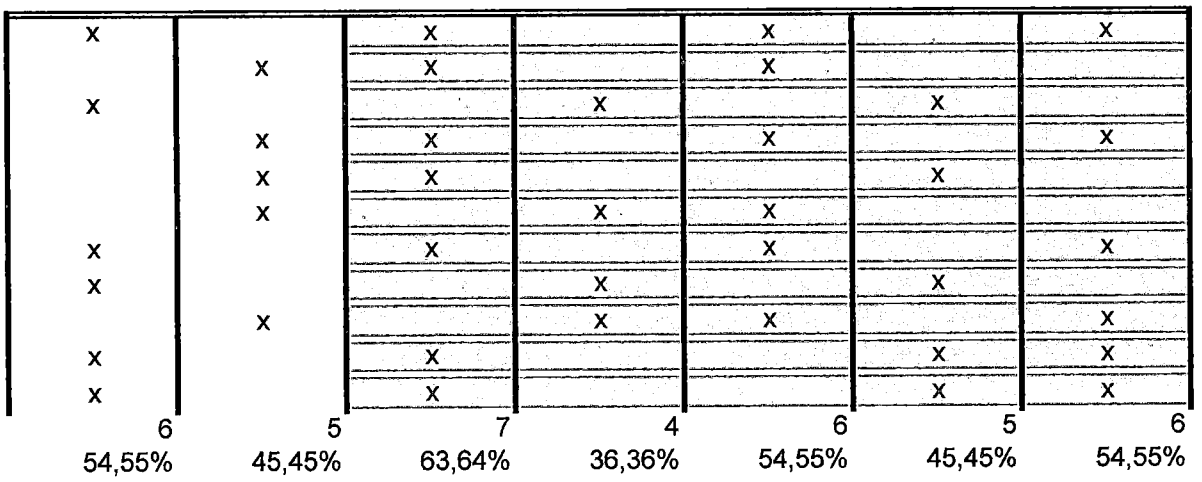
2

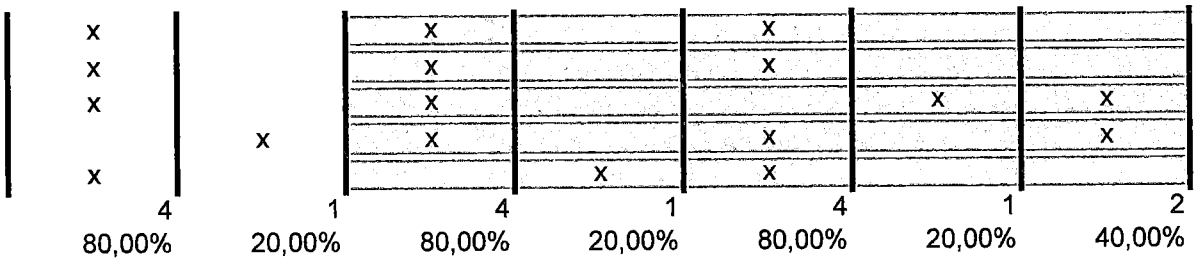

3
4
5
6
5 7 4
45,45% 63,64% 36,36%
0 11 8 3
0,00% 100,00% 72,73% 27,27%
5 5 0
100,00% 100,00% 0,00%
1 4 5 0
20,00% 80,00% 100,00% 0,00%
9 16 1
52,94% 94,12% 5,88%
5 12 14 3
29,41% 70,59% 82,35% 17,65%

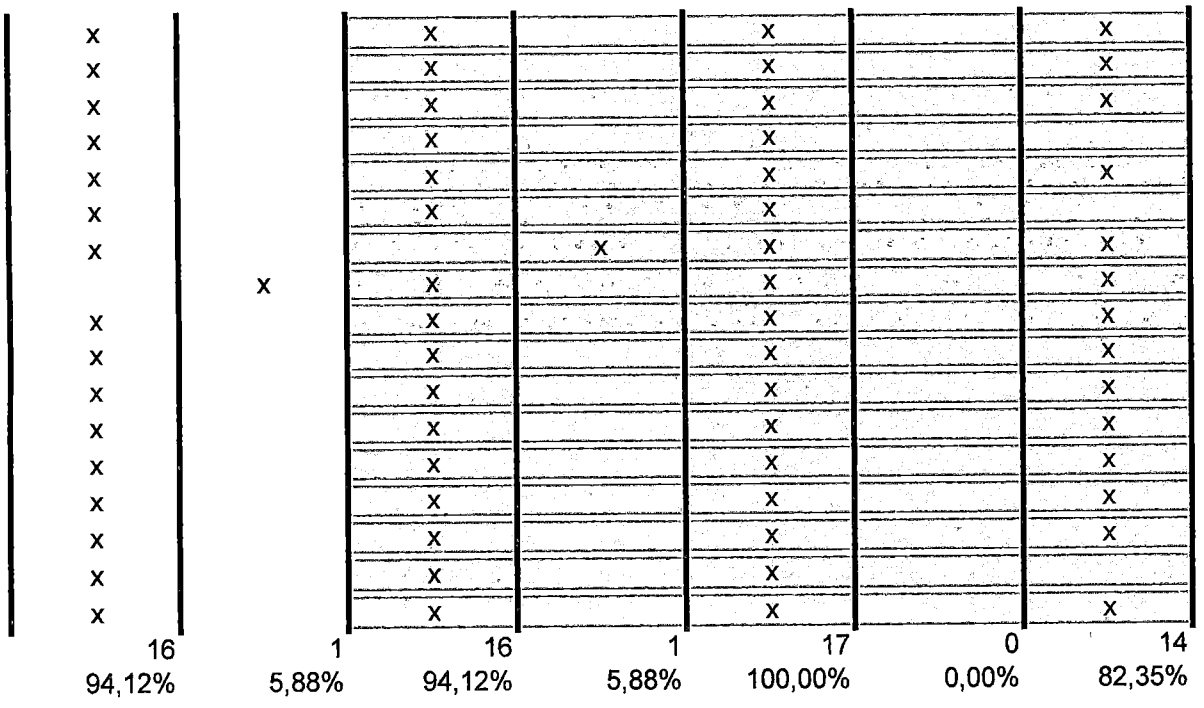

3
4
5
6
11
64,71%
13
76,47%
3
17,65%
1
5,88%
15
88,24%
13
76,47%
2
11,76%
1
1
2

7

8

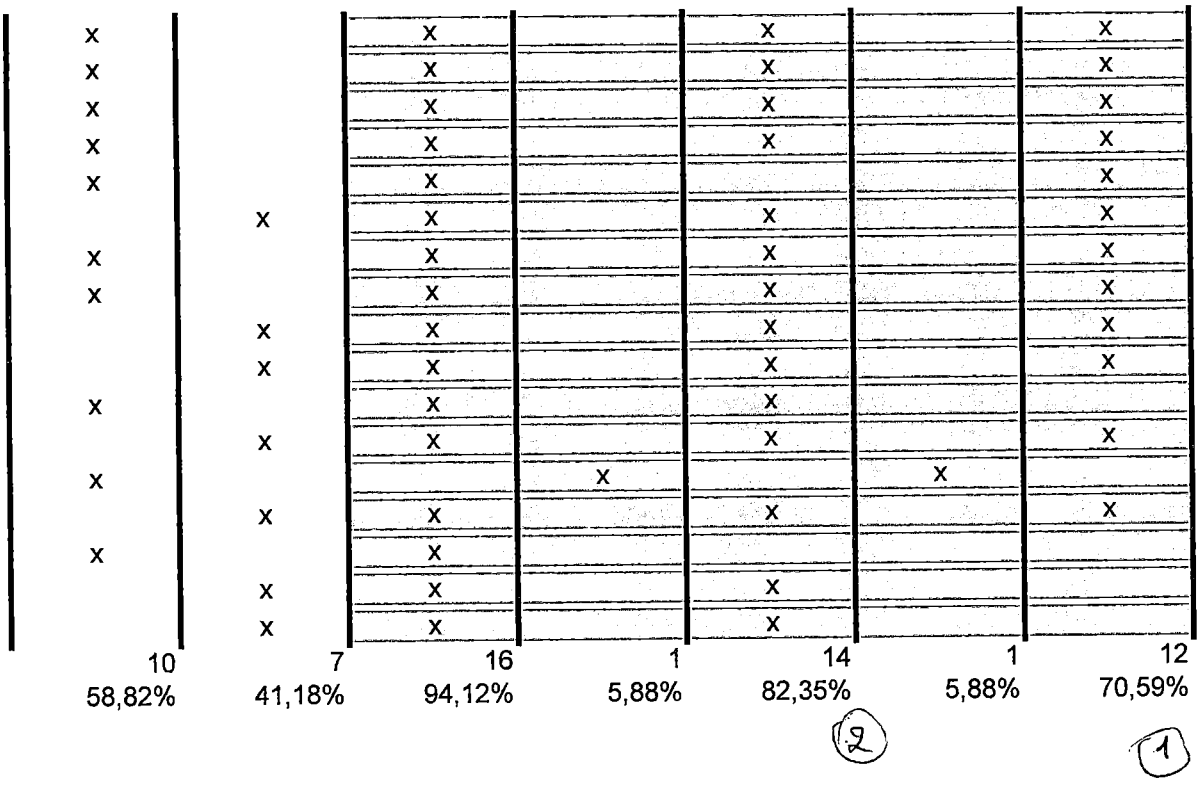

6 5 7 4 6 5 6
54,55% 45,45% 63,64% 36,36% 54,55% 45,45% 54,55%


4 1 4 1 4 1 2
80,00% 20,00% 80,00% 20,00% 80,00% 20,00% 40,00%

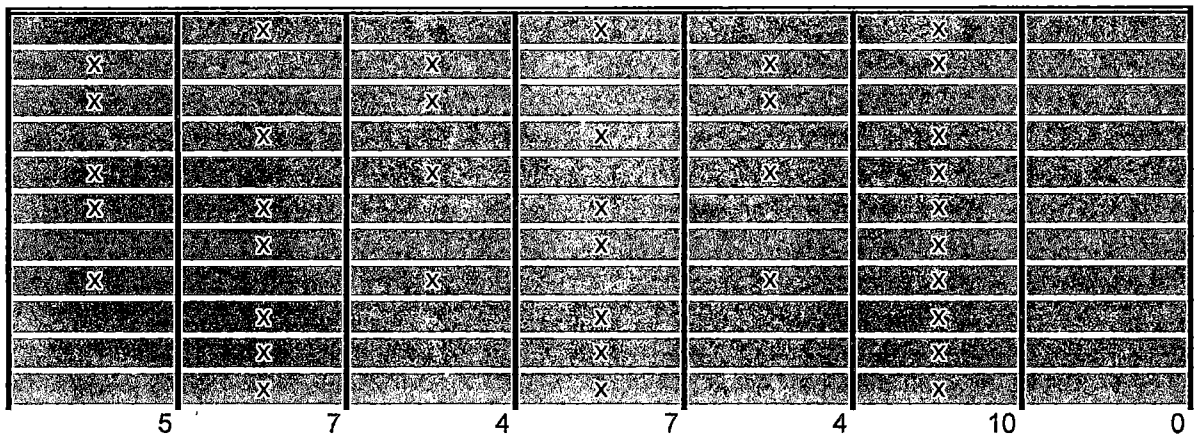

16 1 16 1 17 0 14
94,12% 5,88% 94,12% 5,88% 100,00% 0,00% 82,35%

7

8

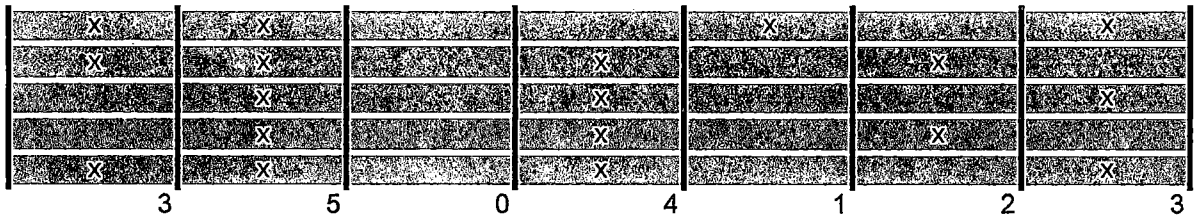


8

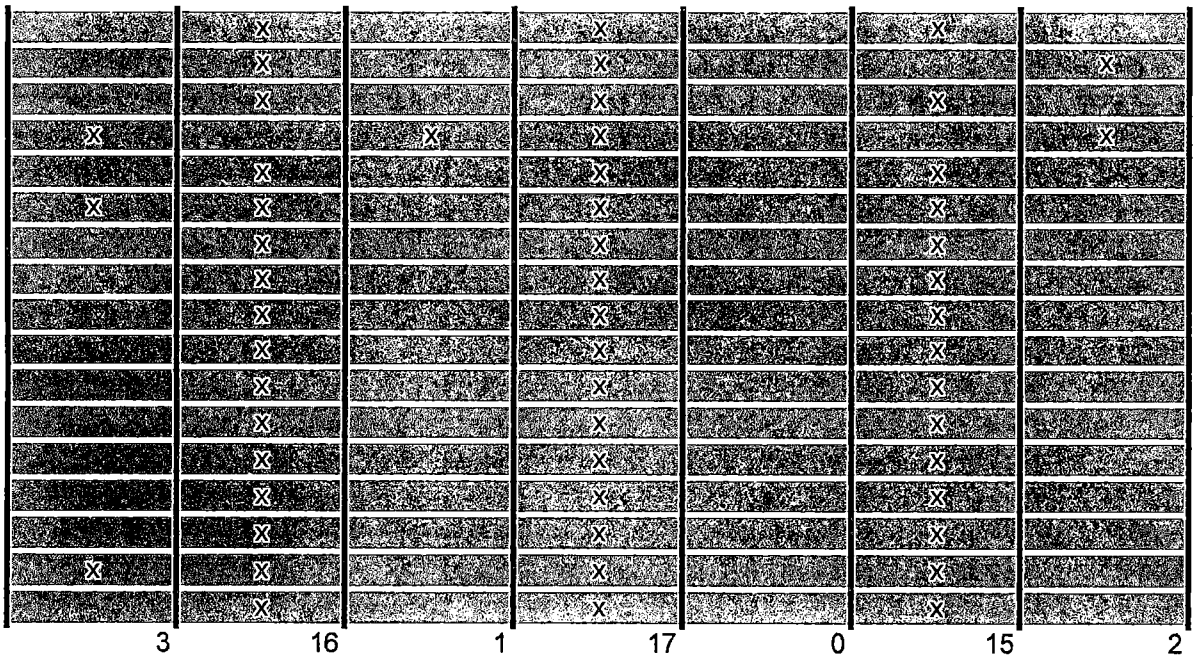


5	7	4	7	4	10	0
45,45%	63,64%	36,36%	63,64%	36,36%	90,91%	0,00%

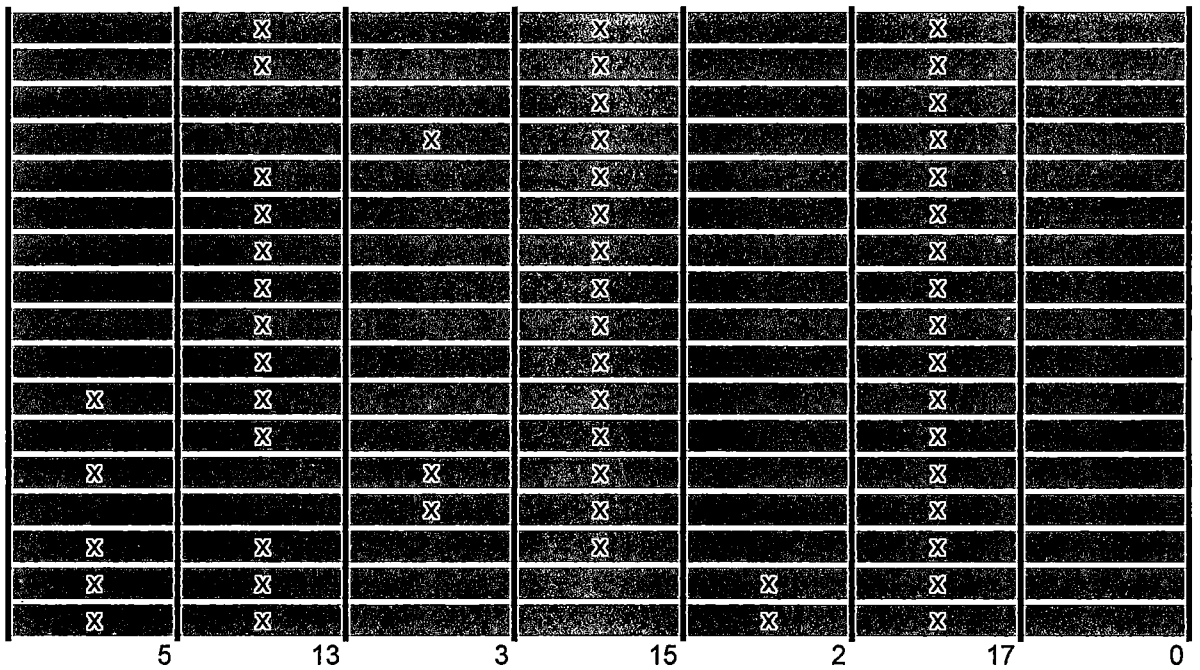
1



3	5	0	4	1	2	3
60,00%	100,00%	0,00%	80,00%	20,00%	40,00%	60,00%

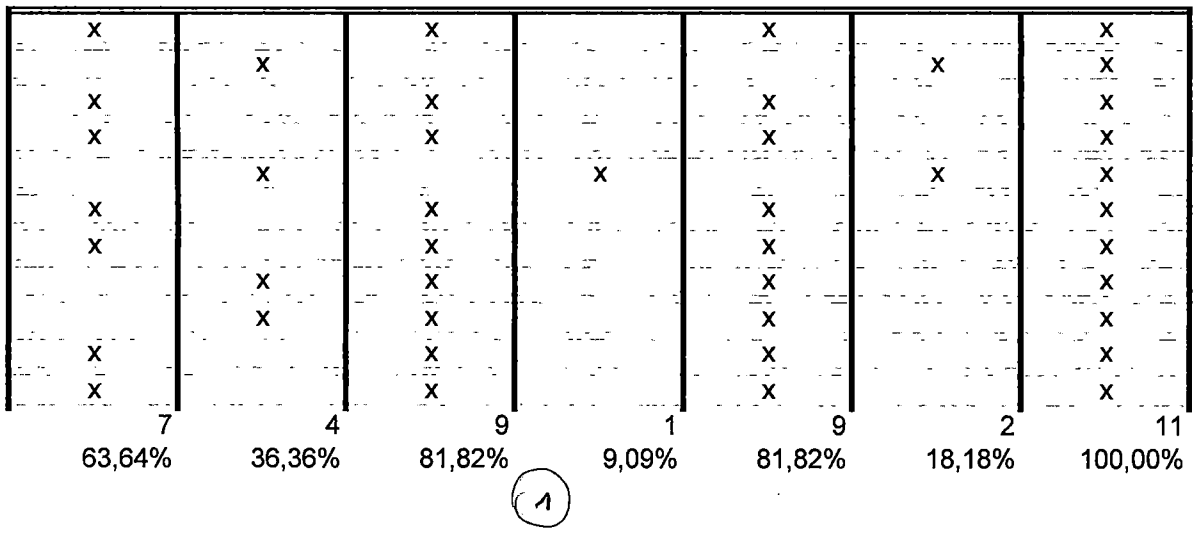


3	16	1	17	0	15	2
17,65%	94,12%	5,88%	100,00%	0,00%	88,24%	11,76%



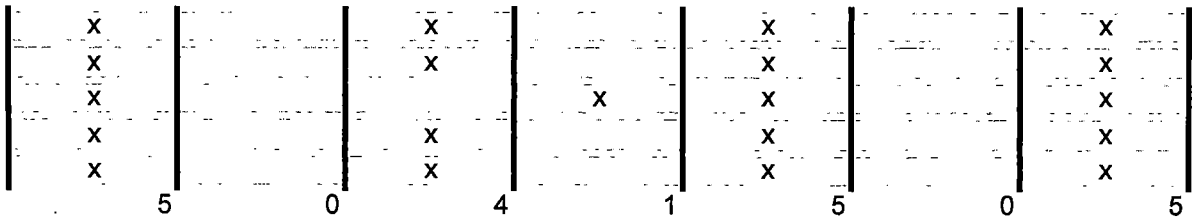
5	13	3	15	2	17	0
29,41%	76,47%	17,65%	88,24%	11,76%	100,00%	0,00%

9

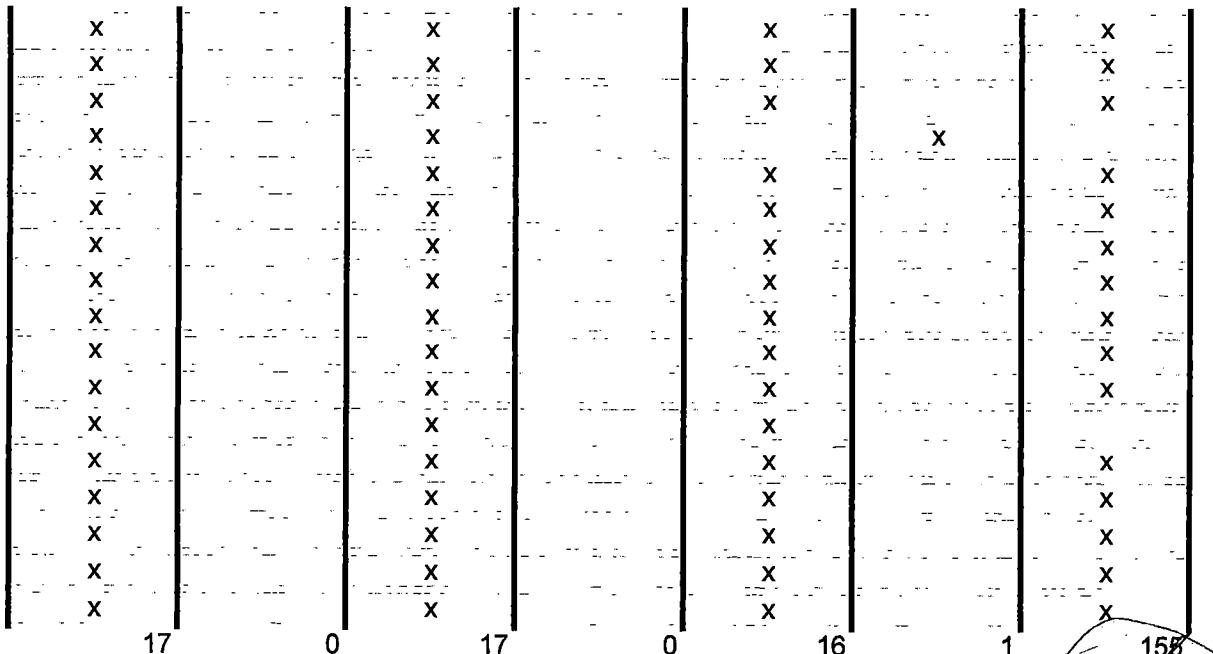


7	4	9	1	9	2	11
63,64%	36,36%	81,82%	9,09%	81,82%	18,18%	100,00%

(1)



5	0	4	1	5	0	5
100,00%	0,00%	80,00%	20,00%	100,00%	0,00%	100,00%



17	0	17	0	16	1	155
100,00%	0,00%	100,00%	0,00%	94,12%	5,88%	~~911,76%~~

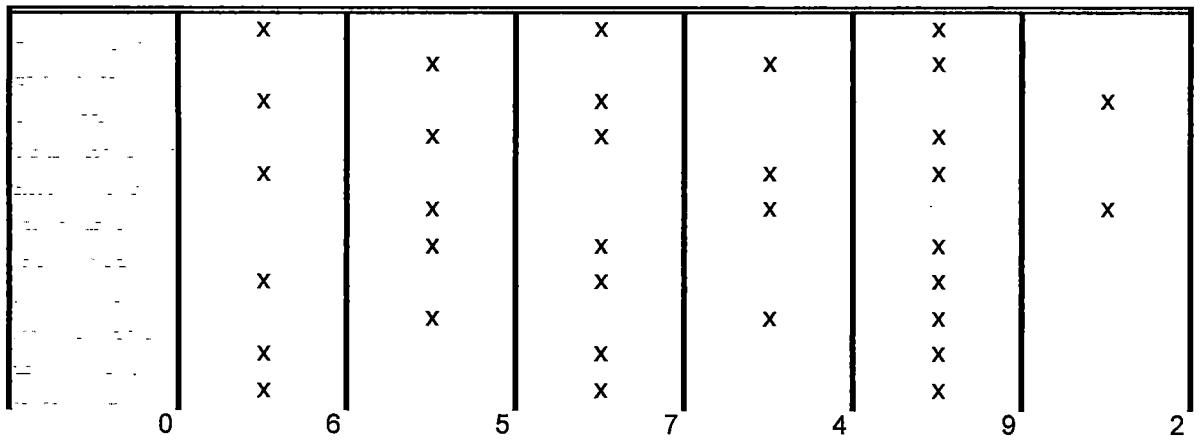
88 25
/

9

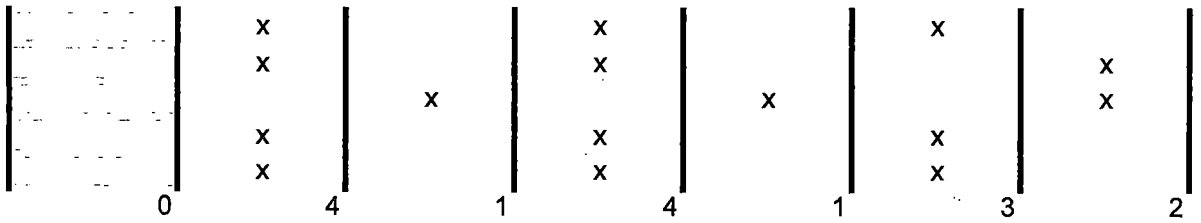
	x	x		x		x
x		x		x		x
x		x		x		x
	x	x		x		
	x	x		x		x
x		x		x		x
x		x		x		x
x		x		x		x
	x	x		x		x
	x	x		x		x
x		x			x	
x		x		x		x
	x	x		x		x
	x	x		x		x
		x		x		x
x			x	x		x
x			x	x		x
9	7	15	2	16	1	15
52,94%	41,18%	88,24%	11,76%	94,12%	5,88%	88,24%

(1)

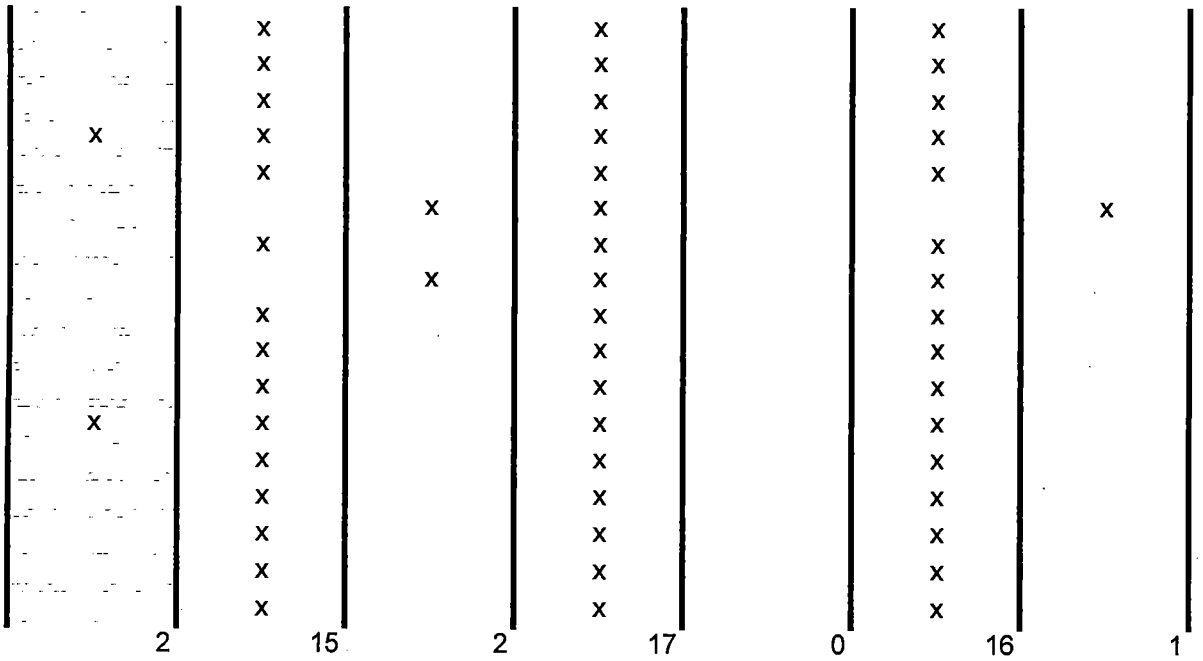
9 10



0	6	5	7	4	9	2
0,00%	54,55%	45,45%	63,64%	36,36%	81,82%	18,18%

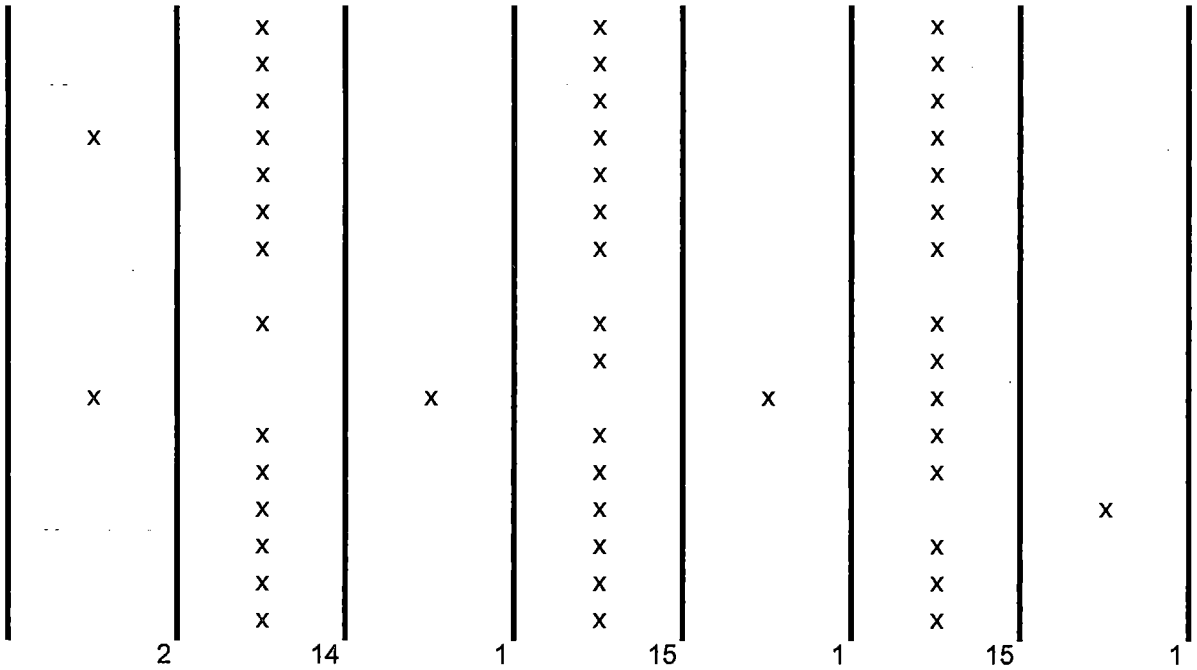


0	4	1	4	1	3	2
0,00%	80,00%	20,00%	80,00%	20,00%	60,00%	40,00%



2	15	2	17	0	16	1
11,76%	88,24%	11,76%	100,00%	0,00%	94,12%	5,88%

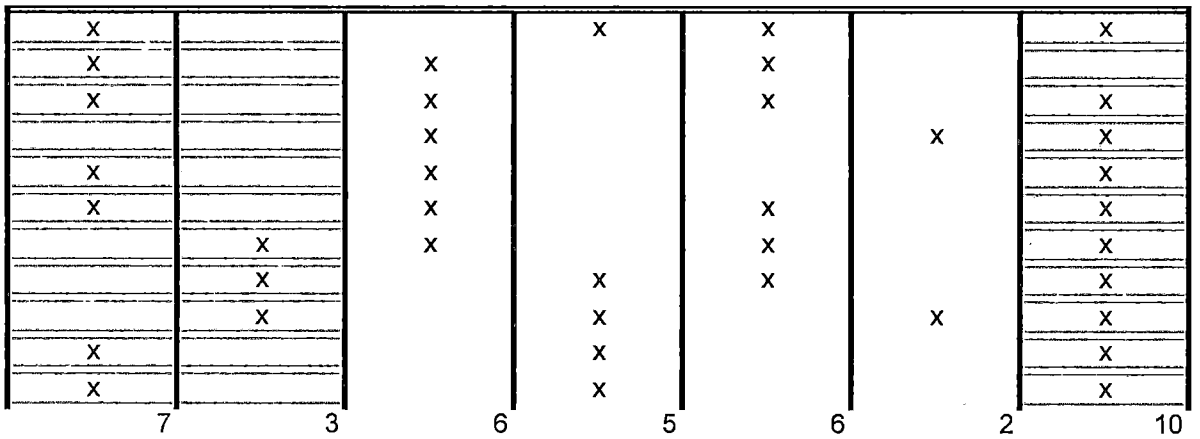
9 10



	x		x		x	
	x		x		x	
	x		x		x	
x	x		x		x	
	x		x		x	
	x		x		x	
	x		x		x	
	x		x		x	
			x		x	
x		x		x	x	
	x		x		x	
	x		x		x	
	x		x			x
	x		x		x	
	x		x		x	
	x		x		x	
2	14	1	15	1	15	1
11,76%	82,35%	5,88%	88,24%	5,88%	88,24%	5,88%
	2		1		1	

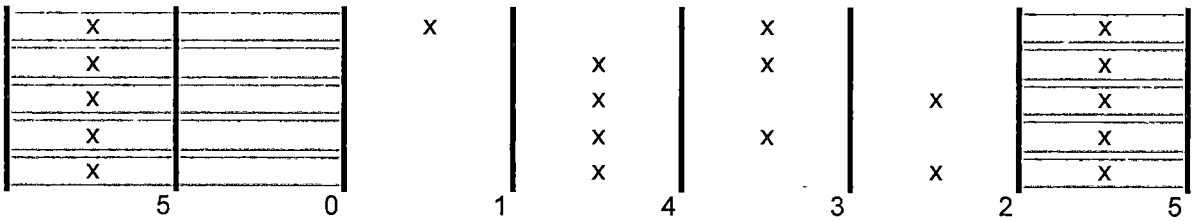
Ver enc N° 17 > abs.

11 12 13 14

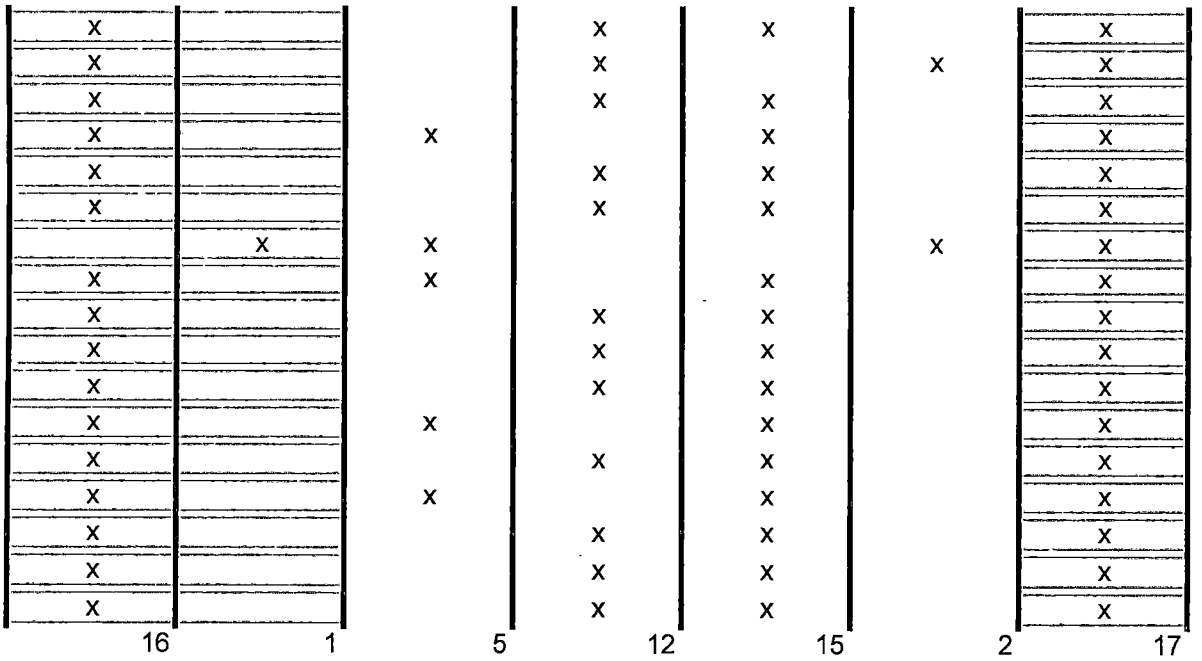


7	3	6	5	6	2	10
63,64%	27,27%	54,55%	45,45%	54,55%	18,18%	90,91%

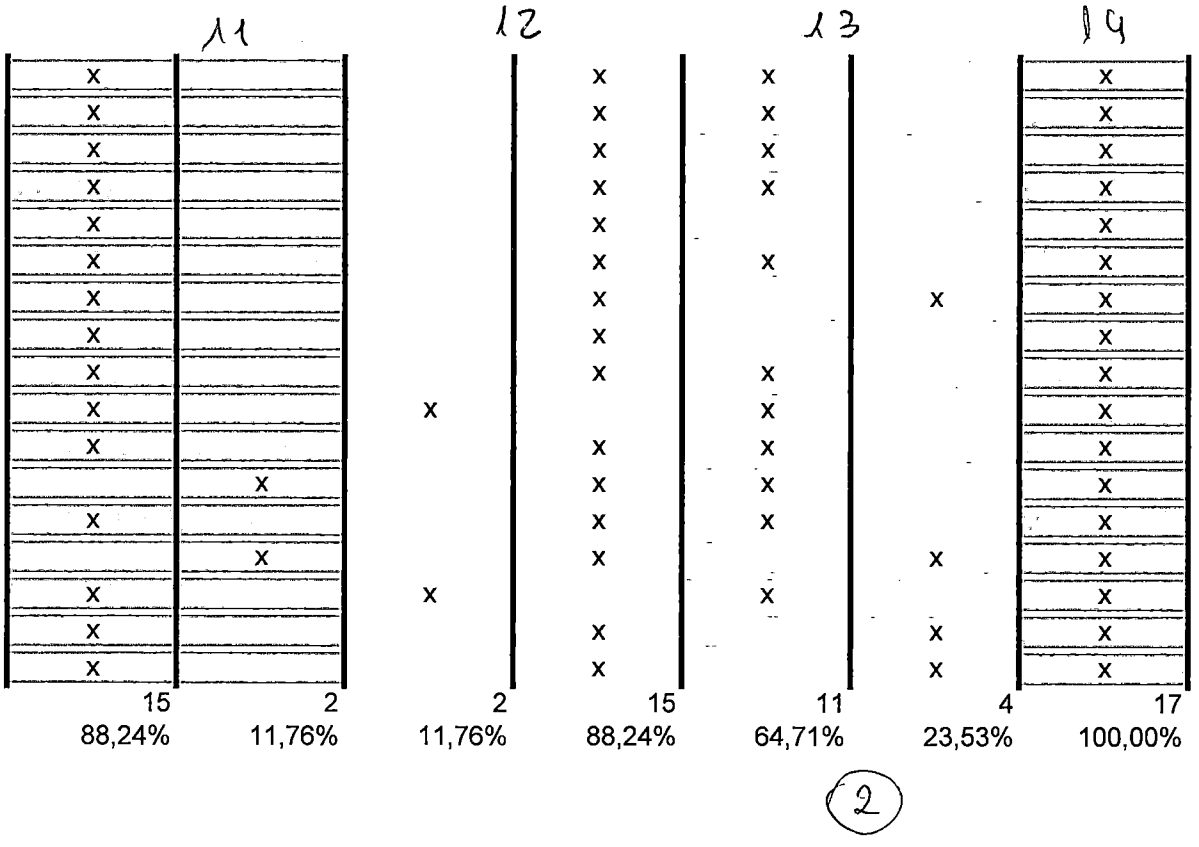
(1) (3)

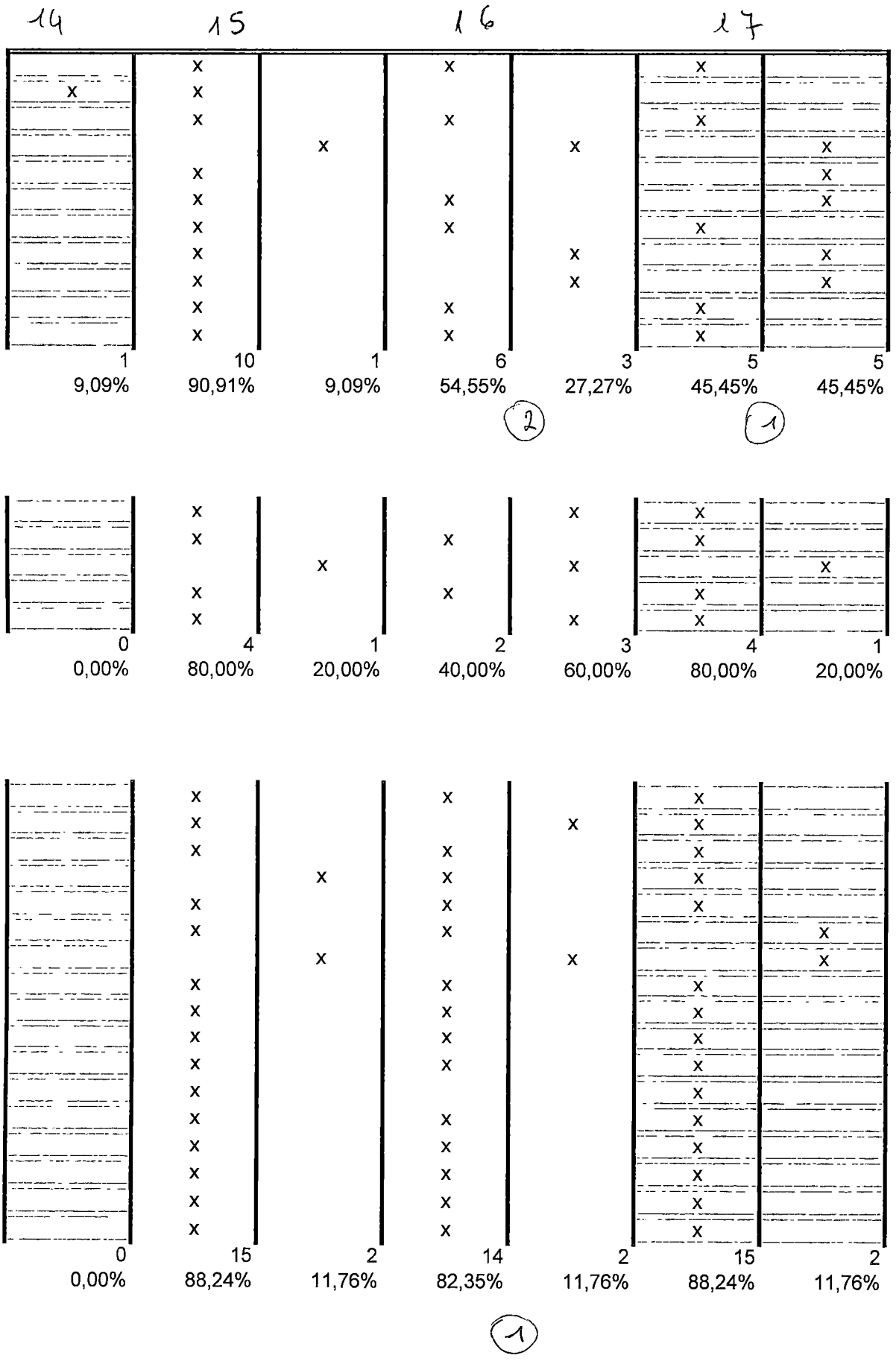


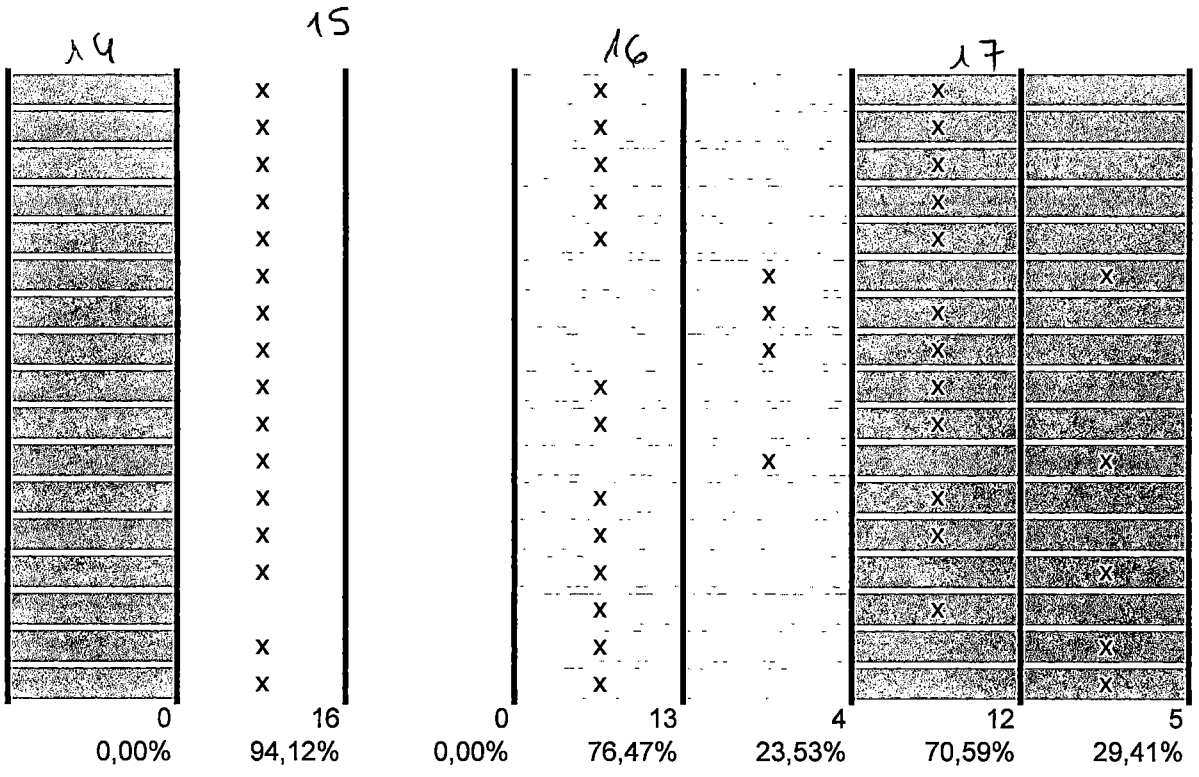
5	0	1	4	3	2	5
100,00%	0,00%	20,00%	80,00%	60,00%	40,00%	100,00%



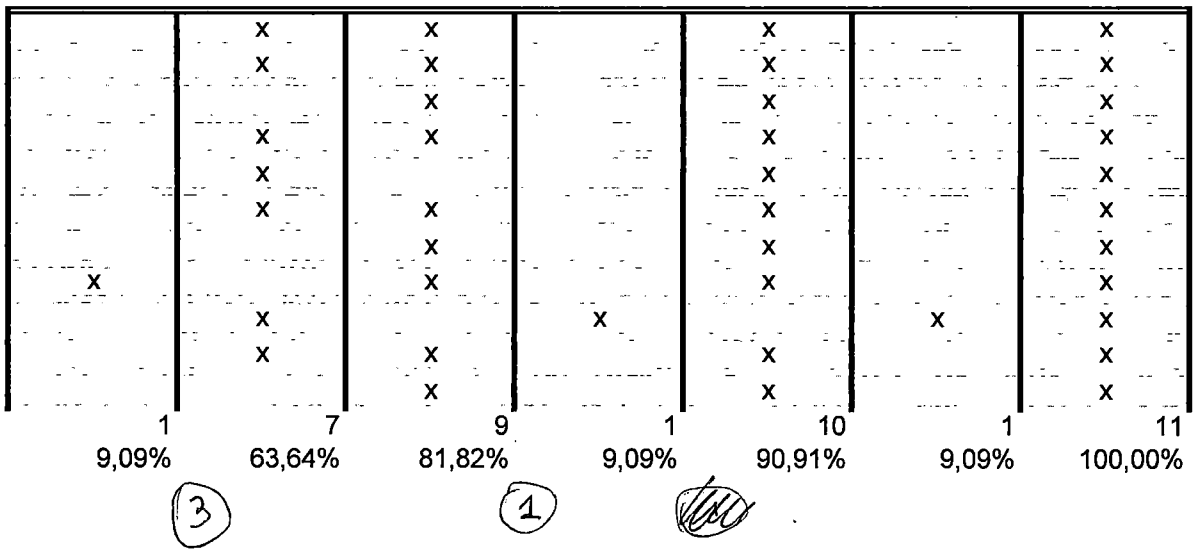
16	1	5	12	15	2	17
94,12%	5,88%	29,41%	70,59%	88,24%	11,76%	100,00%


11
12
13
14
15
88,24%
2
11,76%
2
11,76%
15
88,24%
11
64,71%
4
23,53%
17
100,00%


14
15
16
17
1
9,09%
10
90,91%
1
9,09%
6
54,55%
3
27,27%
5
45,45%
5
45,45%
2
1
0
0,00%
4
80,00%
1
20,00%
2
40,00%
3
60,00%
4
80,00%
1
20,00%
0
0,00%
15
88,24%
2
11,76%
14
82,35%
2
11,76%
15
88,24%
2
11,76%
1

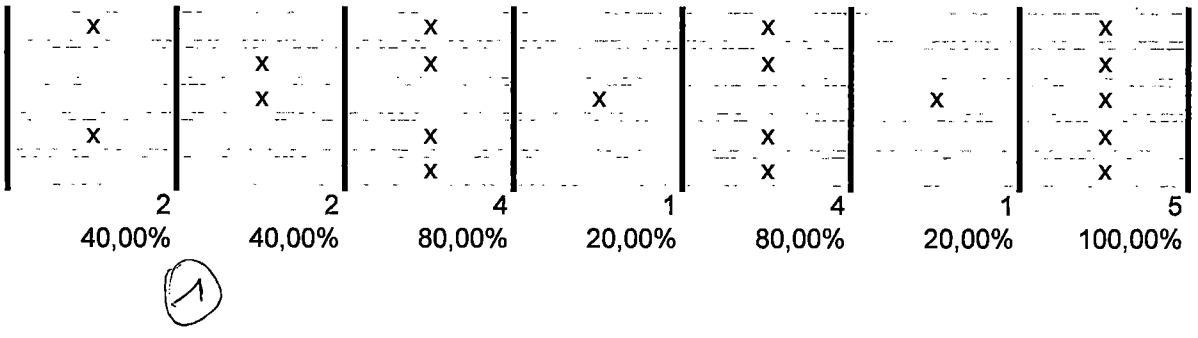


(1)



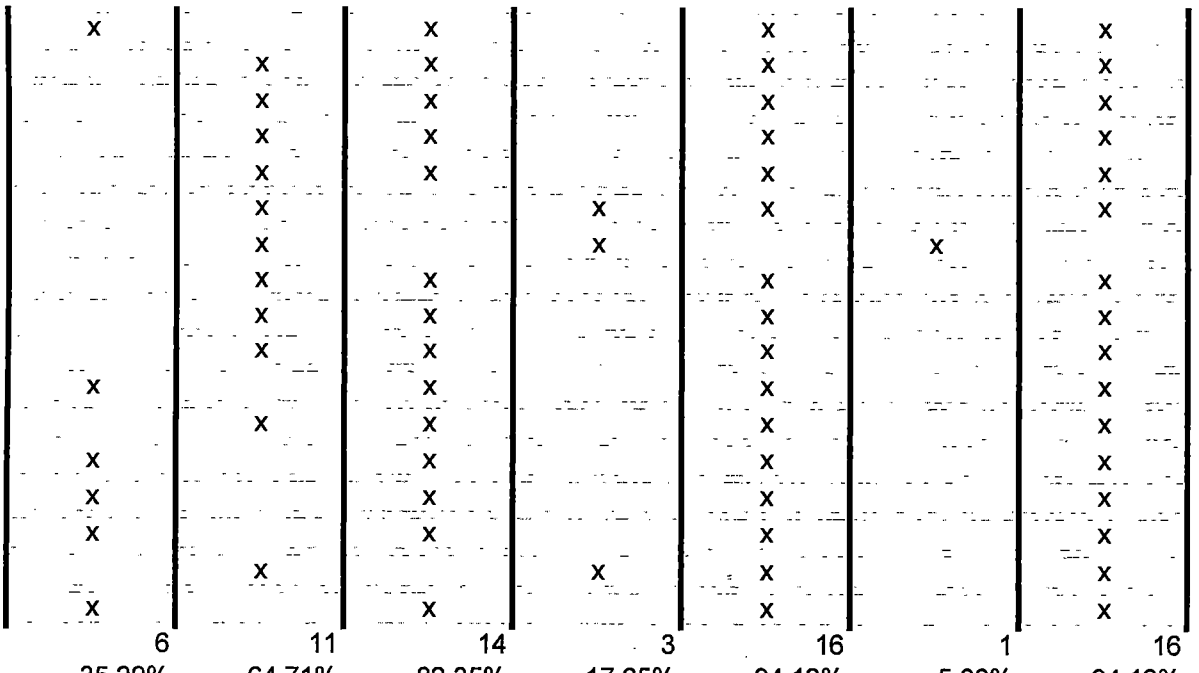
1	7	9	1	10	1	11
9,09%	63,64%	81,82%	9,09%	90,91%	9,09%	100,00%

3 1



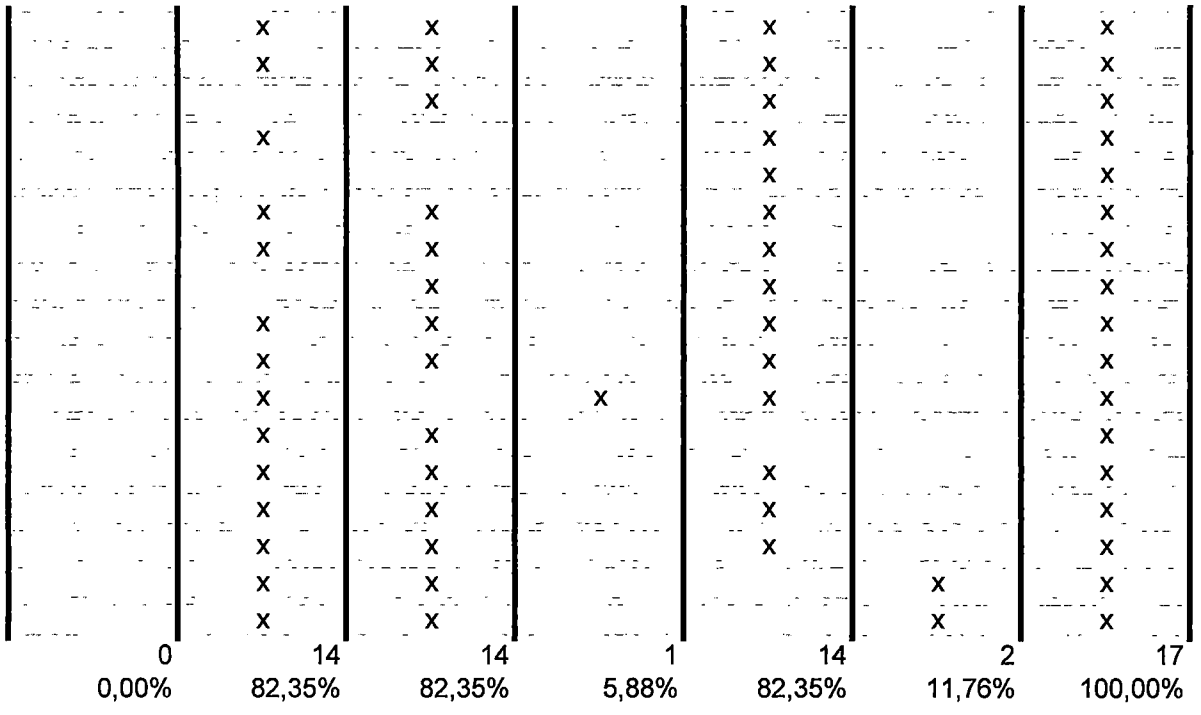
2	2	4	1	4	1	5
40,00%	40,00%	80,00%	20,00%	80,00%	20,00%	100,00%

1

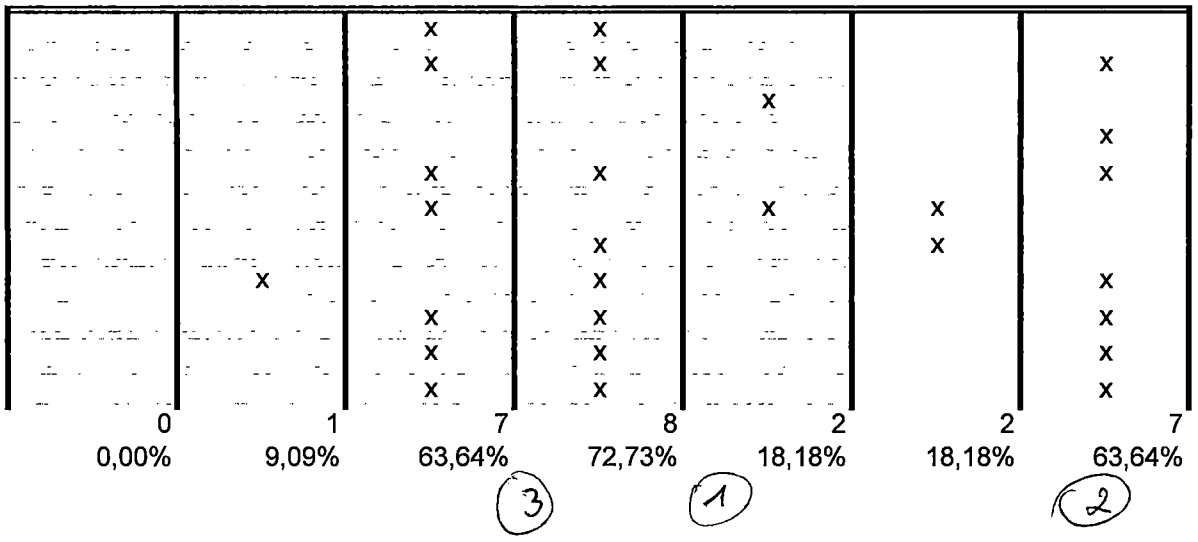


6	11	14	3	16	1	16
35,29%	64,71%	82,35%	17,65%	94,12%	5,88%	94,12%

18

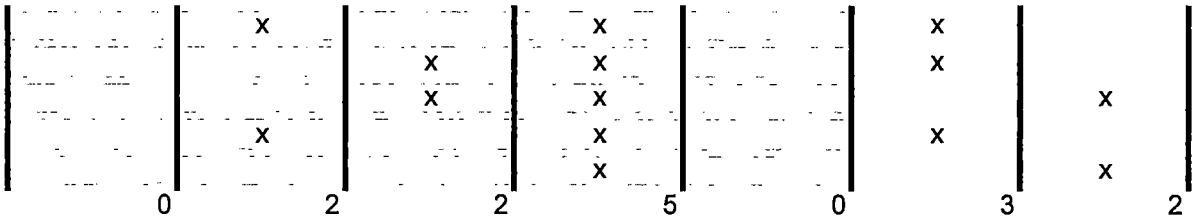


18 19



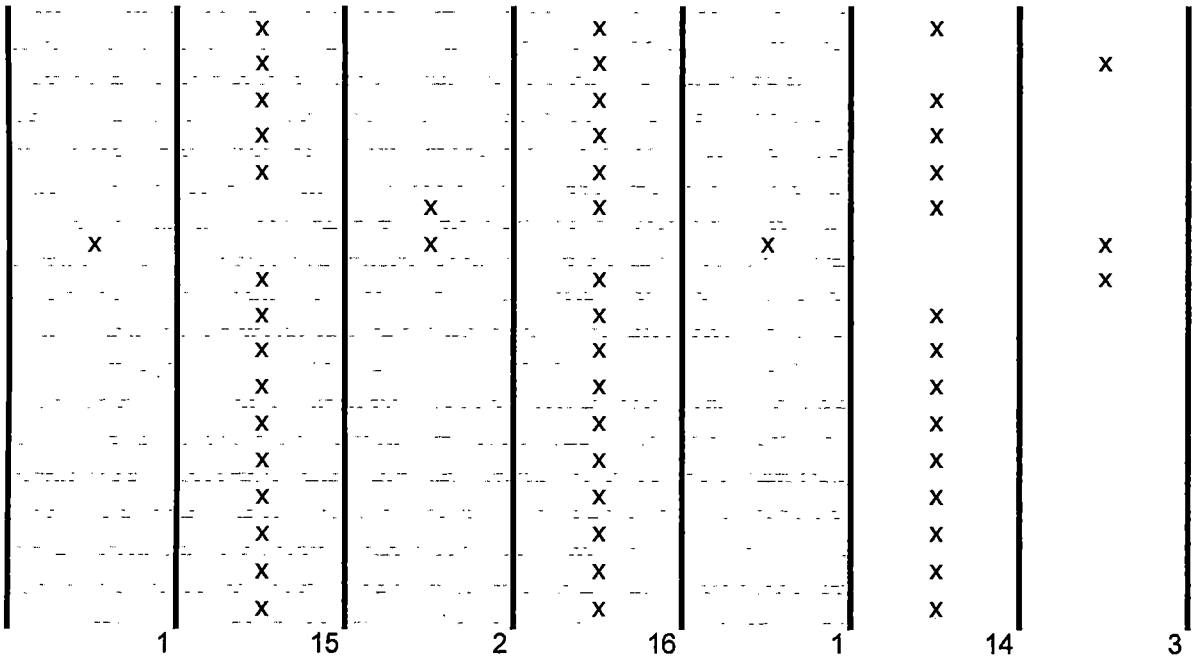
0	1	7	8	2	2	7
0,00%	9,09%	63,64%	72,73%	18,18%	18,18%	63,64%

3 1 2

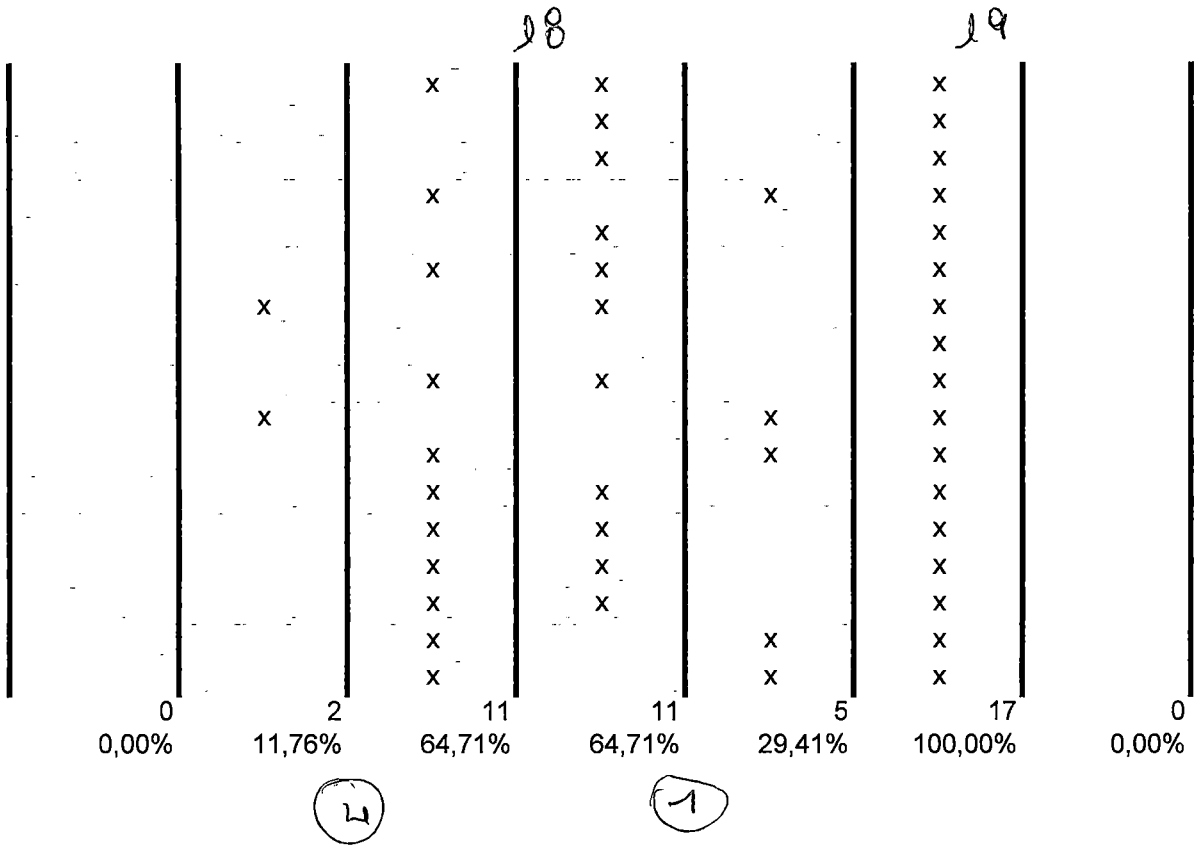


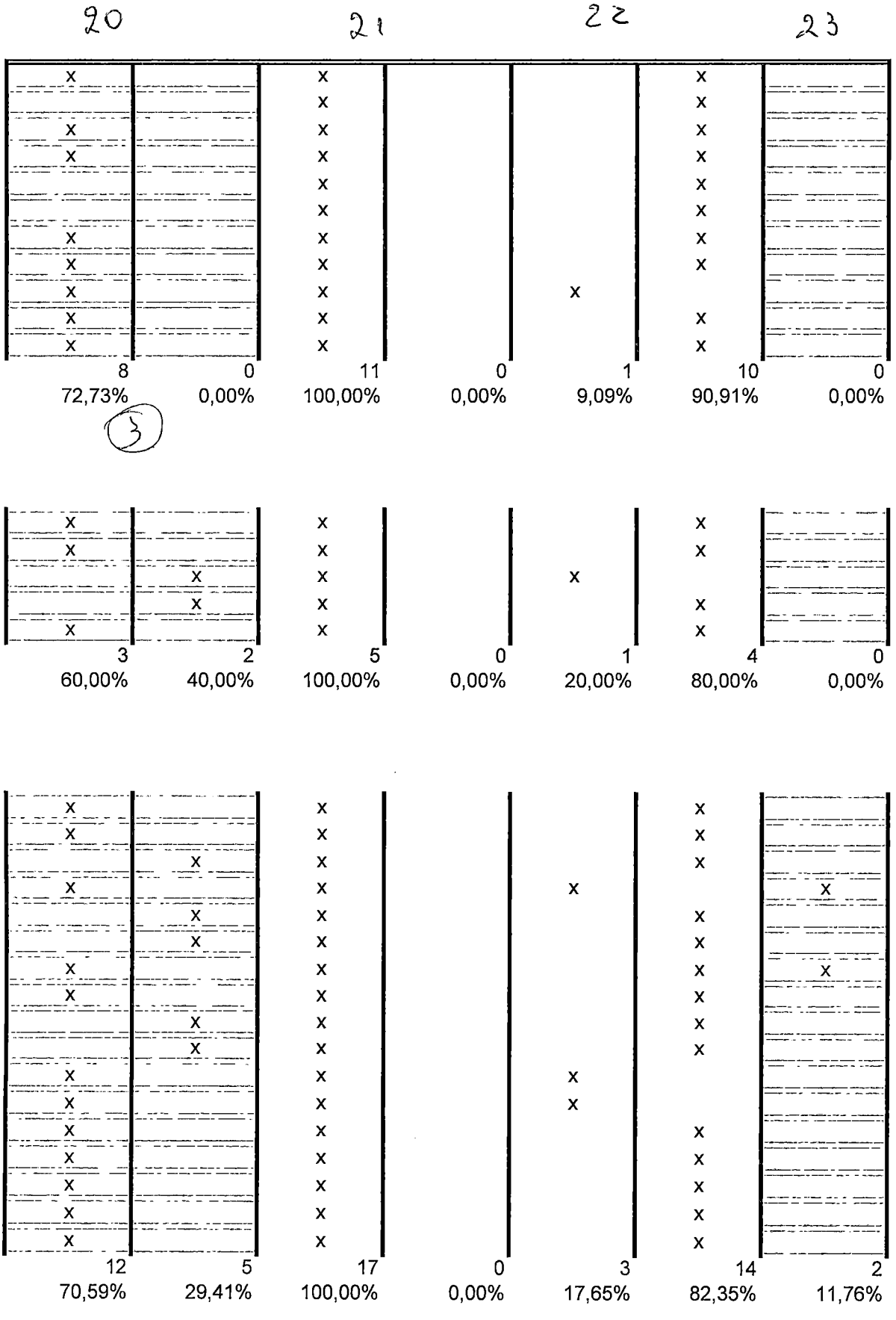
0	2	2	5	0	3	2
0,00%	40,00%	40,00%	100,00%	0,00%	60,00%	40,00%

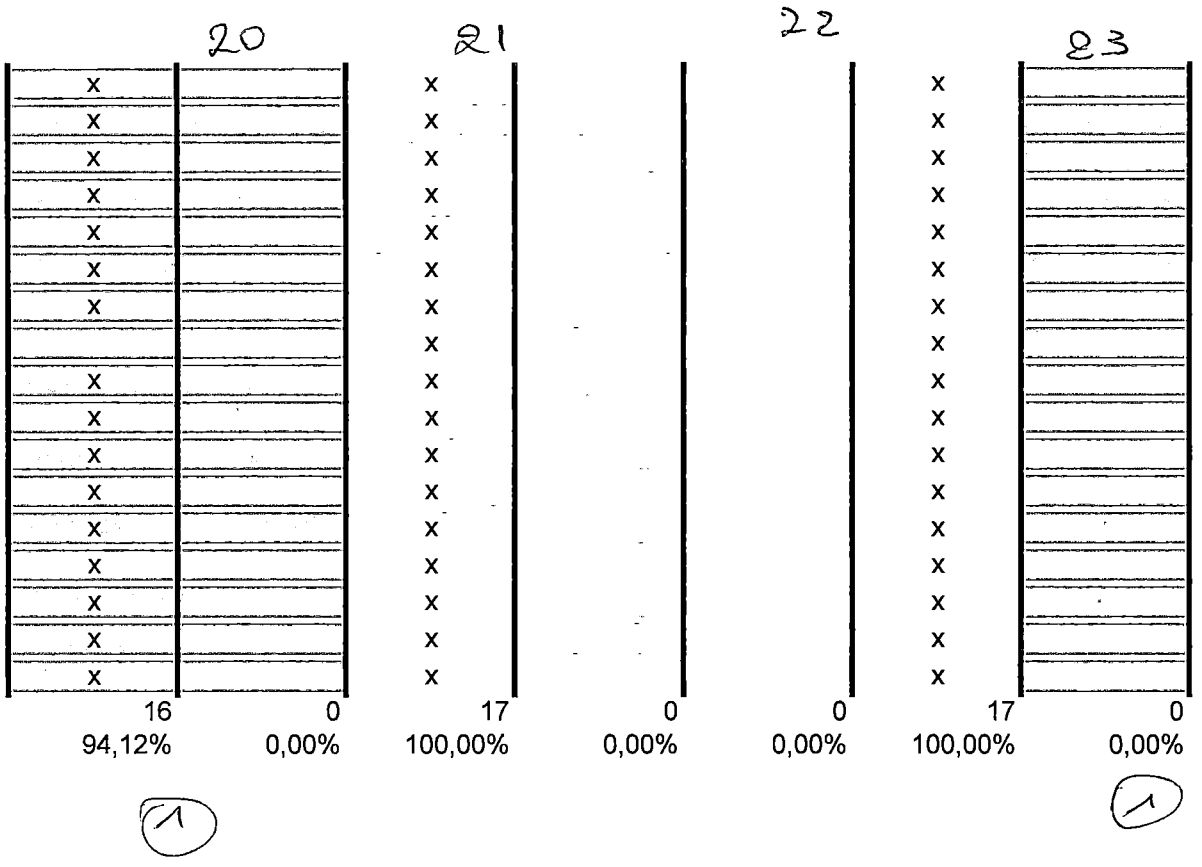
1



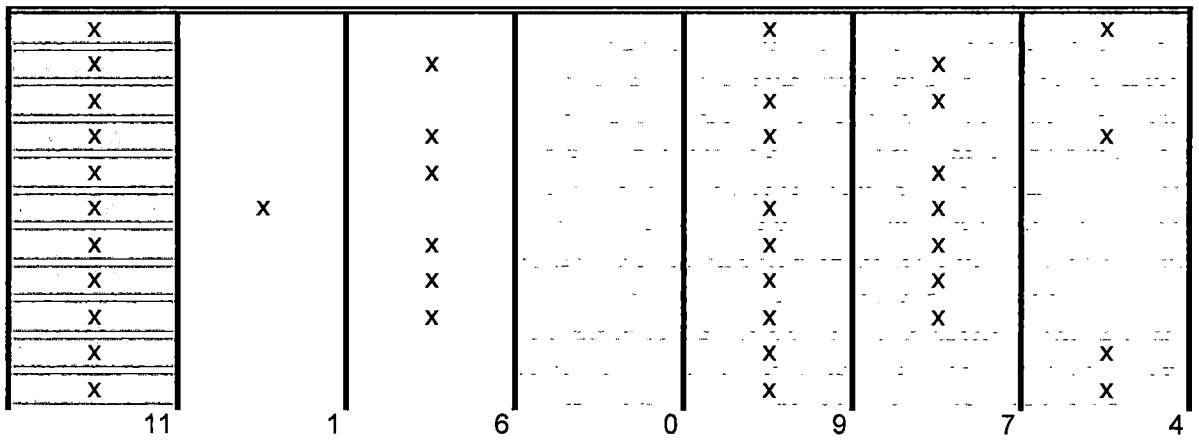
1	15	2	16	1	14	3
5,88%	88,24%	11,76%	94,12%	5,88%	82,35%	17,65%


18
19
0
0,00%
2
11,76%
11
64,71%
11
64,71%
5
29,41%
17
100,00%
0
0,00%
2
1


20
21
22
23
8 0 11 0 1 10 0
72,73% 0,00% 100,00% 0,00% 9,09% 90,91% 0,00%
3
3 2 5 0 1 4 0
60,00% 40,00% 100,00% 0,00% 20,00% 80,00% 0,00%
12 5 17 0 3 14 2
70,59% 29,41% 100,00% 0,00% 17,65% 82,35% 11,76%

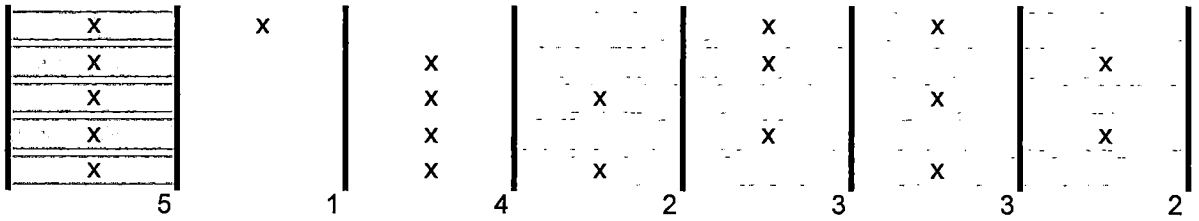

20
21
22
23
16
0
17
0
0
17
0
94,12%
0,00%
100,00%
0,00%
0,00%
100,00%
0,00%
1
1

23 24 25

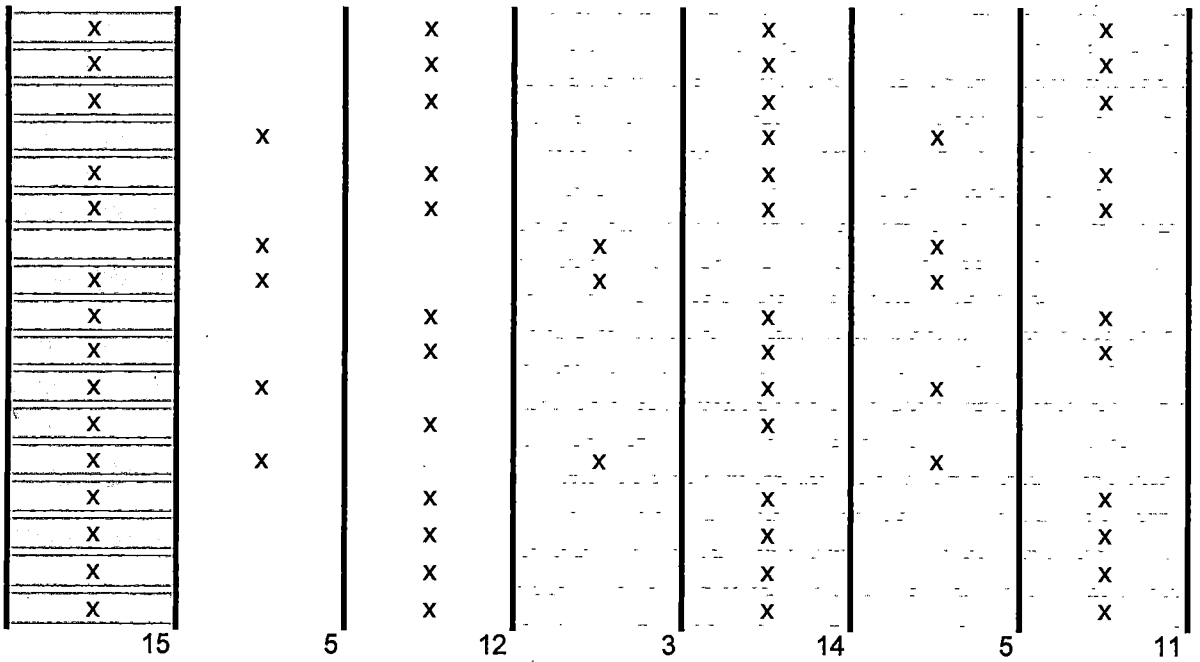


11	1	6	0	9	7	4
100,00%	9,09%	54,55%	0,00%	81,82%	63,64%	36,36%

(4) (2)

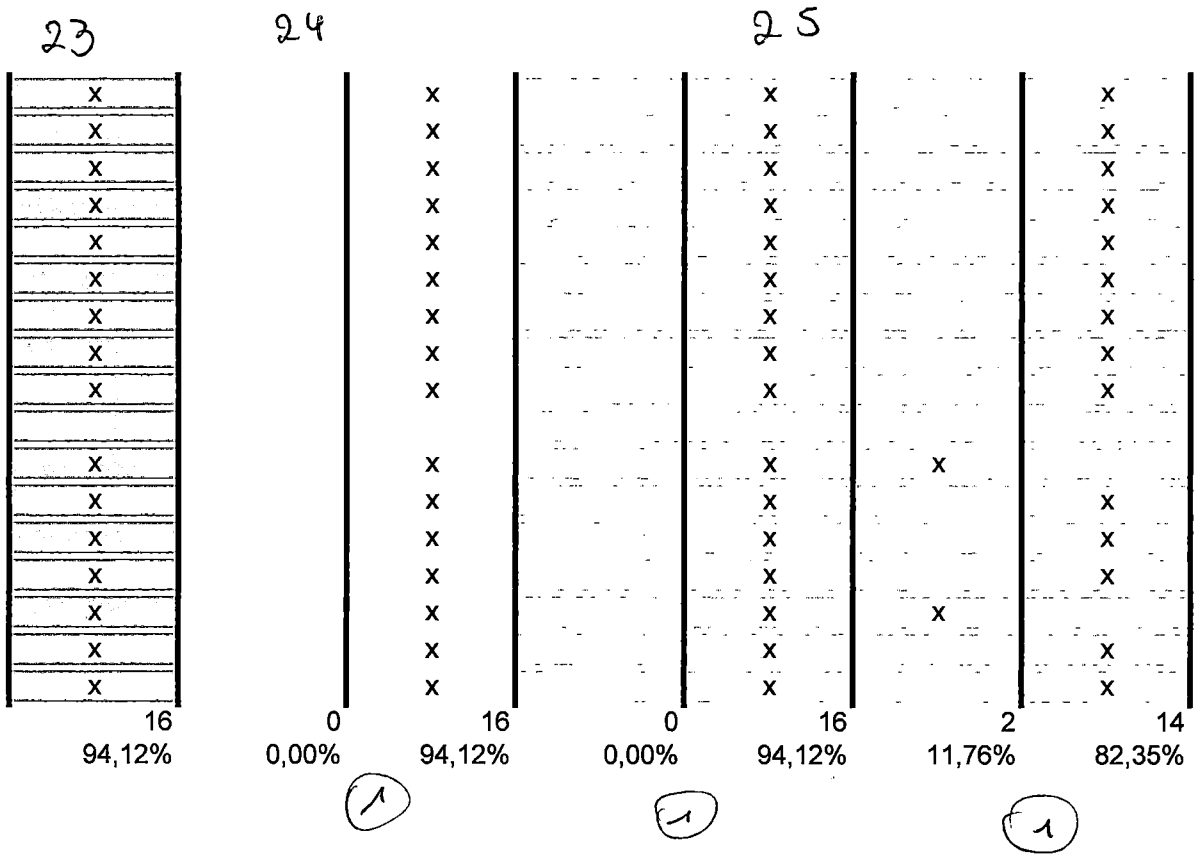


5	1	4	2	3	3	2
100,00%	20,00%	80,00%	40,00%	60,00%	60,00%	40,00%



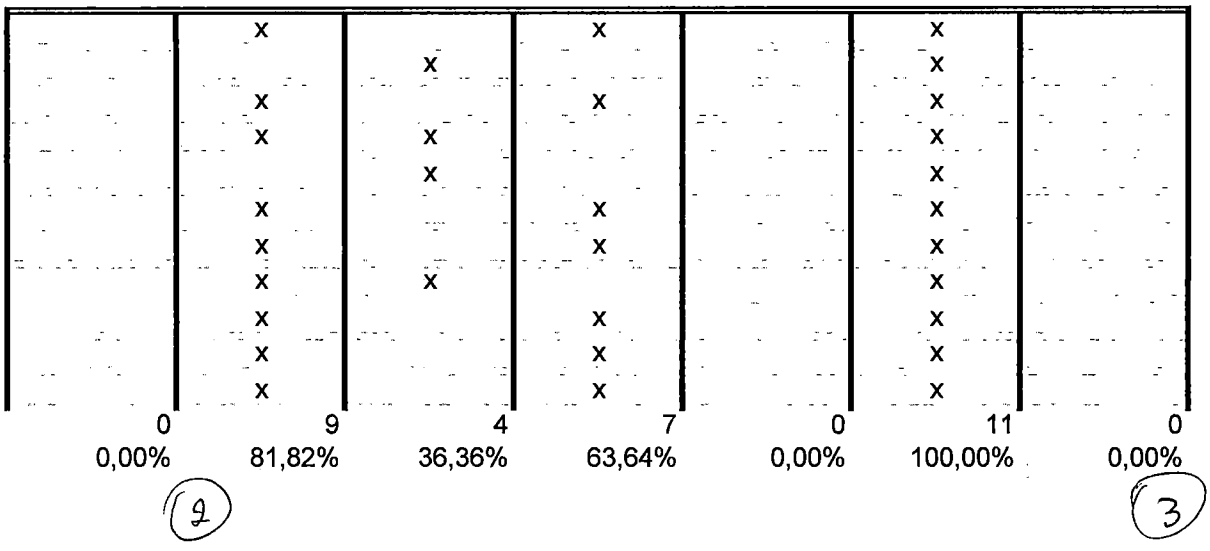
15	5	12	3	14	5	11
88,24%	29,41%	70,59%	17,65%	82,35%	29,41%	64,71%

(1)


23
24
25
16
94,12%
0
0,00%
16
94,12%
0
0,00%
16
94,12%
2
11,76%
14
82,35%
1
1
1

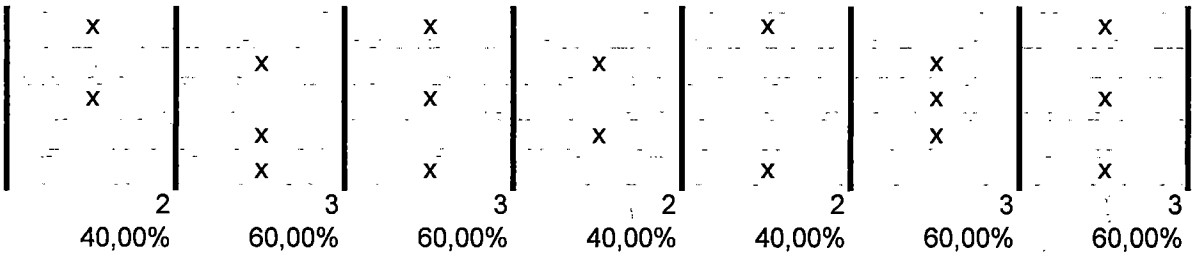
25

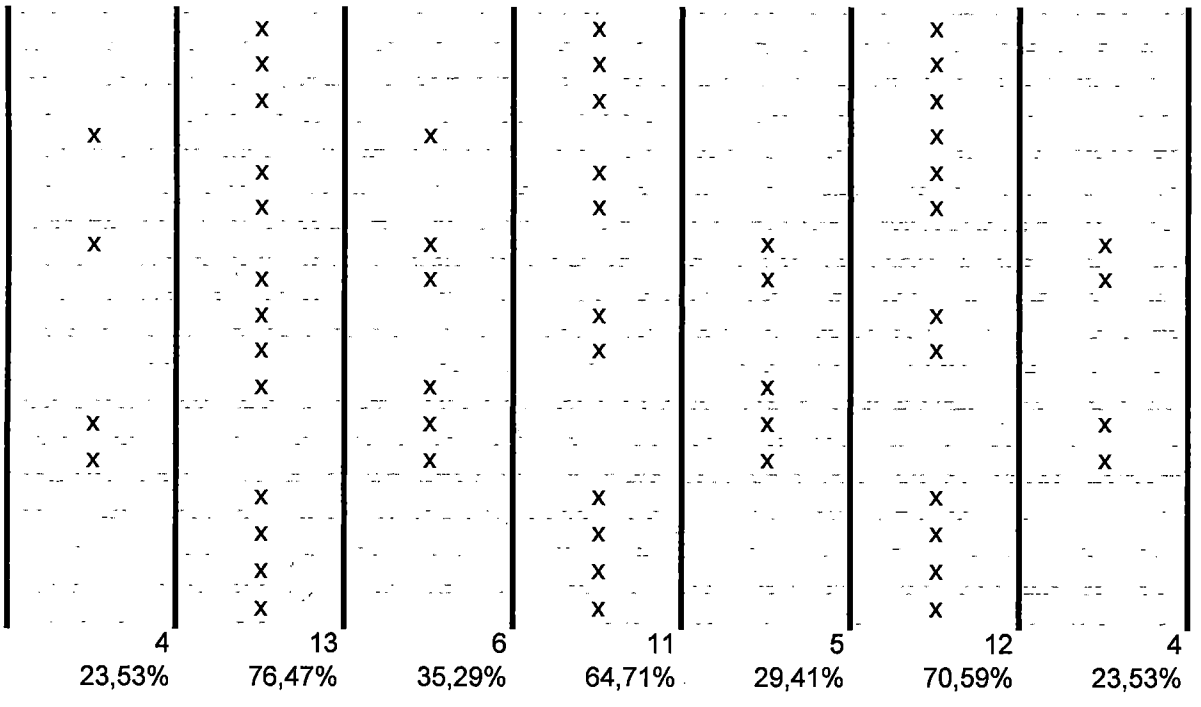
26


0
0,00%
9
81,82%
4
36,36%
7
63,64%
0
0,00%
11
100,00%
0
0,00%

(2)

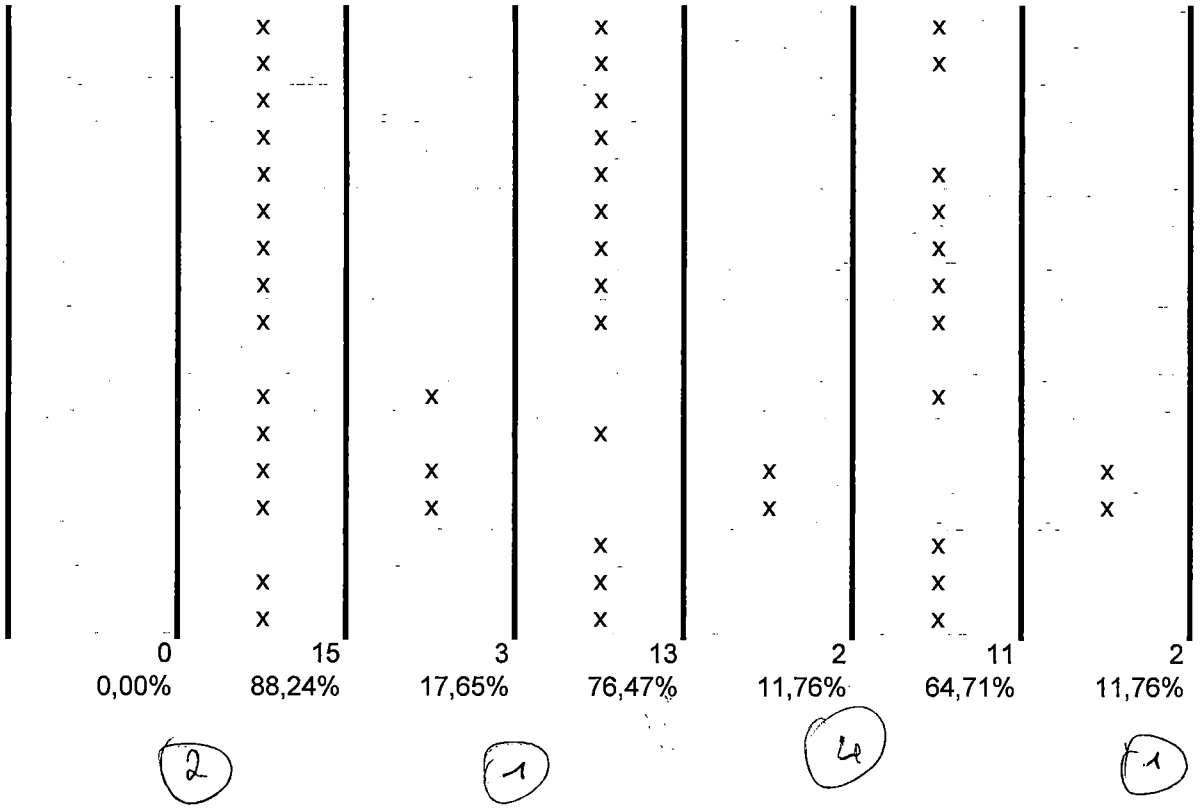
(3)

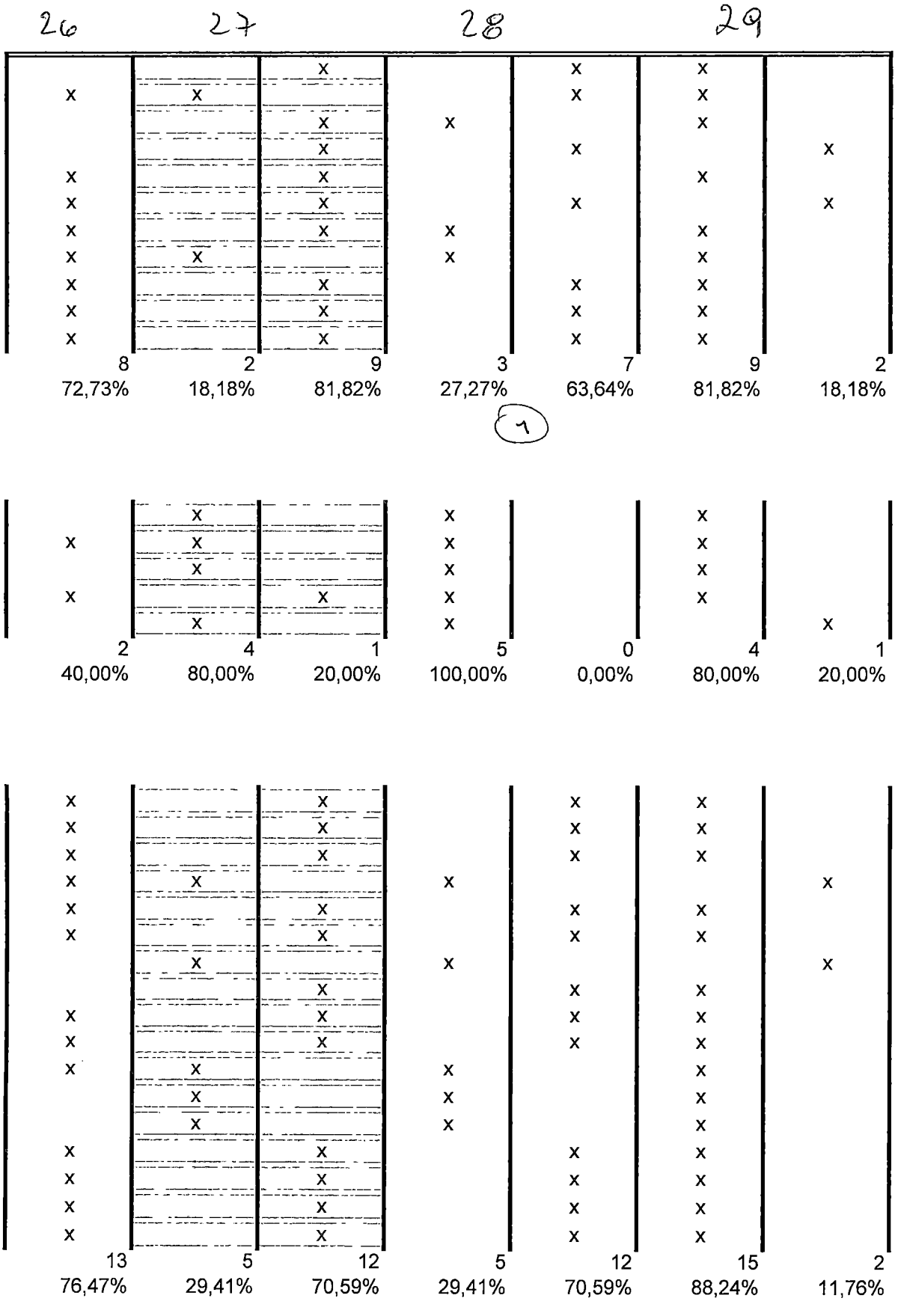

2
40,00%
3
60,00%
3
60,00%
2
40,00%
2
40,00%
3
60,00%
3
60,00%

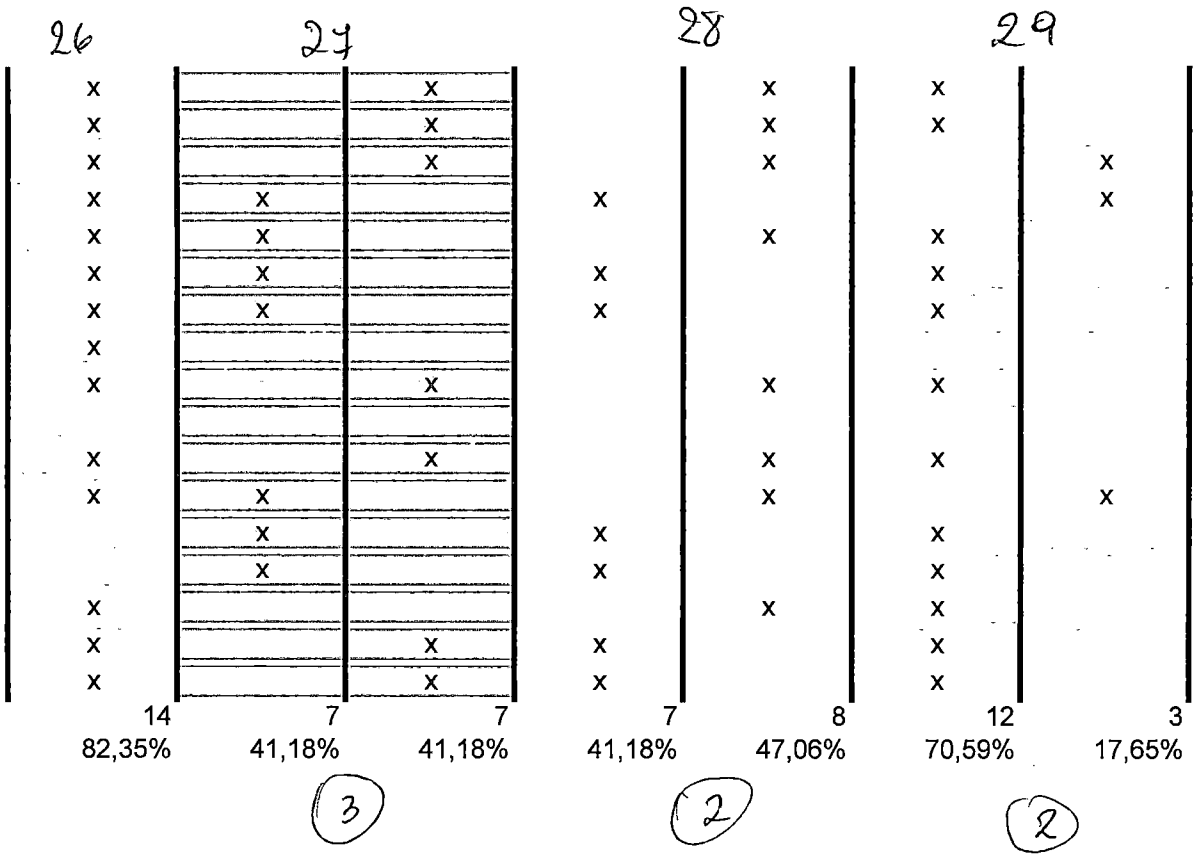

4
23,53%
13
76,47%
6
35,29%
11
64,71%
5
29,41%
12
70,59%
4
23,53%

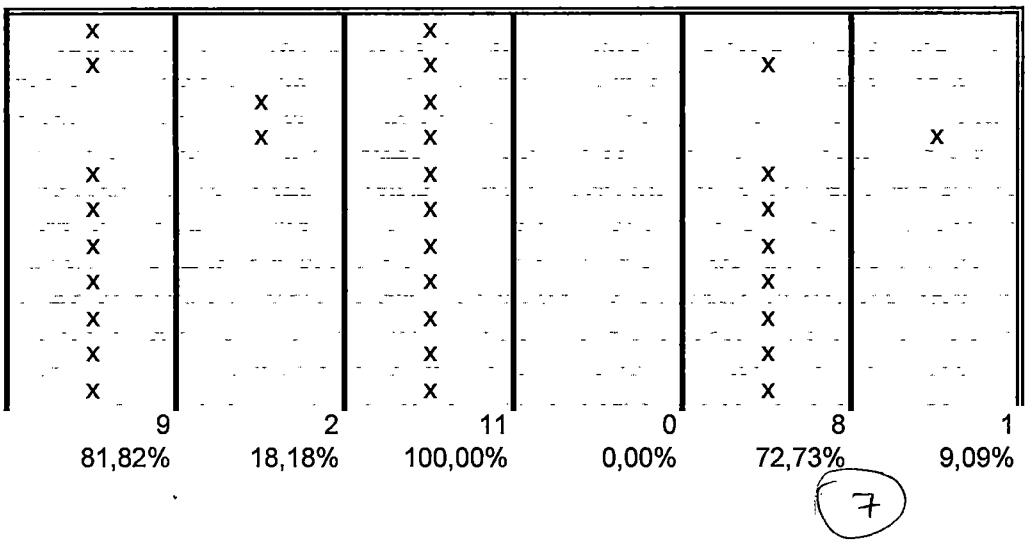
25

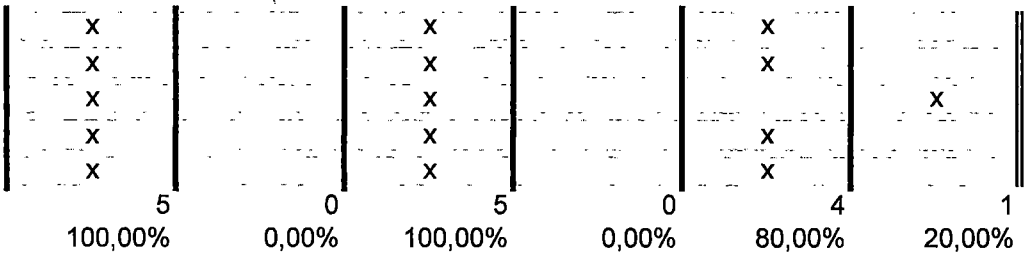
26

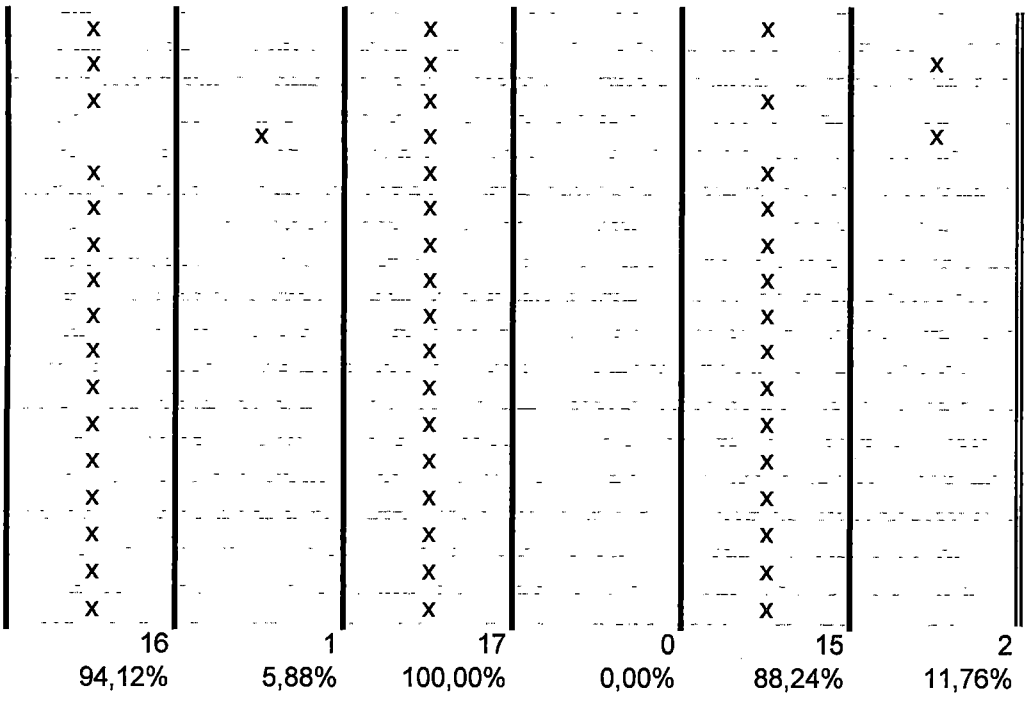


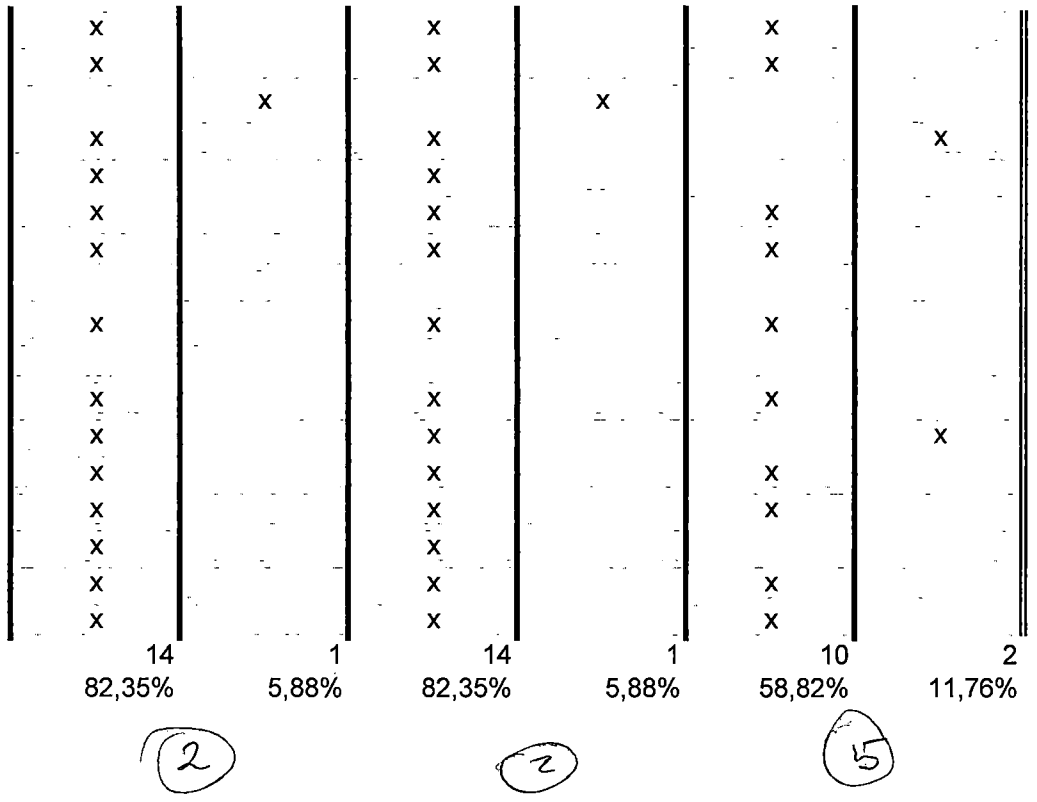

26
27
28
29
8 72,73%
2 18,18%
9 81,82%
3 27,27%
7 63,64%
9 81,82%
2 18,18%
7
2 40,00%
4 80,00%
1 20,00%
5 100,00%
0 0,00%
4 80,00%
1 20,00%
13 76,47%
5 29,41%
12 70,59%
5 29,41%
12 70,59%
15 88,24%
2 11,76%


26
27
28
29
14
82,35%
7
41,18%
7
41,18%
7
41,18%
8
47,06%
12
70,59%
3
17,65%
3
2
2


9
81,82%
2
18,18%
11
100,00%
0
0,00%
8
72,73%
1
9,09%
7


5
100,00%
0
0,00%
5
100,00%
0
0,00%
4
80,00%
1
20,00%


16
94,12%
1
5,88%
17
100,00%
0
0,00%
15
88,24%
2
11,76%


14
82,35%
1
5,88%
14
82,35%
1
5,88%
10
58,82%
2
11,76%
2
2
5

DISTRITO	Nº DE ENCUESTA	1		2		3		4		5		6		7		8						
																8.1		8.2		8.3		8.
		1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1
Hurlingham	1	x			x		x	x			x	x		x		x		x		x		x
Hurlingham	2		x	x			x		x		x		x		x	x		x			x	
Hurlingham	3		x	x		x		x			x	x		x			x		x		x	
Hurlingham	4		x	x		x			x		x	x			x	x		x		x		x
Hurlingham	5		x	x			x		x		x		x		x	x			x		x	
Hurlingham	27	x		x		x		x			x	x			x		x	x			x	x
Hurlingham	28	x			x	x			x		x	x		x		x		x		x		x
Hurlingham	35		x	x			x	x			x		x	x			x		x		x	
Hurlingham	36	x		x			x	x			x	x			x		x	x		x		x
Hurlingham	37	x		x		x		x			x	x		x		x			x	x		x
Hurlingham	43	x		x		x		x			x	x		x		x			x	x		x
Ituzaingó	6	x		x			x	x			x	x		x		x		x			x	x
Ituzaingó	7	x		x			x	x			x	x		x		x		x			x	x
Ituzaingó	29	x		x			x	x			x	x		x		x			x	x		x
Ituzaingó	34	x		x			x	x		x		x			x	x		x		x		x
Ituzaingó	42		x	x			x	x			x	x		x			x	x			x	x
La Matanza	8	x			x		x	x			x	x		x		x		x		x		x
La Matanza	9	x					x		x		x	x		x		x		x		x		x
La Matanza	30	x		x		x		x			x	x		x		x		x		x		x
La Matanza	31	x		x		x		x		x		x		x		x		x			x	
La Matanza	32	x		x		x		x			x	x		x		x		x		x		x
La Matanza	33	x		x		x		x		x			x	x		x		x			x	x
La Matanza	38		x		x		x	x		x			x	x			x	x		x		x
La Matanza	39		x	x			x	x		x			x		x	x		x		x		x
La Matanza	40	x		x		x		x			x	x		x		x		x		x		x
La Matanza	41	x		x		x		x			x	x		x		x		x		x		x
La Matanza	44	x		x			x	x			x	x		x		x		x		x		x
La Matanza	45	x		x		x		x		x		x		x		x		x		x		x
La Matanza	46	x			x		x	x			x	x		x		x		x		x		x
La Matanza	47	x			x		x	x			x	x		x		x		x		x		x

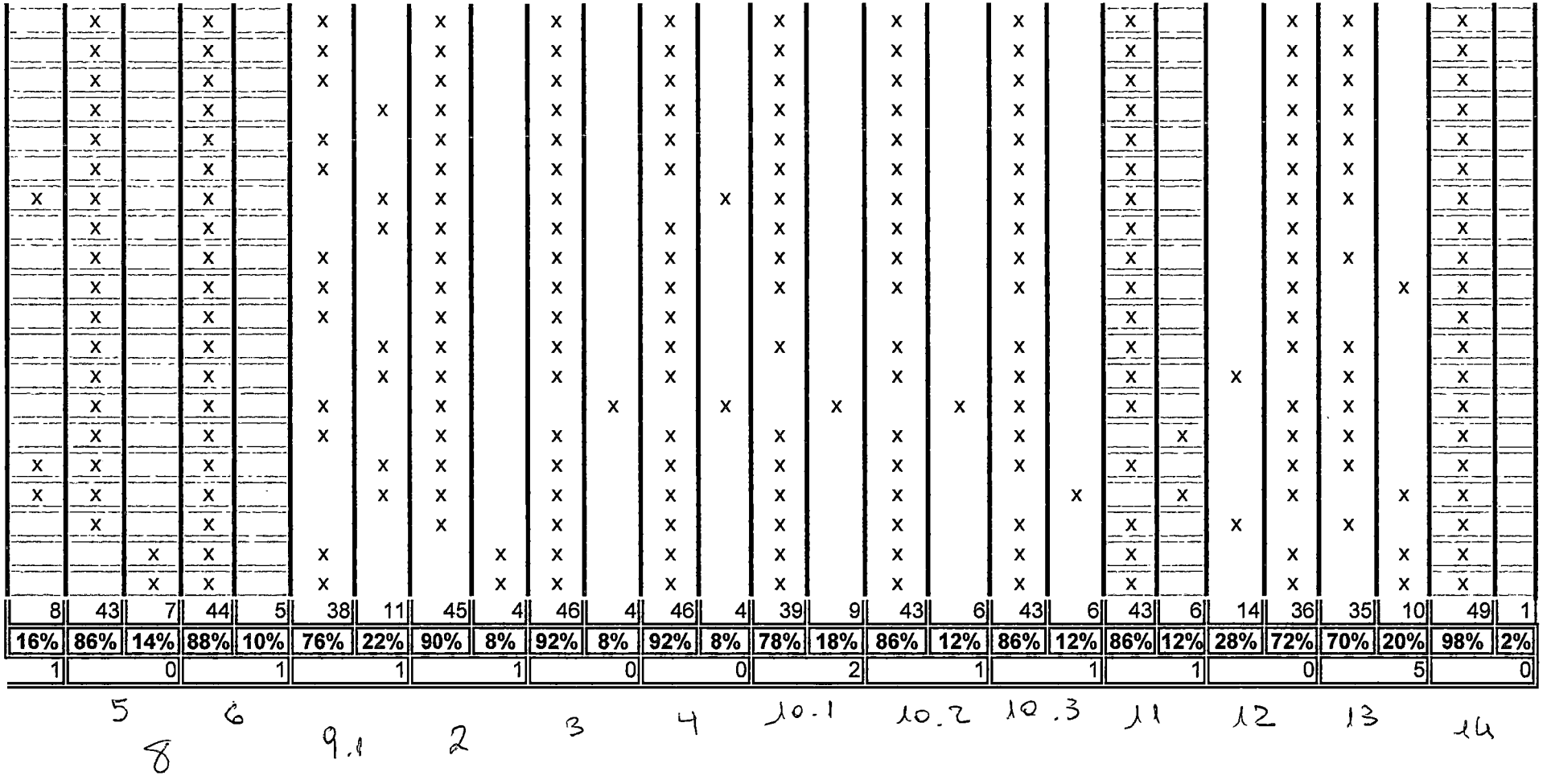
La Matanza	48	x			x		x	x			x	x		x		x		x		x		x		x	
La Matanza	49	x			x			x			x	x		x		x		x			x	x			
La Matanza	50	x		x			x	x			x	x		x		x		x		x		x			
Morón	10	x		x		x			x		x	x		x		x		x		x		x			
Morón	11	x			x		x		x		x	x		x		x		x		x		x			
Morón	12	x			x		x				x			x		x		x		x					
Morón	13	x			x	x		x			x	x		x		x		x		x					
Morón	14	x					x	x				x		x		x				x		x			
Morón	15	x			x		x	x			x		x		x			x		x		x			
Morón	16	x			x		x	x			x	x		x		x		x		x		x			
Morón	17	x					x	x			x			x		x		x		x		x			
Morón	18	x			x		x	x			x	x			x	x		x		x		x			
Morón	19	x			x		x	x			x	x			x	x		x		x		x			
Morón	20	x		x			x	x		x		x		x		x		x		x			x	x	
Morón	21	x			x	x			x		x		x		x	x		x		x		x			
Morón	22	x			x	x		x			x	x		x			x		x		x				
Morón	23		x	x		x		x			x	x			x	x		x		x		x			
Morón	24	x			x	x		x			x	x		x		x						x	x		
Morón	25	x			x		x	x			x	x			x	x		x				x	x		
Morón	26	x			x		x	x			x	x			x	x		x				x	x		
TOTALES de respuestas		41	9	27	20	19	30	41	8	7	42	40	8	36	14	43	7	41	7	34	16	41			
Porcentajes		**82%**	**18%**	**54%**	**40%**	**38%**	**60%**	**82%**	**16%**	**14%**	**84%**	**80%**	**16%**	**72%**	**28%**	**86%**	**14%**	**82%**	**14%**	**68%**	**32%**	**82%**			
Cantidad de abstenciones			0		3		1		1		1		2		0		0		2		0				

1 2 3 4 5 6 7 8 3 4

Cant de encuestas 50

1 2

ZEBALLOS LEONARDO					9								10						11		12		13		14	
4	8.5		8.6		9.1		9.2		9.3		9.4		10.1		10.2		10.3									
2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2
	x		x		x		x		x		x		x		x		x		x			x	x		x	
x		x	x			x				x	x			x		x	x		x		x		x			x
x		x			x		x		x		x		x		x			x	x		x		x		x	
	x		x		x		x		x		x			x	x		x				x			x		
x		x	x			x		x		x	x		x			x	x		x		x				x	
	x		x		x		x		x		x			x		x		x	x		x		x		x	
	x		x		x		x		x		x			x	x		x			x	x		x		x	
x		x	x			x	x		x		x		x		x		x			x	x		x		x	
	x		x			x	x		x		x			x		x	x			x		x		x		
	x		x		x		x		x		x		x		x		x		x			x		x		
	x		x		x		x		x		x		x		x		x		x			x		x		
		x		x	x		x		x		x		x		x		x		x		x		x		x	
	x		x		x		x		x		x		x		x			x	x			x	x		x	
	x			x	x			x	x		x			x		x		x	x			x		x	x	
	x		x		x		x		x		x		x		x		x		x			x		x		
	x			x	x		x		x		x		x		x		x		x			x	x		x	
	x		x		x		x		x		x		x		x		x		x			x		x		
	x			x	x		x		x		x		x		x		x		x			x		x		
	x		x		x		x		x		x		x		x		x		x			x	x		x	
x	x			x	x		x			x		x	x		x		x		x		x		x		x	
	x		x		x		x		x		x		x		x		x		x			x	x		x	
	x		x		x		x		x		x			x	x			x	x			x	x		x	
	x		x		x		x		x		x		x		x		x			x	x			x	x	
	x		x		x		x		x		x		x		x		x		x			x	x		x	
	x		x		x		x		x		x		x		x		x		x			x	x		x	
	x		x		x		x		x		x		x		x		x		x			x	x		x	
	x		x		x		x		x			x	x		x		x		x		x		x		x	
	x		x		x		x		x		x		x		x		x		x			x	x		x	
	x		x		x		x		x		x		x		x		x		x		x		x		x	

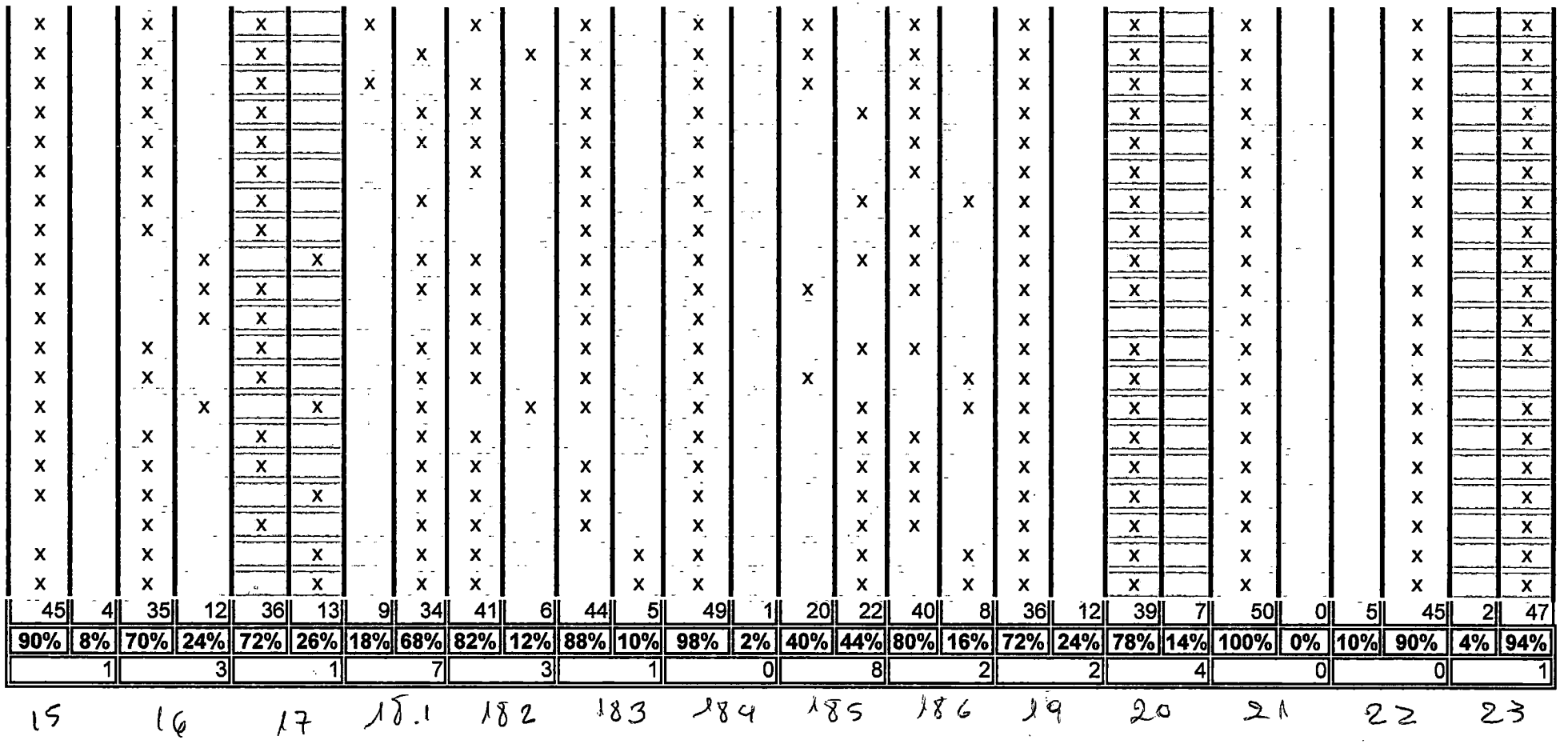


	x		x		x		x		x		x		x		x		x		x			x	x		x	
	x		x		x		x		x		x		x		x		x		x			x	x		x	
	x		x		x		x		x		x		x		x		x		x			x	x		x	
	x		x			x	x		x		x		x		x		x		x			x	x		x	
	x		x		x		x		x		x		x		x		x		x			x	x		x	
	x		x		x		x		x		x		x		x		x		x			x	x		x	
x	x		x			x	x		x			x	x		x		x		x			x	x		x	
	x		x			x	x		x		x		x		x		x		x			x			x	
	x		x		x		x		x		x		x		x		x		x			x	x		x	
	x		x		x		x		x		x		x		x		x		x			x		x	x	
	x		x		x		x		x		x								x			x			x	
	x		x			x	x		x		x		x		x		x		x			x	x		x	
	x		x			x	x		x		x			x		x			x		x		x		x	
	x		x		x		x			x		x		x		x		x	x			x	x		x	
	x		x		x		x		x		x		x		x		x			x		x	x		x	
x	x		x			x	x		x		x		x		x		x		x			x	x		x	
x	x		x			x	x		x		x		x		x			x		x		x		x	x	
	x		x				x		x		x		x		x		x		x		x		x		x	
		x	x		x			x	x		x		x		x		x		x			x		x	x	
		x	x		x			x	x		x		x		x		x		x			x		x	x	
8	43	7	44	5	38	11	45	4	46	4	46	4	39	9	43	6	43	6	43	6	14	36	35	10	49	1
16%	**86%**	**14%**	**88%**	**10%**	**76%**	**22%**	**90%**	**8%**	**92%**	**8%**	**92%**	**8%**	**78%**	**18%**	**86%**	**12%**	**86%**	**12%**	**86%**	**12%**	**28%**	**72%**	**70%**	**20%**	**98%**	**2%**
1		0		1		1		1		0		0		2		1		1		1		0		5		0

5 6 9.1 2 3 4 10.1 10.2 10.3 11 12 13 14

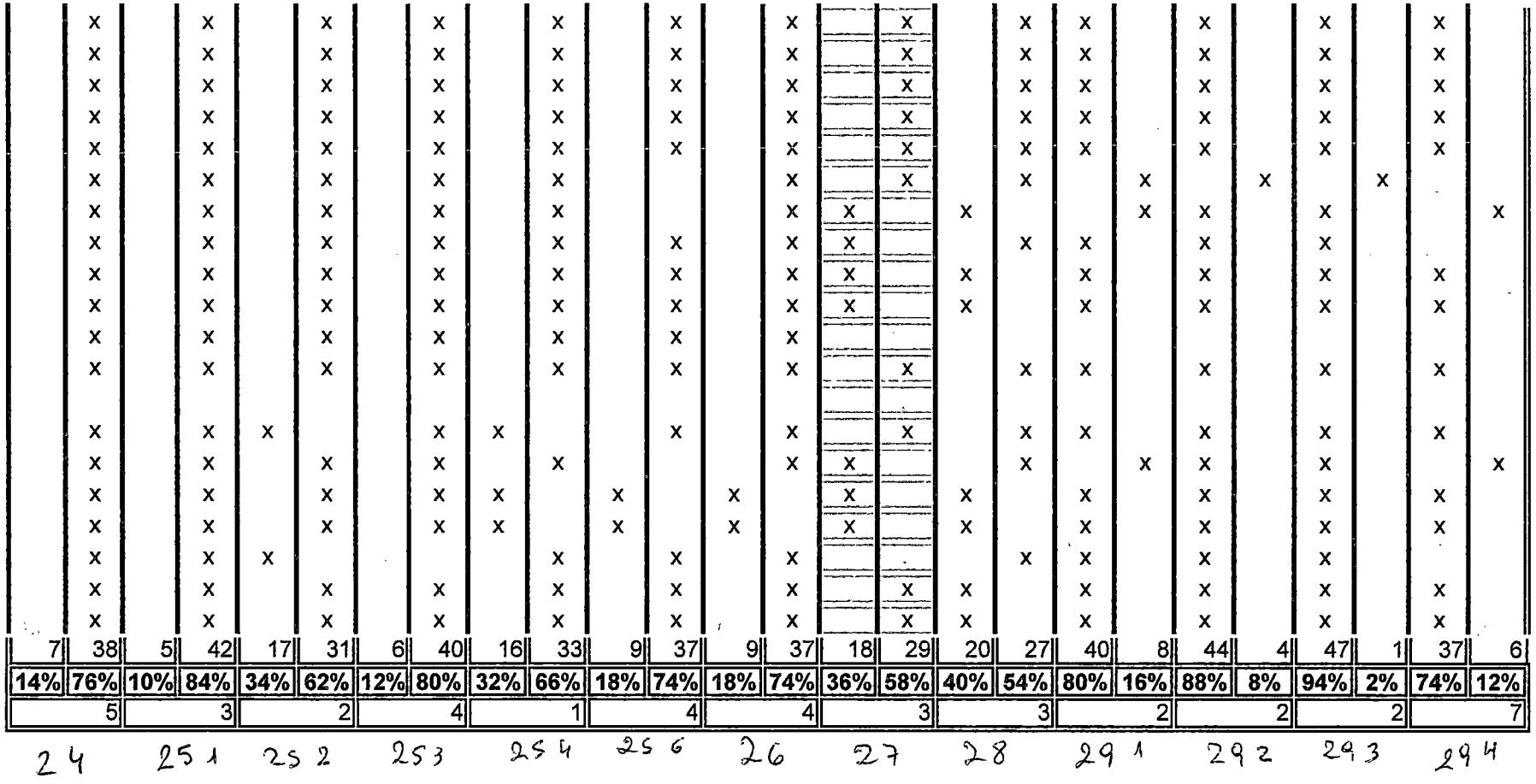
8

15		16		17		18												19		20		21		22		23	
						18.1		18.2		18.3		18.4		18.5		18.6											
1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2
X		X		X			X	X		X		X			X	X				X		X			X		X
X							X	X		X		X			X	X			X			X			X		X
X		X		X				X		X		X					X			X		X			X		X
	X		X		X		X	X		X		X							X	X		X			X		X
X					X		X			X		X			X	X			X			X			X		X
X		X			X		X	X		X		X			X		X	X				X			X		X
X		X		X				X		X		X				X		X		X		X			X		X
X			X		X	X		X		X		X		X		X			X	X		X			X		X
X			X		X		X		X		X		X		X	X			X	X		X		X			X
	X		X		X		X		X		X		X		X	X			X		X	X		X			X
X		X		X		X		X		X		X		X		X		X			X	X		X			X
X			X	X			X			X		X			X	X			X	X		X			X		X
X		X		X			X	X		X		X			X	X			X	X		X			X		X
X		X		X		X		X		X		X		X		X		X		X		X			X		X
	X		X		X		X		X		X		X		X	X			X		X	X		X			X
X		X		X		X		X		X		X		X		X		X		X		X			X		X
X		X		X		X		X		X		X		X		X		X		X		X			X		X
X		X			X		X		X		X				X	X		X		X		X			X		X
	X		X		X		X		X		X		X		X		X		X	X		X			X	X	
X		X		X			X	X		X		X		X		X		X		X		X			X		X
X		X		X			X	X		X		X		X		X		X			X	X			X		X
X		X		X			X	X		X		X		X		X		X			X	X			X		X
X		X		X		X		X		X		X		X		X		X		X		X		X			X
X				X			X	X		X		X		X		X		X		X		X		X			X
X		X		X		X		X		X		X		X		X		X		X		X			X		X
X		X		X		X		X		X		X		X		X		X		X		X			X		X



15		16		17		18.1		18.2		18.3		18.4		18.5		18.6		19		20		21		22		23	
45	4	35	12	36	13	9	34	41	6	44	5	49	1	20	22	40	8	36	12	39	7	50	0	5	45	2	47
90%	8%	70%	24%	72%	26%	18%	68%	82%	12%	88%	10%	98%	2%	40%	44%	80%	16%	72%	24%	78%	14%	100%	0%	10%	90%	4%	94%
1		3		1		7		3		1		0		8		2		2		4		0		0		1	

24		25										26		27		28		29							
		25.1		25.2		25.3		25.4		25.5								29.1		29.2		29.3		29.4	
1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2
			X		X		X		X		X				X		X	X		X		X			
	X			X				X			X		X	X			X	X		X		X		X	
			X	X			X		X		X				X	X		X			X	X			
	X		X		X		X	X			X				X		X		X		X	X			X
	X			X				X			X		X		X			X		X		X		X	
X			X	X			X		X		X		X		X		X		X	X		X		X	
	X		X	X			X		X		X		X		X	X		X		X		X		X	
	X		X	X			X	X			X		X	X		X		X		X		X		X	
	X		X	X			X		X		X		X		X		X	X		X		X		X	
			X		X		X		X		X		X		X		X	X		X		X		X	
			X		X		X		X		X		X		X		X	X		X		X		X	
X			X	X		X		X		X		X		X		X		X		X		X		X	
	X		X		X		X		X		X		X	X		X		X		X		X		X	
	X	X		X		X		X			X	X			X	X		X		X		X			X
	X		X		X		X		X		X		X		X	X		X		X		X		X	
	X	X		X			X	X		X		X		X		X			X	X		X		X	
	X		X		X		X		X		X		X		X		X	X		X		X		X	
	X		X		X		X		X		X		X		X		X	X		X		X			X
	X		X		X		X		X		X		X		X		X	X		X		X		X	
X			X	X		X		X			X		X	X		X			X		X		X			X
	X		X		X		X		X		X		X		X		X	X		X		X		X	
	X		X		X		X		X		X		X		X		X	X		X		X		X	
X		X		X		X		X		X		X		X		X		X		X		X		X	
X		X		X			X	X		X		X			X		X	X		X		X		X	
	X		X		X		X		X		X		X		X		X	X		X		X		X	
	X		X		X		X		X		X		X		X		X	X		X		X		X	
X			X	X			X	X		X			X	X		X		X		X		X		X	
	X		X		X	X		X		X		X		X		X		X		X		X		X	
X		X		X		X		X		X		X		X		X		X		X		X		X	
	X		X		X		X		X		X		X		X		X	X		X		X		X	


7 38 5 42 17 31 6 40 16 33 9 37 9 37 18 29 20 27 40 8 44 4 47 1 37 6
14% 76% 10% 84% 34% 62% 12% 80% 32% 66% 18% 74% 18% 74% 36% 58% 40% 54% 80% 16% 88% 8% 94% 2% 74% 12%
5 3 2 4 1 4 4 3 3 2 2 2 7
24 251 252 253 254 256 26 27 28 291 292 293 294

CLAUDIO

ANÁLISIS CUALI-CUANTITATIVO DE CUESTIONARIOS

El cuestionario fue respondido por 46 personas que desempeñan sus funciones en puestos.... de los partidos de Hurlingham, Ituzaingó, La Matanza y Morón. Los cuestionarios entregados a ¿funcionarios? del partido de Merlo no fueron respondidos.

La distribución de la participación de los partidos es la siguiente:

Hurlingham: 11 respondentes
Ituzaingó: 5 respondentes
La Matanza: 12 respondentes
Merlo: 0 respondentes
Morón: 17 respondentes
Sin identificar: 1 respondente

DATOS BÁSICOS DE POSICIÓN DEL RESPONDENTE

EDAD:

24 años: 1
25 años: 1
26 años: 1
27 años: 2
28 años: 1
30 años: 1
33 años: 1
34 años: 1
35 años: 2
38 años: 1
39 años: 2
40 años: 3
42 años: 1
43 años: 1
44 años: 1
45 años: 4 (MODO)
46 años: 1
47 años: 1
48 años: 3
49 años: 2
50 años: 1
52 años: 1
53 años: 1
55 años: 2
56 años: 2
57 años: 2
58 años: 1
59 años: 1
63 años: 1
70 años: 1
N/C : 2

La MEDIA de edad es 44, 20 años

Distribución de frecuencias:

24 a 30 años: 7 (Morón: 5; Ituzaingó: 2)
31 a 40 años: 10 (Morón: 6; Hurlingham: 2; La Matanza: 1; Sin identificar: 1)
41 a 50 años: 15 (Morón: 5; La Matanza: 5; Hurlingham: 4; Ituzaingó: 1)
51 a 60 años: 10 (La Matanza: 4; Hurlingham: 5; Ituzaingó: 1)
61 a 70 años: 2 (La Matanza: 2)

Los respondentes del partido de Morón son en su totalidad menores de 51 años.
Los respondentes del partido de La Matanza son (salvo uno) mayores de 41 años.
Sólo los partidos de Ituzaingó y Morón presentan respondentes de 24 a 30 años.
Los partidos de Hurlingham y La Matanza concentran la mayor cantidad de respondentes mayores de 51 años y sólo La Matanza muestra respondentes mayores de 61 años.
Los respondentes del partido de Hurlingham se distribuyen de manera proporcional entre los rangos de mayores y menores de 51 años.

SEXO:

Femenino : 16 (34.78 %)
Masculino: 28 (60.87 %)
N/C : 2 (4.34 %)

Distribución de respondentes según sexo y partido: (sobre respuestas efectivas)

	Masculino	Femenino
Hurlingham	8 (72.72 %)	3 (27.27%)
Ituzaingó	2 (50 %)	2 (50 %)
La Matanza	8 (66.66 %)	4 (33.33 %)
Morón	10 (62.50 %)	6 (37.50 %)

Con excepción del partido de Ituzaingó –que muestra una distribución proporcional entre sexos masculino y femenino entre los respondentes- el resto de los partidos muestra un claro predominio de respondentes del sexo masculino, siendo el partido de Hurlingham el que evidencia el más alto porcentaje de personas del sexo masculino entre los respondentes.

ANTIGÜEDAD:

Hasta un año: 6 respondentes
2 años : 6 respondentes
3 años : 3 respondentes
4 años : 5 respondentes
6 años : 2 respondentes
7 años : 3 respondentes

8 años : 6 respondentes
11 años : 1 respondente
12 años : 2 respondentes
17 años : 2 respondentes
18 años : 1 respondente
20 años : 1 respondente
24 años : 1 respondente
25 años : 1 respondente
27 años : 1 respondente
34 años : 1 respondente
N/C : 4 respondentes (Ituzaingó: 2 y Morón: 2)

La media de antigüedad es de 8,21 años.

Hasta 4 años: 20 respondentes (47.61 %)
6 a 8 años : 11 respondentes (26.19 %)
11 a 12 años : 3 respondentes (7.14 %)
17 a 20 años : 4 respondentes (9.52 %)
24 a 34 años : 4 respondentes (9.52 %)

Media de antigüedad según partido:

Hurlingham: 6.36 años
Ituzaingó: 3.66 años
La Matanza: 16.41 años
Morón: 3.20 años
Sin identificar: 1 respondente

Estos datos muestran que si bien existe una media alta de antigüedad entre el total de los respondentes, el modo se sitúa en la primera frecuencia (hasta 4 años), donde se concentra casi el 50 % de los respondentes. El partido de Morón es el que aparece con menor antigüedad entre los respondentes, lo que podría representar alguna tendencia de incorporación de nuevos planteles en la gestión municipal de gobierno. Esta tendencia resultaría muy similar en el partido de Ituzaingó. El partido de Hurlingham, en cambio, duplica en promedio de antigüedad al de Morón, mientras que en el partido de La Matanza esa diferencia se quintuplica. Este dato revelaría una mayor permanencia y continuidad en la gestión de gobierno, aunque no necesariamente pueda deducirse de ello mayores niveles de eficacia gubernamental.

LUGAR DE RESIDENCIA:

	HURL.	ITUZ.	LA MAT.	MORÓN	Cdad. BS.AS.	N/C	OTROS
HURLINGHAM	5		2	1	2		1
ITUZAINGÓ		3			1	1	
LA MATANZA			10		1		1
MORÓN		1	1	11	3	1	
Sin identificar						1	

Porcentajes de residencia en el partido:

Hurlingham: 45.45 %
Ituzaingó: 60 %
La Matanza: 83.33 %
Morón: 64.70 %

Los datos precedentes revelarían un muy alto nivel de pertenencia en la gestión local en el partido de La Matanza. El partido de Hurlingham aparece como el de mayor dispersión respecto del lugar de residencia de los respondentes.

LUGAR DE TRABAJO:

Este dato no ha sido respondido en la totalidad de los cuestionarios recibidos, lo que revelaría la intención de mantener la reserva de la identidad de los respondentes.

ESTUDIOS CURSADOS:

	Univ.comp.	Univ.incomp.	Terc. comp.	Sec. comp.	N/C	Otros
HURLINGHAM	8	-	1	2	-	-
ITUZAINGÓ	3	1	-	-	1	-
LA MATANZA	4	4	-	4	-	-
MORÓN	7	4	1	4	1	-
Sin identificar	1	-	-	-	-	-
TOTAL	23	9	2	10	2	-
%	50%	20%	4%	22%	4%	-

Los datos presentados revelan que el 75% de los respondentes (con respuestas efectivas) del partido de Ituzaingó cursó estudios universitarios completos. Dichos estudios fueron cursados por el 72.72 % de respondentes del partido de Hurlingham. Con una marcada distancia, continúan los respondentes del partido de Morón, con el 41.17 % y, finalmente, los respondentes del partido de La Matanza, con un 33.33%

Las profesiones de los respondentes se agrupan según el siguiente cuadro:

- Ciencias Sociales: 8 respondentes (con predominio de Sociología y Trabajo Social (3 respondentes para cada carrera), seguidos por Ciencias Políticas y Comunicación Social).
- Ciencias Económicas: 7 respondentes (con un claro predominio de la carrera de Contador (5 respondentes), seguido por Administración y Comercio Internacional.
- Derecho: 4 respondentes
- Arquitectura: 2 respondentes.
- Psicología: 1 respondente.
- N/C: 1 respondente

MARTÍN

Lectura de las respuestas

1. En la gestión municipal existe voluntad política y recursos apropiados para el *desarrollo local.*

En los dos municipios (Matanza-Morón) donde se releva un mayor nivel de acuerdo en relación a la existencia de voluntad política y recursos apropiados para el Desarrollo Local, el gobierno municipal ha emprendido programas de descentralización y tienen conformadas unidades gubernamentales para el trabajo con la temática[1]. En el caso, de Ituzaingó, donde solo 4 personas manifestaron su acuerdo -de 5 personas relevadas en total- la respuesta tiene poca representatividad y una alta incidencia.

2. El Distrito está comprendido en el grupo de ciudades intermedia (entre 100.000 y 250.000 habitantes) que implica más recursos y más estado local aunque se pierde la dimensión local y es difícil el contacto directo.

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	81,82	18,18
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	58,82	35,29
MORÓN	17,65	70,59
TOTALES	54	40

3. Las autoridades del Distrito no permiten que vecinos de otras localidades utilicen sus servicios porque se afecta su mantenimiento y aumenta gasto público.

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	54,55	45,45
ITUZAINGÓ	0,00	100
LA MATANZA	41,18	52,94
MORÓN	35,29	64,71
TOTALES	38	60

Teniendo en cuenta la dependencia histórica (tanto funcional como presupuestaria) que los municipios del GBA han tenido de los servicios públicos (principalmente salud) nacionales, provinciales y de la Capital Federal. Curiosamente, el municipio de Morón que, de acuerdo con lo que nos comentó Liliana, sí aplican una política selectiva en el

[1] El resaltar su existencia no supone un reconocimiento de la labor de las mismas.

acceso a los servicios municipales es el que manifiesta una mayor desacuerdo con la medida.

4. Para que el desarrollo local se concrete es necesario que sea compatible el perfil económico con la escala geográfica del Distrito.

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	63,64	36,36
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	94,12	5,88
MORÓN	76,47	17,65
TOTALES	82	16

Existe un fuerte acuerdo en cuanto a que "los elementos endógenos dinámicos" son fundamentales para el Desarrollo Local del territorio.

5. La gestión municipal no implementa políticas de desarrollo local en áreas barriales y/o submunicipales.

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	0,00	100
ITUZAINGÓ	20	80
LA MATANZA	29,41	70,59
MORÓN	5,88	88,24
TOTALES	14	84

Para el caso de La Matanza, en los comienzos de un ambicioso plan de descentralización, es llamativo el alto nivel de acuerdo que esta afirmación alcanza. Seguramente, una mirada histórica que ponga en relieve el alto nivel de concentración de la estructura municipal en la localidad cabecera permitirá comprender esta afirmación. El alto nivel de desacuerdo que hay para el caso de Morón podría señalar un reconocimiento al trabajo del gobierno municipal en esta línea

6. Existen alianzas estratégicas en los tres niveles gobierno: nacional, provincial y municipal que impulsan el *desarrollo local* del Distrito.

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	72,73	27,27
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	82,35	17,65
MORÓN	76,47	11,76
TOTALES	80	16

7. El municipio tiene características geográficas relevantes que influyen al *desarrollo local.*

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	54,55	45,45
ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	94,12	5,88
MORÓN	58,82	41,18
TOTALES	72	28

No existe un alto nivel de acuerdo, con excepción de La Matanza, en que el territorio cuenta con características apropiadas para el desarrollo local. El reconocimiento de los "los elementos endógenos dinámicos" que se hace en la afirmación Nº 4 no aparece reflejada aquí. Quizás sea convenirte tener presente esta cita "Lo esencial es comprender que el desarrollo local es una modalidad de desarrollo que puede tomar forma en territorios de variados tamaños pero no en todos, dada la complejidad intrínseca del proceso de desarrollo (Arocena, 1997; Boisier, 2000; Buarque, 1999; Del Castillo et al., 1998, y Vásquez-Barquero, 2000).". (SILVA LIRA;2003)

PORCENTAJES POR DISTRITO Y TOTAL

1. En la gestión municipal existe voluntad política y recursos apropiados para el *desarrollo local* .

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	54,55	45,45
ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	88,24	11,76
MORÓN	94,12	5,88
TOTALES	82	18

2. El Distrito está comprendido en el grupo de ciudades intermedia (entre 100.000 y 250.000 habitantes) que implica más recursos y más estado local aunque se pierde la dimensión local y es difícil el contacto directo.

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	81,82	18,18
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	58,82	35,29
MORÓN	17,65	70,59
TOTALES	54	40

3. Las autoridades del Distrito no permiten que vecinos de otras localidades utilicen sus servicios porque se afecta su mantenimiento y aumenta gasto público.

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	54,55	45,45
ITUZAINGÓ	0,00	100
LA MATANZA	41,18	52,94
MORÓN	35,29	64,71
TOTALES	38	60

4. Para que el desarrollo local se concrete es necesario que sea compatible el perfil económico con la escala geográfica del Distrito.

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	63,64	36,36
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	94,12	5,88
MORÓN	76,47	17,65
TOTALES	82	16

5. La gestión municipal no implementa políticas de desarrollo local en áreas barriales y/o submunicipales.

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	0,00	100
ITUZAINGÓ	20	80
LA MATANZA	29,41	70,59
MORÓN	5,88	88,24
TOTALES	14	84

6. Existen alianzas estratégicas en los tres niveles gobierno: nacional, provincial y municipal que impulsan el *desarrollo local* del Distrito.

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	72,73	27,27
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	82,35	17,65
MORÓN	76,47	11,76
TOTALES	80	16

7. El municipio tiene características geográficas relevantes que influyen al *desarrollo local.*

	ACUERDO	DESACUERDO
HURLINGHAM	54,55	45,45

ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	94,12	5,88
MORÓN	58,82	41,18
TOTALES	72	28

8.Existe una política de *desarrollo local* descentralizada, que se realiza con participación de actores y sus recursos como.

Empresarios locales

HURLINGHAM	63,64	36,36
ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	94,12	5,88
MORÓN	94,12	5,88
TOTALES	86	14

Organizaciones No Gubernamentales

HURLINGHAM	54,55	45,45
ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	100	0,00
MORÓN	82,35	5,88
TOTALES	82	14

Entidades Profesionales

HURLINGHAM	54,55	45,45
ITUZAINGÓ	40,00	60,00
LA MATANZA	82,35	17,65
MORÓN	70,59	29,41
	68	32

TOTALES		
Cámara de comercio		
HURLINGHAM	63,64	36,36
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	94,12	5,88
MORÓN	76,47	17,65
TOTALES	82	16
Emprendimientos Solidarios		
HURLINGHAM	63,64	36,36
ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	100	0,00
MORÓN	88,24	11,76
TOTALES	86	14
Ciudadanos		
HURLINGHAM	90,91	0,00
ITUZAINGÓ	40,00	60,00
LA MATANZA	88,24	11,76
MORÓN	100	0,00
TOTALES	88	10

9. La planificación de las políticas de *desarrollo local* involucran diversos modelos económicos.

PRIMARIO		
HURLINGHAM	63,64	36,36
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	100	0,00

MORÓN	52,94	41,18
TOTALES	76	22
INDUSTRIAL		
HURLINGHAM	81,82	9,09
ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	100	0,00
MORÓN	88,24	11,76
TOTALES	90	8
SERVICIOS		
HURLINGHAM	81,82	18,18
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	94,12	5,88
MORÓN	94,12	5,88
TOTALES	92	8
ECONOMÍA SOCIAL Y SOLIDARIA		
HURLINGHAM	100	0,00
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	88,24	11,76
MORÓN	88,24	11,76
TOTALES	92	8

10. El crecimiento del municipio se fortalece a través.

Microcréditos		
HURLINGHAM	54,55	45,45

ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	88,24	11,76
MORÓN	82,35	5,88
TOTALES	78	18

Innovación Tecnológica

HURLINGHAM	63,64	36,36
ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	100	0,00
MORÓN	88,24	5,88
TOTALES	86	12

Recursos Empresarios

HURLINGHAM	81,82	18,18
ITUZAINGÓ	60,00	40,00
LA MATANZA	94,12	5,88
MORÓN	88,24	5,88
TOTALES	86	12

11. Los programas de empleo, emprendimiento productivo y capacitación en el Distrito están orientados al perfil de desarrollo del territorio.

HURLINGHAM	63,64	27,27
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	94,12	5,88
MORÓN	88,24	11,76
	86	12

TOTALES		

12. No existen programas de participación comunitaria para orientar la planificación del gobierno municipal y mejorar el nivel de decisiones y acciones en beneficio de la comunidad.

HURLINGHAM	54,55	45,45
ITUZAINGÓ	20,00	80,00
LA MATANZA	29,41	70,59
MORÓN	11,76	88,24
TOTALES	28	72

13. El municipio tiene condiciones para un proyecto autónomo de *desarrollo local* y para producir estrategias en red con otros actores/entidades (empresarios, ONG`s).

HURLINGHAM	54,55	18,18
ITUZAINGÓ	60,00	40,00
LA MATANZA	88,24	11,76
MORÓN	64,71	23,53
TOTALES	70	20

14. La coordinación intra e interinstitucional es necesaria en el ámbito de la política pública municipal.

HURLINGHAM	90,91	9,09
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	100	0,00
MORÓN	100	0,00
TOTALES	98	2

15. La gestión de las políticas públicas se renueva conforme las demandas de la comunidad.

HURLINGHAM	90,91	9,09

ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	88,24	11,76
MORÓN	94,12	0,00
TOTALES	90	8

16. El municipio tiene capacidad de gestión de recursos propios que orienten el crecimiento económico del territorio.

HURLINGHAM	54,55	27,27
ITUZAINGÓ	40,00	60,00
LA MATANZA	82,35	11,76
MORÓN	76,47	23,53
TOTALES	70	24

17. El municipio a través de la cooperación internacional (asistencia técnica, recursos financieros; transferencia tecnológica) mejora sustancialmente su perfil de desarrollo.

HURLINGHAM	45,45	45,45
ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	88,24	11,76
MORÓN	70,59	29,41
TOTALES	72	26

18.La estrategia de *desarrollo local* del municipio responde al perfil del territorio desde las perspectivas:

	Turismo Alternativo	
HURLINGHAM	9,09	63,64
ITUZAINGÓ	40,00	40,00
LA MATANZA	35,29	64,71

MORÓN	0,00	82,35
TOTALES	18	68
Educación		
HURLINGHAM	81,82	9,09
ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	82,35	17,65
MORÓN	82,35	5,88
TOTALES	82	12
Industrialización		
HURLINGHAM	90,91	9,09
ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	94,12	5,88
MORÓN	82,35	11,76
TOTALES	88	10
Comercial		
HURLINGHAM	100	0,00
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	94,12	5,88
MORÓN	100	0,00
TOTALES	98	2
Economía rural (potenciamiento de pequeñas unidades productivas)		
HURLINGHAM	9,09	63,64

ITUZAINGÓ	40,00	40,00
LA MATANZA	88,24	11,76
MORÓN	11,76	64,71
TOTALES	40	44

Economía Social y solidaria

HURLINGHAM	72,73	18,18
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	94,12	5,88
MORÓN	64,71	29,41
TOTALES	80	16

19. El municipio es un actor relevante del *desarrollo local* se ocupa de profundizar la ejecución descentralizada del presupuesto en las delegaciones zonales concernientes al Distrito.

HURLINGHAM	18,18	63,64
ITUZAINGÓ	60,00	40,00
LA MATANZA	82,35	17,65
MORÓN	100	0,00
TOTALES	72	24

20. El plan de desarrollo estratégico debe contemplar una instancia superadora del espacio local para abordar una supramunicipalidad.

HURLINGHAM	72,73	0,00
ITUZAINGÓ	60,00	40,00
LA MATANZA	70,59	29,41

MORÓN	94,12	0,00
TOTALES	78	14

21. Es necesario establecer alianzas estratégicas con gobiernos municipales limítrofes para la resolución y reparación de problemáticas comunes.

HURLINGHAM	100	0,00
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	100	0,00
MORÓN	100	0,00
TOTALES	100	0,00

22. Para una territorialidad integrada hace falta aliarse con el municipio vecino en tanto sea del mismo partido político.

HURLINGHAM	9,09	90,91
ITUZAINGÓ	20,00	80,00
LA MATANZA	17,65	82,35
MORÓN	0,00	100
TOTALES	10	90

23. La presencia de instituciones de nivel superior (Institutos/Universidad) no contribuye con las expectativas de ampliar y mejorar la gestión local.

HURLINGHAM	0,00	100
ITUZAINGÓ	0,00	100
LA MATANZA	11,76	88,24
MORÓN	0,00	94,12
TOTALES	4	94

24. La convocatoria a proyectos de participación multiactoral debilitan el papel del gobierno municipal en el diseño e implementación de la políticas del Distrito.

HURLINGHAM	9,09	54,55
ITUZAINGÓ	20,00	80,00
LA MATANZA	29,41	70,59
MORÓN	0,00	94,12
TOTALES	14	76

25. El municipio no muestra interés en incrementar el capital social por cuanto

Carece de participación ciudadana

HURLINGHAM	0,00	81,82
ITUZAINGÓ	40,00	60,00
LA MATANZA	17,65	82,35
MORÓN	0,00	94,12
TOTALES	10	84

Es limitada la reciprocidad y confianza entre vecinos

HURLINGHAM	63,64	36,36
ITUZAINGÓ	60,00	40,00
LA MATANZA	29,41	64,71
MORÓN	11,76	82,35
TOTALES	34	62

No ofrece apoyo a las iniciativas vecinales

HURLINGHAM	0,00	81,82
ITUZAINGÓ	40,00	60,00
LA MATANZA	23,53	76,47

MORÓN	0,00	88,24
TOTALES	12	80

Los vínculos comunitarios son débiles

HURLINGHAM	36,36	63,64
ITUZAINGÓ	60,00	40,00
LA MATANZA	35,29	64,71
MORÓN	17,65	76,47
TOTALES	32	66

No cumple con los plazos de ejecución de proyectos y resiente la confianza de los vecinos

HURLINGHAM	0,00	100
ITUZAINGÓ	40,00	60,00
LA MATANZA	29,41	70,59
MORÓN	11,76	64,71
TOTALES	18	74

26 Los vecinos del distrito observan la ausencia de un plan de gestión innovadora y participativa en la resolución de sus necesidades.

HURLINGHAM	0,00	72,73
ITUZAINGÓ	60,00	40,00
LA MATANZA	23,53	76,47
MORÓN	11,76	82,35
TOTALES	18	74

27. Las gestiones clientelares del municipio altera las relaciones comunitarias y enfrenta a los vecinos y/o barrios entre sí.

HURLINGHAM	18,18	81,82
ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	29,41	70,59
MORÓN	41,18	41,18
TOTALES	36	58

28. La ausencia de políticas de protección ambiental provoca desarraigo de la gente en sus barrios, y deriva en menosprecio a la gestión municipal.

HURLINGHAM	27,27	63,64
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	29,41	70,59
MORÓN	41,18	47,06
TOTALES	40	54

29. Para el desarrollo de una cultura asociativa el municipio tiene que incentivarla mediante.

Facilidades Impositivas

HURLINGHAM	81,82	18,18
ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	88,24	11,76
MORÓN	70,59	17,65
TOTALES	80	16

Tramitaciones desburocratizadas

HURLINGHAM	81,82	18,18
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	94,12	5,88
MORÓN	82,35	5,88
TOTALES	88	8

Asignación de recursos

HURLINGHAM	100	0,00
ITUZAINGÓ	100	0,00
LA MATANZA	100	0,00
MORÓN	82,35	5,88
TOTALES	94	2

Fondos concursables

HURLINGHAM	72,73	9,09
ITUZAINGÓ	80,00	20,00
LA MATANZA	88,24	11,76
MORÓN	58,82	11,76
TOTALES	74	12

Nota: donde los porcentajes no coinciden exactamente entre el acuerdo y desacuerdo es donde aparecen las abstenciones

Desarrollo Local y Territorialidad Integral

Producción y Territorio

Ángel de Mendonça

San Justo, febrero de 2008

ÍNDICE

I. PRESENTACIÓN

II. ENTORNO GLOBAL

Cuadro 1: participación en la economía de las 1000 empresas incluidas den el OEGE

Cuadro 2: participación de las empresas OEGE en los resultados empresariales generales

Cuadro 3: participación de las empresas OEGE en el Valor Agregado Bruto

Cuadro 4: Puestos de trabajo asalariado en las empresas OEGE de capital nacional

III. ENTORNO LATINOAMERICANO

- **Apuntes elaborados desde el informe elaborado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe: "Panorama social de América latina 2007, de la CEPAL"**

Cuadro 5: América Latina: personas en situación de pobreza e indigencia, alrededor de 2002, 2005 y 2006 - (selección de países cercanos)

- **Propuestas de CEPAL de hipótesis para análisis de la pobreza**

Cuadro 6: América Latina: Tendencias de la tasa global de ocupación, ingresos laborales por ocupado e ingresos no laborales en los deciles que incluyen hogares pobres, 1990-2005 - (selección de países cercanos)

IV. REFLEXIONES SOBRE LOS CONCEPTOS DE CRECIMIENTO Y DESARROLLO

- **Los conceptos de Crecimiento y Desarrollo**
- **El Desarrollo como proceso**
- **Planeamiento del Desarrollo**
- **Las ideas de crecimiento y desarrollo en Helio Jaguaribe**
- **Ideas del desarrollo en Horacio Flores de la Peña**
- **Problemas críticos del desarrollo humano en la Argentina,** (PNUD, 2002)

V. EL PAPEL DEL GOBIERNO LOCAL

- **Marco legal del gobierno local**
- **Los nuevos desafíos del gobierno municipal según el Informe Gestión 2007** antes citado:
- **Agencias Municipales de Desarrollo**
- **Seminario "Municipios y PyMEs, el rol del Estado en el Desarrollo Local -6/6/2007 - Selección de opiniones volcadas en le resumen publicado por el Ministerio del Interior**

VI. TERRITORIO a analizar: HURLIGHAM, ITUZAINGÓ, LA MATANZA, MERLO, MORÓN

Cuadro 7: Establecimientos agropecuarios del sector oeste (1) -Evolución de 1998 a 2002

- **Comentarios generales incluidos por la Dirección Provincial de Estadísticas en su informe sobre el Producto Bruto Geográfico de 2005 respecto a los Partidos estudiados**
- **Síntesis de la presión provincial y municipal durante el año 2007**

- **Producto Bruto Geográfico**

  Cuadro 8. PBG *a precios de mercado* y VAB *a precios de productor, según* rama de actividad - PROVINCIA de BUENOS AIRES - Período 1993-2006

  Cuadro 9: Medición de la economía provincial - Producto Bruto Geográfico por sector - Agregado de los municipios: La Matanza - Morón(1) y Merlo

Medición de la Economía Provincial - año 2005 - Partidos analizados

- **Composición de la actividad productiva de los Distritos según los sectores económicos**

  Cuadro 10: Conformación de la actividad económica en los partidos analizados - año 2004

- **Locales económicos existentes en la provincia de Buenos Aires**

  Cuadro 11: Resultados provisionales del Barrido Territorial del CNE 2004/2005 (selección de Partidos s/ importancia)

- **Datos sobre las Pequeñas y Medianas empresas industriales de los Distritos según la investigación del Observatorio conurbano PyMEs del año 2004**

  Cuadro 12: Categorías ocupacionales

  Cuadro 13: Nivel de educación alcanzada

  Cuadro 14 Algunos indicadores relevantes de las PyMEs del Oeste al año 2004

  Cuadro 15: Nivel educativo por sector industrial

- **Identificación de las organizaciones que han conformado empresarios y profesionales del territorio analizado**

  Asociaciones de Empresas y Profesionales

- **Gobiernos municipales - Dependencias orientadas al desarrollo del Partido**

VII. ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN RECOPILADA

VIII.GLOSARIO

Capital social:

Competitividad:

Crecimiento económico:

Desarrollo:

Desarrollo Humano:

Enclave económico:

Globalización:

Índice de Desarrollo Humano:

Índice de Desarrollo humano ampliado:

Ingreso per capita:

Desarrollo local:

Locales:

Ocupados:

Proceso de desarrollo económico:

Productividad:

Producto Bruto Geográfico:

Producto Bruto Interno:

Producto per cápita:

Unidades Estadísticas:

Valor agregado:

IX.- BIBLIOGRAFÍA

I. PRESENTACIÓN

El presente trabajo procura un acercamiento a la compleja problemática del desarrollo integral; desarrollo integral de quienes vivimos en este tiempo y en esta sociedad está enraizado en los conceptos de : desarrollo - local - territorio sostenibilidad -producción - territorio.

Para trabajar desde esos conceptos, y enfocándolos desde el importante sector de la región metropolitana Buenos Aires que conforman los Partidos de Hurlingham, Ituzaingó, La Matanza, Merlo y Morón, procuramos colaborar en la construcción de los conceptos correspondientes e identificar información útil para la comprensión de la economía productiva de este territorio.

La finalidad de este trabajo es buscar cómo contribuir al desarrollo de un nivel de autonomía regional, entendida esta como la capacidad para atender las demandas sociales y ambientales de los ciudadanos de hoy y los de las generaciones futuras, buscando conocer e impulsar el desarrollo de la actividad productiva de los actores sociales vinculados a ella. En este camino es imprescindible un desarrollo de las actividades económicas compatible con el desarrollo humano integral; lo que requiere la participación articulada de múltiples actores, con el necesario crecimiento de la asociatividad, el diálogo y la solidaridad

II. ENTORNO GLOBAL

Nos encontramos formando parte de una realidad marcada por la globalización, fenómeno complejo con fuerte componente económico- político. Esta globalización ha generado un crecimiento en la riqueza -medida como un agregado mundial- y simultáneamente ha provocado grandes desigualdades económicas, políticas y sociales.

Al actor que aparece como protagonista central de esta globalización lo conocemos como el ***mercado***, y las fuerzas que agitan al mercado son poco controlables por los gobiernos nacionales[1], resaltando esto la necesidad de impulsar el papel de lo local.

La inserción de nuestras economías en esta globalización -con mayor profundización en la década de 1990- estuvo tolerada y/o impulsada por distintos niveles de gobiernos, y en consonancia con los organismos y centros financieros mundiales dando lugar a la afirmación en la realidad de profundas transformaciones, tanto en lo objetivo como en lo subjetivo:

> *"transformaciones de mayor importancia a consecuencia de la aplicación de políticas macroeconómicas y sectoriales, que intentaban la adaptación de la realidad nacional, y entonces la metropolitana, a las condiciones 'inevitables' o deseadas* (o ambas a la vez) *surgidas del proceso de la globalización en lo económico"* (Sabaté y González; 2008)

Los procesos de transnacionalizacion de la globalización afectan el aparato productivo nacional, regional y local, llevando a que los grupos económicos de capital concentrado sean protagonistas centrales de las actividades económicas metropolitanas, liderando fuertemente las actividades (producción, logística y comercialización) de importación y exportación); quedando el grueso de las empresas pequeñas y medianías orientadas a satisfacer la demanda interna.[2]

La participación del capital extranjero en la economía nacional es creciente, siendo interesante observar que, además de los capitales pertenecientes a los centros mundiales tradicionales, crecen las inversiones de potencias regionales emergentes; a modo de ejemplo: la empresa brasileña MARFING compró en 2007 los frigoríficos Vivoratá, Estancias del Sur y Quickfood y es importante destacar que para ello el Banco Nacional de Desarrollo de Brasil le concedió un préstamo de U$S 266.000.000.- (La Nación; 1-11-2007)

Podemos ver la importancia de la extranjerización y del proceso de concentración económica con datos elaborados por el INDEC desde el Censo Nacional Económico de 2004/2005

Cuadro 1: participación en la economía de las 1000 empresas incluidas den el OEGE[3]

Año	1993	2003	variación
Participación en el Valor Agregado Bruto total	19 %	32 %	+ 68,42 %

Fuente: elaborado en base a información del INDEC

Cuadro 2: participación de las empresas OEGE en los resultados empresariales generales

Empresas OEGE	1993	2003	variación
con más del 50 % de capital extranjero	24,3 %	44,21 %	+ 81,93 %
hasta el 50% de capital extranjero	8,4 %	8,2 %	- 2,4 %
capital nacional	67,3 %	47,6 %	- 29,27 %

Fuente: elaborado en base a información del INDEC

[1] a modo de ejemplo: cuando, impulsados por los precios internacionales, aumentan los precios del trigo, el maíz y otros alimentos, el gobierno argentino establece subsidios a unas empresas y tributos a otras, sin embargo le resulta imposible contener la suba de precios de los alimentos

[2] de acuerdo al informe del Observatorio PyMEs del conurbano bonaerense, el 90 % de las PIMIs (en 2004) se dedican a actividades en las que no compiten con empresas extranjeras

[3] Operativo Especial a Grandes Empresas

Cuadro 3: participación de las empresas OEGE en el Valor Agregado Bruto

empresas / año	1993	2003	variación
con más del 50 % de capital extranjero	26,2 %	74,9 %	-185,88
hasta el 50% de capital extranjero	24,3 %	5,3 %	- 78,19
capital nacional	49,5 %	19,8 %	- 60 %

Fuente elaborado en base a información del INDEC

Cuadro 4: Puestos de trabajo asalariado en las empresas OEGE de capital nacional

1993	2003	variación
64 %	42 %	-34,38 %

Fuente: elaborado en base a información del INDEC

Por último -respecto a estas grandes empresas- los datos indican que entre 1993 y 2003 tienen 134.462 puestos de trabajo menos; reveamos en los datos precedentes que en el mismo periodo aumentó un 67,42 % su participación en la generación de Valor Agregado del país, por lo que es posible concluir que estas empresas (crecientemente concentradas y desnacionalizadas) tienen escasa efectividad para generar puestos de trabajo e incidir positivamente en los niveles de empleo.

La mayor disminución de puestos de trabajo se ha dado en la Industria Manufacturera (102.896 puestos) y en Electricidad, gas y agua (20.100 puestos). Una ilustración de esto la observamos respecto a la ex planta productora de neumáticos de Good Year -que fue clave en la actividad del Partido de Hurlingham- que recientemente fue comprada por Good Park para destinar el inmueble a locación de depósitos de logística y distribución (La Nación; 4-2-2007).

Otra conclusión es la que surge de observar el aumento de productividad por empleado correspondiente a los aumentos de Valor agregado y la simultánea disminución del personal empleado. Y en consecuencia, la reflexión sobre el papel de las PyMEs (de menor productividad en general) y la complementariedad que les correspondería con las Organizaciones Grandes.

Este repaso del entorno global es suficiente para reafirmar que los gobiernos se encuentran con nuevos escenarios, sin precedentes claros, y con la necesidad de apoyar el desarrollo local para responder a la globalización.

III. ENTORNO LATINOAMERICANO

- **Apuntes elaborados desde el informe elaborado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe: "Panorama social de América latina 2007, de la CEPAL"**

Este informe destaca -entre otras características- lo desigual que resulta el desarrollo hacia el interior de nuestra región. Tema que requiere ser profundizado ante el incremento de la segregación que se da en el interior de cada territorio, en donde es posible encontrar tanto bolsones de pobreza y miseria como bolsones de extrema opulencia (una vista de esto podemos encontrar en todas las jurisdicciones; también en la ciudad de Buenos Aires comprobando la extrema cercanía de los lujosísimos Barrio Parque y Puerto Madero contrastando con la Villa 31 de Retiro y el deteriorado barrio de La Boca. leamos las siguientes citas:

"...problema de la segregación residencial, que reduce y deteriora los ámbitos que posibilitan el aprendizaje de la convivencia en la desigualdad y genera bloqueos al acceso al empleo y a la educación, que reproducen la pobreza. Esto requiere una profunda revisión del accionar estatal en el ordenamiento territorial urbano y la vivienda social." (pp. 6). y más adelante agrega: *"Por último, se observan en la región múltiples brechas psicosociales que separan a los grupos más vulnerables de los más acomodados, lo que amenaza la cohesión social. Para avanzar en la superación de la pobreza y en la cohesión social, se requieren políticas multidimensionales que incluyan intervenciones tendientes a crear las oportunidades necesarias para los más vulnerables tengan mayores expectativas de movilidad social, incrementen su confianza en las instituciones, se sientan más incluidos y participen más activamente en las decisiones que inciden en su calidad de vida."* (pp. 6).

"Por su parte, los escasos ingresos de las familias pobres se relacionan, entre otros factores, con el bajo capital humano de sus miembros activos Esto se vincula con sus pocas oportunidades de empleo y plantea otro círculo vicioso: por una parte, quienes viven en hogares pobres tienen una formación laboral deficiente y acceden a trabajos precarios, por otra, los niños y jóvenes de estos hogares tienen pocas oportunidades para educarse y capacitarse, carecen de capital social y acceden a ocupaciones de baja productividad, si es que logran emplearse" (pp. 15)

"Dadas las restricciones metodológicas y de disponibilidad de datos, aun es prematuro afirmar que la segregación residencial urbana tiene efectos causales en la reproducción de la pobreza a lo largo del tiempo. Sin embargo, la evidencia en América Latina revela vinculaciones entre los patrones de segregación urbana de los más pobres y algunos resultados conductuales, como la inserción en el mercado del trabajo, el logro educativo, las decisiones reproductivas y las pautas de desafiliación institucional de los adolescentes."(pp. 18). *"En lo que se refiere a la inserción en el mundo del trabajo, las probabilidades de conseguir empleo y de acceder a ocupaciones formales se vinculan a la composición social del barrio de residencia, independientemente de los niveles educativos individuales"* (pp. 16). *"Lo anterior permitiría señalar que un segmento de la población urbano más pobre estaría afectado por un síndrome de desconfianza, que se expresaría en bajas expectativas con respecto a las instituciones públicas, en una escasa participación cívica y en el refugio en las relaciones basadas en la familia, lo que se articularía con valores marcadamente individualistas, Esto no solamente amenaza con limitar el acceso al poyo social por parte de los más pobres (por el deterioro de las relaciones en sus comunidades de origen), sino que puede constituirse en un obstáculo importante para que se organicen y planteen sus necesidades y demandas ante las instituciones públicas"* (pp. 22)

Al referirse a la evolución en los distintos países que conforman este organismo, destaca un avance en nuestro país luego de la gran crisis de 2001 (aun cuando más adelante mostraremos datos que indican que este avance no recupera el deterioro generado en la década pasada)

"En comparación con las mediciones efectuadas en torno al año 2002, Argentina (datos del área urbana) presentó el progreso más importante, dado que redujo 24,4 puntos porcentuales la tasa de pobreza y 13,7 puntos porcentuales la de indigencia. El año 2006 contribuyó a este resultado con una baja de ambos indicadores de 5,0 y 1,9 puntos porcentuales. De esta manera, se ha logrado contrarrestar el deterioro sufrido entre 1999 y 2002, ya que la tasa de pobreza es de 2,7 puntos porcentuales inferior a la de 1999, aun cuando la tasa de indigencia supera todavía a la de ese año por 0,6 puntos-" (pp. 10)

Cuadro 5: América Latina: personas en situación de pobreza e indigencia, alrededor de 2002, 2005 y 2006 - (selección de países cercanos)

	Argentina			Brasil			Chile			Uruguay		
año	**2002**	**2005**	**2006**	**2001**	**2005**	**2006**	**2000**	**2003**	**2006**	**2002**	**2005**	**2006**
pobreza	45,4	26,0	21,0	37,5	38,3	33,3	20,2	18,7	13,7	15,4	18,8	18,5
indigencia	20,9	9,1	7,2	13,2	10,6	9,0	5,6	4,7	3,2	2,5	4,1	3,2

Fuente: elaborada desde el informe **Panorama social de América latina 2007 - CEPAL**

- **Propuestas de CEPAL de hipótesis para análisis de la pobreza**

Este informe de la CEPAL propone como metodología hipótesis explicativas de la pobreza, proponiendo variables independientes significativas. Dada la importancia de esta institución es útil transcribirlos:

Factores vinculados a la reducción de la pobreza

"En general, la evolución de la pobreza puede entenderse a partir de las variaciones de tres determinantes del ingreso per cápita de los hogares:
** relación entre el número de ocupados y la población total,*
** ingreso laboral por ocupado*
** ingresos no laborales (transferencias públicas, remesas, etc.)"*

El informe también cita otros, como el grado de protección y el poder de negociación de la fuerza laboral (niveles de sindicalización, existencia de negociación colectiva, etc. (pp. 14).

A fin de tener un panorama comparativo veamos la evolución de esas variables en algunos países cercanos comparando con la evolución de un índice de pobreza.

Cuadro 6: América Latina: Tendencias de la tasa global de ocupación, ingresos laborales por ocupado e ingresos no laborales en los deciles que incluyen hogares pobres, 1990-2005 - (selección de países cercanos)

	Argentina		Brasil		Chile		Uruguay	
año	**1990**	**2005**	**1990**	**2005**	**1990**	**2005**	**1990**	**2005**
pobreza	**21,1**	**22,6**	47,4	36,2	38,3	18,6	17,8	19,1
(a)	+		++		++		=	
(b)	-		+		++		-	
(c)	=		++		++		+	

Fuente: informe **Panorama social de América latina 2007 - CEPAL**
(a) tasa global de ocupación - Evolución en el período
(b) ingresos laborales por ocupado - Evolución en el período
(c) ingresos no laborales per cápita - Evolución en el período
Nota: ++ avance significativo; + avance; = sin cambios; - retroceso

IV. REFLEXIONES SOBRE LOS CONCEPTOS DE CRECIMIENTO Y DESARROLLO

- **Los conceptos de Crecimiento y Desarrollo**

  Se refieren a procesos sociales distintos, que pueden darse en forma:

  i-coincidente -y sinérgica-,
  ii-separada (Ej.: crecimiento sin desarrollo[4]), o aun,
  iii-opuesta, cuando -como en las últimas décadas se producen simultáneamente un crecimiento económico y un deterioro de la sociedad argentina-.La preocupación por impulsar el desarrollo no está en una naturalidad del crecimiento económico, sino en la inmoralidad de la inequidad observable a simple vista.

- **El Desarrollo como proceso**

  Siempre está asentado en un conjunto de condiciones preexistentes que lo condicionan, por lo que es necesario conocerlas a fin de contar con un diagnóstico que posibilite detectar qué aspectos son negativos para su evolución y cuáles constituyen bases sólidas para él. La información imprecisa respecto a las actividades económicas irregulares (economía negra) indica que más del cuarenta por ciento de la actividad económica está realizada al margen de la ley, afectando: a) la protección de los trabajadores ante accidentes, despidos, etc., b) la sustentabilidad de un sistema previsional con numerosas personas imposibilitadas de acceder a sus prestaciones, c) competencia desleal con los empresarios honestos, d) disminución de ingresos fiscales por la evasión impositiva, e) mantenimiento de un mundo económico ilegal que facilita la circulación de las riquezas surgidas del crimen organizado, y f) el deterioro de la calidad de la información referida a la actividad socio económica, lo que afecta la calidad de los diagnósticos de los problemas sociales y los consiguientes programas diseñados para superarlos.[5]

- **Planeamiento del Desarrollo**

  Lo anterior lleva a analizar el papel del planeamiento del desarrollo. Una idea prevaleciente -quizás a partir de la segunda posguerra mundial- es la de planificar el desarrollo pues éste no responde a una evolución autónoma. Con lo que cabe analizar quién o quiénes han de elaborar los planes, ejecutarlos y evaluarlos.

  Dos posiciones enfrentadas -muy vigentes en el siglo XX- son:

  i- la dinámica de un mercado libre y

  ii- la planificación centralizada y conducida por el Estado.

  En este siglo, adquiere mayor presencia la pregunta que -desde el paradigma de la complejidad- indaga quiénes son los actores del desarrollo y qué papel les corresponde. Este interrogante incluye aspectos como la identificación de los actores sociales y de aquellos miembros de la sociedad que no tienen este carácter social, lo que podría mostrar una escasez de capital social.

  Si quienes tienen capacidad para influir, decidir o ejecutar acciones para un desarrollo local con equidad y sustentabilidad son los actores sociales, debería ser un llamado de atención la disgregación de individuos que no se asocian y no buscan un ejercicio de la ciudadanía (en

---

[4] Ver Anexo "Habrá crecimiento sin desarrollo"

[5] Respecto a ese comentario hay que sumar la deficiente calidad de la información estadística, en este trabajo, por ejemplo, la información sobre el producto bruto geográfico desagregado por municipio es calculado según ratios de 1993 (sin respetar aspectos como la existencia de nuevos distritos políticos como Ituzaingó y Hurlingham) pues la Dción. Pcial. de Estadísticas no cuenta con desagregación en ejercicios posteriores a 1993 (Dción Pcial de Estadísticas, 2005)

la entrevista realizada, el vecino de Hurlingham, A. Valdés, miembro de la Asociación de Fomento Villa Club, manifiesta *"la creciente desconfianza entre vecinos, con la excepción de aquellos que procuran encontrarse en las OSC"*)

Finalizando esta introducción quedan las preocupaciones sobre el desarrollo integral y sustentable, su relación con los distintos actores, los diagnósticos, la planificación de programas dirigido a los problemas sociales, su ejecución y evaluación estratégicas, y la necesidad de avanzar en el conocimiento empírico de los fenómenos actuales, en este subproyecto en particular , los relacionados con la Producción y el Territorio

Las líneas que siguen se inscriben en gran parte en la polémica respecto a la conciencia sobre la crisis del pensamiento económico convencional:

> *"El presidente John F. Kennedy acuñó el adagio de que 'una marea creciente alza todos los barcos'. En el caso del desarrollo humano, la marea creciente de prosperidad mundial ha levantado algunos barcos más rápido que otros, pero hay también algunos que se hunden velozmente"* (PNUD, 2006)

- **Las ideas de crecimiento y desarrollo en Helio Jaguaribe** (1964) [6]

Para este autor la idea del *desarrollo económico* se refiere al aumento de la riqueza medida a través del producto per cápita, mientras que la idea de *desarrollo* se refiere a un perfeccionamiento cualitativo de la economía a través de una mejor división social del trabajo, del empleo de una mejor tecnología y de una mejor utilización de los recursos y del capital. Lo expresa así:

> *"El desarrollo como idea, se diferencia y en cierto modo se opone a la idea iluminista de progreso. En términos conceptuales, el desarrollo es la explicación de potencialidades preexistentes en el proceso histórico social. Estas potencialidades son los modos de ejercicio de la racionalidad"*
>
> *"La programación del desarrollo es una técnica de racionalización cuya validez depende de la consistencia con que se haya analizado la situación, y elegido los objetivos compatibles con ella y compatibles entre sí, con que se hayan adoptado los medios apropiados para el logro de esos objetivos, Su vigencia como norma, depende, intrínsecamente, de su validez y, extrínsecamente, de la permanencia de las circunstancias que el plan asume como externas a él"* (Jaguaribe, 1964)

- **Ideas del proceso de desarrollo en Amartya Sen** [7]

Este premio Nobel de economía, se refiere a *"la irracionalidad del intervencionismo estatal"* en contraste con *"las virtudes incuestionables de la economía de mercado"*, pero condicionando esta última:

> *"Pero el hecho de reconocer las virtudes del mercado no debe inducirnos a ignorar las posibilidades, así como los logros ya constatados, del Estado, o por el contrario considerar al mercado como factor de éxito independiente de toda política gubernamental"*; y plantea que *"un gobierno inactivo y ocioso puede resultar igualmente pernicioso"* (Sen, A.; 2002)

Según B. Kliksberg, Sen *"Rechaza la idea de considerar a los seres humanos 'como instrumentos del desarrollo económico'. Ellos son el fin del desarrollo, y el fin de éste es: ' la ampliación de la capacidad de la población para realizar actividades elegidas libremente y valoradas'. Asimismo considera a la equidad económico-social, fundamental para lograr desarrollo"*. También ejemplifica la limitación de la idea de crecimiento económico como medida del desarrollo integral, *"Sri Lanka, Costa Rica y el Estado de Kerala en la India, indica Sen, tuvie-*

---

[6] intelectual latinoamericano de gran impacto en las ideas en la región; el texto aludido fue publicado en 1962

[7] profesor de economía y filosofía de la Universidad de Harvard

ron rápidas reducciones en las tasas de mortalidad a pesar de no tener mucho crecimiento económico. El proceso operó a través de la prioridad asignada a los servicios sociales" (Kliksberg, 2002)

- **Ideas del desarrollo en Horacio Flores de la Peña** (1976) [8]

Este autor manifiesta una relación negativa entre el crecimiento económico y el desarrollo integral:

> *"En la realidad se da una serie casi continua de desequilibrios, causada por las deficiencias de la demanda efectiva para absorber, a precios lucrativos, todos los bienes y servicios que el sistema es capaz de producir". "Ya lo que preocupa no es la 'desocupación keynesiana' a muy corto plazo, sino el desempleo crónico que surge de la existencia de un 'ejercito de reserva' de trabajadores", ". . .en todos los análisis dinámicos de la economía, se encuentran sistemáticamente dos lagunas, a saber: a) los factores políticos del desarrollo y b) la distribución del ingreso". ". . .el proceso acumulativo de crecimiento crea desigualdades regionales de ingreso y desarrollo, ya que las condiciones propicias para el crecimiento en una zona, atraen no sólo a la población sino también al capital . . . el aparato financiero servirá para absorber los ahorros de la región pobre y canalizarlos a la inversión en zonas más progresistas donde las ganancias son más altas y seguras".*

De acuerdo a Flores de la Peña, el desarrollo, para ser útil a los ciudadanos ha de cumplir con las siguientes condiciones para el desarrollo:

> *"citaremos las siguientes:*
> *a) la reducción del subempleo,*
> *b) una mayor elasticidad de la oferta,*
> *c) un menor monopolio en el proceso de la producción,*
> *d) la existencia de un movimiento obrero libre, responsable y que tenga conciencia de clase,*
> *e) una legislación obrera que proteja los intereses de la clase obrera"*

Para concluir:

> *"La preocupación centrada en el crecimiento del ingreso y del empleo vía inversión, no toma en cuenta el contenido social del desarrollo económico. Hay una gama indefinida de inversiones que pueden permitir alcanzar los niveles deseados de ocupación e ingreso, pero a cada una de ellas corresponde una determinada distribución del ingreso, una diversa estructura productiva y de comercio exterior, así como una diferente calidad de la vida." (Flores de la Peña; 1976)*

- **Problemas críticos del desarrollo humano en la Argentina,** (PNUD, 2002)

El Programa de las Naciones Unidas par el Desarrollo, en su informe sobre La Argentina, correspondiente al año 2002 detalla cuáles son los problemas a que correspondería atender prioritariamente:

- nuevas oportunidades de negocios y mercados
- tecnología disponible
- nuevos y dinámicos agentes económicos medianos extra regionales
- trabajadores con nuevas capacidades
- recursos financieros

Y realiza las siguientes propuestas

[8] académico y político mexicano, integró el Sistema Económico de Latino América y el Caribe. Entre sus actividades posteriores ha sido representante de México en el Centro Latinoamericano de la Globalidad, constituido en 1996 (por Argentina participan, entre otros Antonio Cafiero y Aldo Ferrer)

- revertir el patrón inequitativo de los niveles de Desarrollo Humano de las regiones del país
- promover una sociedad más igualitaria
- reforzar capacidades y promover empleo digno
- impulsar una política de descentralización genuina y equitativa
- promover capital social con capacidad de adaptación al cambio y capacidad de deliberación
- impulsar competitividad genuina y sustentable (con reducción de desigualdad y sustentabilidad ambiental)
- políticas democráticas

V. EL PAPEL DEL GOBIERNO LOCAL

- **Marco legal del gobierno local**

Para presentar el tema transcribimos la parte correspondiente del Informe Gestión 2007 de la Secretaría de Asuntos Municipales:

"En nuestro país el municipio está compuesto por cuatro elementos, territorio, población, finalidad o competencia y organización, integrado por una comunidad de personas situadas en un mismo ámbito territorial, las cuales satisfacen las necesidades originadas por la vida social y las relaciones de vecindad, siendo la célula territorial del estado básica con personalidad jurídica y plena capacidad para el cumplimiento de sus fines.

Los cimientos del régimen municipal surgen del Artículo 5° de la Constitución de 1.853

Artículo 5°.- Cada provincia dictará para si una Constitución bajo el sistema representativo republicano, de acuerdo con los principios, declaraciones y garantías de la Constitución Nacional; y que asegure su administración de justicia, su régimen municipal y la educación primaria. Bajo estas condiciones el gobierno federal, garante a cada provincia el goce y ejercicio de sus instituciones.

La reforma constitucional de 1.994 consolida en su Artículo 123° la autonomía municipal, es decir que pueden el dictado sus propias cartas orgánicas y la definición de estilo de gobierno, siempre que se encuadre en los principios democráticos y republicanos que asegura la Constitución.

En este período, por la dismimución de la presencia del estado provincial y nacional, se enfrentó una "descentralización de hecho" debiendo el estado municipal hacerse cargo de nuevas funciones para evitar la consiguiente disminución en la calidad de vida de los ciudadanos.

Por ello, en determinadas ocasiones, el municipio debe brindar soluciones a distintos reclamos de los vecinos sin tener en cuenta si es o no del ámbito de su estricta competencia para luego demandar a los demás niveles de gobierno que cumplan con sus funciones o bien descentralicen política, económica y administrativamente las competencias al municipio." (S.A.M.; 2008)

- **Los nuevos desafíos del gobierno municipal según el Informe Gestión 2007** antes citado:

"El municipio debe transformar su rol de simple prestador de servicios, asumiendo la construcción de estrategias, la experiencia ha puesto a este nivel de organización en el deber de adaptarse al cambio.

La autonomía local permite la auto-organización, el ejercicio de competencias, el accionar en áreas de interés de la ciudadanía y la disponibilidad de recursos propios, legitimada por la proximidad del municipio con sus gobernados, permitiendo establecer una relación directa entre los representantes, a cargo de la administración, y los representados.

La realidad cambiante enfrenta situaciones complejas, con la coexistencia de administraciones públicas de diferentes niveles en cada localidad, diverso número de organizaciones no gubernamentales superponiendo competencias y funciones, lo que hace necesario la articulación entre los diferentes niveles de gobierno, así como entre los sectores público y privado.

Por ello, los Gobiernos locales deben fijarse objetivos teniendo en cuenta que la realidad actual de su población y la de su territorio, puede en muchas ocasiones trascender lo que históricamente le correspondía, debiendo coordinar y articular sus acciones para realizar de esa manera una tarea más eficiente y eficaz.

Esta concertación con otras administraciones públicas y la cooperación público-privada, requieren de una gran iniciativa política y consenso ciudadano.

Por otra parte, el desarrollo local precisa estar basado en la noción de vecindad y ciudadanía como garantía de derechos, civiles, políticos, sociales y los llamados derechos 'difusos'.

El protagonismo de diferentes sectores de la sociedad y las nuevas fronteras aún no delineadas suficientemente entre estado y sociedad civil, obligan a pensar en nuevas formas de articulación entre ambos." (S.A.M.; 2008)

- ***Agencias Municipales de Desarrollo***

  "Los organismos e instituciones orientadas al diseño y gestión de desarrollo local revelan que las que trabajan en forma mancomunada, focalizando la investigación en el desarrollo de acciones concretas a favor del desarrollo local y que la acción más activa en este sentido son las Agencias de Desarrollo Productivo.

  Estas son instituciones sin fines de lucro que, estableciendo contacto con las MIPyMEs (Micro, pequeñas y Medianas Empresas), propenden al desarrollo económico local y/o regional a partir de la difusión y promoción de los instrumentos provenientes tanto del sector público como de la oferta directa de servicios dirigidos a las empresas locales.

  Su diseño busca responder a las necesidades del territorio en pos del incremento en la competitividad de las empresas de la localidad o región.

  La Red de Agencias de Desarrollo Productivo constituye un instrumento clave para el logro de los objetivos de la SEPYME (Secretaría Pequeña y Mediana Empresa y Desarrollo Regional), pues opera como una plataforma institucional que contempla la visión local desde la cual es posible avanzar en la complementariedad estratégica entre esta dimensión, la nacional y la provincial.

  La comparación del funcionamiento de la empresa municipal Grupo Servicios Junín SAPEM (Sociedad Anónima con Participación Estatal Mayoritaria) con la Viena Holding SRL es muy interesante ya que el instrumento aplicado en estas ciudades es prácticamente el mismo:

  Organización de actividades económicas y tareas administrativas en forma de una empresa (holding) municipal.

  Mientras Argentina conoce instrumentos jurídicos como SAPEM (Sociedad Anónima con Participación Estatal Mayoritaria), SEM (Sociedad de Economía Mixta) o SE (Sociedad del Estado) estas formas específicas de empresas con participación del sector público no son conocidas en Alemania o en Austria.

  En estos países europeos, se organizan las actividades en forma de empresas comunes como SRL o S.A., mientras que, en Junín optó con el Grupo servicios Junín por la SAPEM, una de las formas menos flexibles entre las mencionadas porque obliga una mayoría de capital público.

  Las empresas públicas tienen en general características particulares que las diferencian de empresas privadas:

  - *La obtención de altas ganancias casi nunca es prioritaria, pero siempre se trata de evitar pérdidas.*
  - *Casi siempre existe cierto tipo de objetivo social o comunitario. En muchos casos se trata de la provisión de servicios básicos para la población.*

- *En algunos casos estas empresas públicas tratan de asegurar a la sociedad una participación en la obtención de una plusvalía que en caso de no existir una empresa pública pertenecería a una empresa privada.*

Estas características se reflejan en los objetivos y funciones de la Viena Holding y en la historia del Grupo Servicios Junín.

La ciudad de Viena describe los objetivos y funciones del Viena Holding de la siguiente manera:

- Lograr el paulatino y continuo desarrollo de la ciudad como destino de inversión
- Estimular la generación de atractividad para la ciudad como espacio Económico y social
- Iniciar y desarrollar proyectos con socios de la economía privada
- Realizar tareas municipales y su gestión con métodos empresariales del derecho privado

Por su parte la ciudad de Junín decidió fundar la empresa Grupo Servicios Junín SAPEM siguiendo los siguientes pasos:

- Identificación de mercados locales que no funcionan de manera óptima (distribución de gas, servicio de Internet)
- Identificación de rubros estratégicos para el desarrollo local
- Identificación de oportunidades comerciales en aquellos mercados
- Estudio de factibilidad
- Desarrollo de un plan de negocios
- Instalación de una empresa local municipal (con participación pública local, capital privado local y capital estatal)

Las ciudades de Viena y Junín, entonces, participan en ciertos mercados locales, la primera en una escala mucho mayor y en una cantidad de mercados mucho más grande que Junín.

Aunque una comparación entre las ciudades resulta finalmente difícil por sus distintos tamaños, se puede generalizar que una ciudad alemana o austriaca interviene en una amplia variedad de mercados, priorizando mercados estratégicos para el desarrollo local y mercados con amplio impacto social (vivienda, servicios públicos).

Esto deja suponer que una sociedad o un municipio que quiere influenciar ciertos mercados locales, sea con fines sociales o estratégicos, lo hace con los mismos instrumentos y métodos de mercado. Lo cual será investigado para el informe final.

La AGM Local se propone promocionar y favorecer con todos los medios a su alcance, ideas e iniciativas de la población local.

Para ello realiza acciones consistentes en información, asistencia y acompañamiento a quienes tengan intención de desarrollar una empresa, asociación, actividad o actuación en el Municipio.

Asesora a los mencionados, sobre sus posibilidades de éxito, fuentes de financiamiento, trámites y toda cuestión que resulte de interés para los promotores de la iniciativa.

Facilita además la coordinación de la planificación y concertación de las decisiones estratégicas en el poder público y en los agentes económicos locales al actuar como nexo articulador de información en los respectivos procesos de diseño de estrategias y planeamiento, aunando desarrollo económico, participación ciudadana y calidad de vida.

Asimismo, ofrece un abanico de servicios sustantivos para la toma de decisión de los distintos gobiernos locales, el sector empresarial y el tercer sector colaborando con el reconocimiento del escenario en el cuál se ha de actuar y proyectar la actividad.

Las funciones a desarrollar por la AGM son:

- *. Unificar la Planificación estratégica de desarrollo económico local.*
- *. Realizar estudios de la Economía Social y el Desarrollo local del Municipio.*
- *. Monitorear la realidad socioeconómica local y la evaluación inter temporal de tendencias, con especial atención a la evolución del mercado laboral, a las necesidades formativas del entorno productivo y a los recursos ociosos susceptibles de aprovechamiento para la generación de empleo y creación de riqueza.*
- *. Proponer acciones de formación ocupacional, en el marco de demandas regionales y el seguimiento y coordinación de las promovidas por las corporaciones locales.*
- *. Realizar actividades de información, orientación e inserción profesional.*
- *. Asesorar iniciativas locales de empleo y promoción de la competitividad empresarial, en particular aquellas que surjan bajo formulas de autoempleo o economía social.*
- *. Promover la coordinación de organismos y entidades que actúan en la zona en el ámbito del desarrollo, la formación y el empleo, así como facilitar la participación de los agentes sociales y económicos en las actuaciones de la Agencia de Desarrollo.*
- *. Mejorar la productividad y aumentar la competitividad de empresas, particularmente pequeñas y medianas.*
- *. Definir programas para emprendedores e innovadores a partir de capacitación y armado de polos temáticos.*
- *. Relacionar a las Mipymes con las nuevas tecnologías a partir de la transferencia tecnológica a partir de la creación de Institutos especializados y acuerdos con Universidades.*
- *. Identificar y promocionar Programas o Productos con demanda latente en el ámbito local, regional e internacional.*
- *. Participar en la Ejecución de programas de Desarrollo Local promovidos o financiados por Organismos Internacionales.*

- **Seminario "Municipios y PyMEs, el rol del Estado en el Desarrollo Local -6/6/2007 - Selección de opiniones volcadas en le resumen publicado por el Ministerio del Interior**

  De la Secretaria de Asuntos Municipales, Dra. Raquel Kismer:

  "En el caso nuestro, debemos hacer especial eje en las politicas de descentralización que les permiten a los gobiernos de nivel local asumir liderazgo y responsabilidad en acompañar la políticas de desarrollo. Nosotros queremos que esta recuperación de las economías regionales se transforme en un desarrollo sustentable, donde el proceso de inversión no sea vivido sólo como la presencia de enclaves que se localizan en determinados lugares. Sino que generen un crecimiento de la competitividad y del valor agregado alrededor de los recursos humanos y locales de cada ámbito de la república. Por eso ponemos tanto hincapié en la temática del desarrollo local como lo estamos haciendo a través de este seminario"

Del Dr. Daniel Cravacuore - Universidad nacional de Quilmes

"Todos tenemos en claro el origen de las políticas municipales de desarrollo local tuvo que ver con la profundización del desempleo después de 1995. Pero hoy que la situación económica ha mejorado parecería ,y esto lo digo como ex Secretario de Desarrollo local de un municipio; que estamos un poco menos en el centro de la agenda. Hoy, como el mercado y las empresas están funcionando mejor, el tema del Desarrollo Local lo podemos ir manejando. Y la realidad es que ya no es tan importante como hace cinco años"

VI. TERRITORIO a analizar: HURLIGHAM, ITUZAINGÓ, LA MATANZA, MERLO, MORÓN

Aún siendo conocido, vale destacar el peso fundamental de la actividad económica de este territorio que representa el 14,47 % del total del Producto Bruto Geográfico de la Pcia. de Buenos Aires y el 24,26 % del PBG del conurbano bonaerense [9]. Por lo que, aquello que podamos encontrar como útil para este territorio es de gran importancia para la definición de políticas orientadas al desarrollo sostenible general.

- **Actividades productivas de la Región Metropolitana**

  En la zona rural (en nuestro caso esto es sólo significativo en el Partido de La Matanza) se realizan actividades primarias, vinculadas con la existencia de recursos naturales.

  Respecto a las actividades agropecuarias podemos observar datos aproximados a los correspondientes al territorio y a la época que estamos analizando, esto nos brinda información sobre la actividad económica y simultáneamente denuncia los defectos de la información estadística -obsérvese que los datos más nuevos corresponde a 2002 y son publicados en 2008-[10]

Cuadro 7: Establecimientos agropecuarios del sector oeste (1) -Evolución de 1998 a 2002

Cultivo	1988		2002		variación			
	EAP	Has.	EAP	Has.	EAP	(%)	Has.	(%)
cereales	262	13.224	120	14.064	-142	-54,2	+ 840	+ 6,3
oleaginosas	142	9.067	94	10.749	-48	-33,8	+ 1.682	+ 18,6
horticultura	278	3032	146	1.338	-132	-47,5	-1.694	- 55,9
floricultura	85	60	13	6	-72	-84,7	-54	- 90,0
forrajeras	353	11.367	121	9.772	-232	-65,7	-1.595	- 14,
pastos	1398	119.010	63	63.509	-1.335	-95,5	- 55.501	- 46,7
bovinos	1078	146.783	548	157.939	-530	-49,2	+ 11.156	+ 7,6
tambo	524	41.014	167	36.595	-357	-68,1	-4.419	-10,8
ovinos	184	6.956	76	4.004	-108	-58,7	-2.952	-42,4
porcinos	248	22.427	76	15.841	-172	-69,3	-6.586	-29,4
	4.552	372.940	1.424	313.817	3.128	-626,7	**- 59.123**	-15,9

EAP: Establecimientos agropecuarios
(1): Moreno - Luján - Gral. Rodríguez - Marcos Paz - La Matanza
Fuente: Atlas de Buenos Aires - disponible en www.atlasdebuenosaires.gov.ar

En las zonas urbanas encontramos actividades secundarias y terciarias (industria y comercio), destinadas al intercambio, el apoyo a la logística de las anteriores y orientadas, según vimos en el Entorno Global- en forma diferenciada según el tamaño y la capacidad organizativa de las empresas, destacándose la inserción en los mercados globales de las Empresas Grandes, y sólo marginalmente de las Empresas no Grandes, auque aparece alguna tendencia a revertir esta situación tal como indicó Matías Kulfan -Subsecretario PyMEs del Ministerio de Economía de la Nación- en el seminario sobre Desarrollo Local de junio de 2007: *"También se ha podido observar una mayor inserción exportadora en las PyMEs"*.

Las industrias han procurado instalarse en áreas urbanas de borde; lo que, al aumentar el uso del territorio bonaerense para el asentamiento poblacional ha dejado empresas industriales en medio de barrios densamente poblados, con un aumento en la conflictividad paro contaminación de esas fábricas. Un ejemplo: en la avenida Vergara, en el Partido de Hurlingham conti-

[9] valores correspondientes a 2004, según Medición de la Economía Provincial 1993.-2004; Dcción. Pcal de Estadística
[10] ES muy importante la disminución de la superficie cultivada, según surge de este cuadro

núa produciendo la empresa Rousselot, que genera olores nauseabundos afectando a la población; situación que no existía cuando no había esta densidad de población.

- **Comentarios generales incluidos por la Dirección Provincial de Estadísticas en su informe sobre el Producto Bruto Geográfico de 2005 respecto a los Partidos estudiados**

Partido de La Matanza

Es el partido que más aporta al producto geográfico provincial (7,2%). En su estructura productiva la industria, con el 34,7%, es el principal sector de actividad. La misma representa el 8,5% del producto sectorial provincial, mientras que en el ámbito del Conurbano, esa participación se eleva al 11,6%.

El partido aporta el 12,1% del producto del Conurbano, siendo varias las actividades en las cuales tiene una participación superior: electricidad, gas y agua (15,2%), administración pública (15,8%), servicios de transporte (12,9%).

Partido de Merlo

Su estructura productiva indica que el sector más relevante es la industria manufacturera, dado que aporta la mitad del producto bruto del partido, constituyendo el municipio también uno de los partidos del Conurbano donde el sector fabril evidencia la mayor contribución al producto del municipio. Merlo es el cuarto partido del Conurbano donde el sector industrial evidencia la mayor contribución al producto de la región.

Partido de Morón

Posee una estructura productiva en la cual sobresale la industria manufacturera con una participación de 25%. Esta actividad junto con el comercio y los servicios de trasporte aportan el 49% del PBG del partido. De estas actividades, los servicios de trasporte evidencian la mayor participación tanto a nivel provincial como en términos del producto bruto del conurbano. Sin embargo Morón es uno de los cinco partidos del Conurbano en el cual el sector comercial presenta el mayor aporte al producto sectorial de la región, ubicándose en tercer lugar. Se destaca además el sector de servicios financieros con una participación en el producto regional del sector de 10,47%, el mayor aporte entre los partidos del Conurbano.
Nota: La Dción. de estadísticas no ha generado información que diferencie los datos correspondientes a Hurlingham, Ituzaingó y Morón; por lo que este texto se debe entender como una agregación de datos
Fuente: Dirección Provincial de Estadística Provincia de Buenos Aires. (2005)

- **Síntesis de la presión provincial y municipal durante el año 2007**[11]

Ranking de presión fiscal provincial comparada - 2007[12]

orden[13]	**Provincia**	**% de presión tributaria**
1°	Misiones	2,45 %
10°	Buenos Aires	1,63 %
24°	San Luis	0,52 %

promedio nacional: 1,61 %

[La Pcia. de Buenos Aires ha disminuido la presión fiscal en un 10 % desde 2002 a 2007]

[11] Informe presentado por el IERAL-Fundación Mediterránea; Año 28 - Edición 49
[12] se refiere a contribuyentes locales
[13] ordenado de mayor a menor según el gravamen sobre ventas brutas netas de IVA

Tasa de Seguridad e Higiene durante el 2007

En los 100 municipios del estudio (los municipios en análisis se encuentran entre estos 100 que son los de mayor población), el 73% calcula este gravamen sobre las ventas y no sobre los servicios brindados por el municipio.

La presión fiscal municipal representa un 0,6 % de las ventas brutas netas de IVA

Ranking de presión municipal

orden[14]	**Municipio**	**% de presión tributaria**
1°	Concordia	2,0
8ª	Hurlingham	0,83
9ª	Morón	0,83
18	La Matanza	0,64
32°	Ituzaingó	0,55
51°	Merlo	0,47
100	Río Gallegos	0,02

Ranking sobre presión global municipal y provincial

orden[15]	**Municipio**	**% de presión tributaria**
1°	Concordia	3,31
15°	Hurlingham	2,46
16°	Morón	2,46
22°	La Matanza	2,26
32°	Ituzaingó	2,18
45°	Merlo	2,09
100°	Trelew	0,87

[La presión agregada municipal y provincial aumenta un 2,11 % entre 2002 y 2007]

Tasa de Abasto - incidencia sobre el gasto en alimentos del consumidor (en una muestra de 20 municipios de la Pcia. de Buenos Aires)

orden	**Municipio**	**% de presión tributaria**
1°	Lanús	1,1
2°	La Matanza	0,9
17°	Morón	0,3
20°	Avellaneda	0,1

Promedio del Gran Buenos Aires: 0,56 %

[14] ordenado de mayor a menor
[15] ordenado de mayor a menor

- **Producto Bruto Geográfico**

Para acercar a la descripción de la actividad económica de la región veremos cómo ha evolucionado la producción de la Pcia. de Buenos Aires y cuál es la participación de las distintas actividades que componen el PBG en 2006:

Cuadro 8. PBG a precios de mercado y VAB[16] a precios de productor, según rama de actividad - PROVINCIA de BUENOS AIRES - Período 1993-2006

año	Total	Evolución	Bienes	Evolución	Servicios	Evolución
	$(*)	%	$(*)	%	$(*)	%
1993	82.201	100,0	31.734	100,0	43.819	100,0
1994	87.728	106,7	34.523	108,8	45.622	104,1
1995	83.284	100,0	30.579	100,0	45.644	100,0
1996	86.538	105,3	30.942	112,9	47.719	100,0
1997	97.629	101,4	37.317	111,6	50.998	95,6
2998	99.007	89,9	36.235	92,5	52.824	89,5
1999	95.525	88,6	33.898	95,3	52.523	86,4
2000	93.632	91,8	32.239	101,8	52.392	86,9
2001	89.045	93,7	29.878	107,1	51.141	87,1
2002	79.996	98,5	26.284	115,5	47.474	89,2
2003	88.314	109,7	30.698	131,3	50.147	96,1
2004	98.262	99,3	34.763	112,5	54.680	91,0
2005(**)	108.078	89,3	39.165	99,3	59.179	83,4
2006(**)	117.290	81,2	42.684	88,1	63.656	77,1

detalle composición año 2006

	$(*)	%
Sectores productores de bienes	**42.684**	**36,4**
A- Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	5.195	4,4
B- Pesca y servicios conexos	141	0,1
C- Explotación de minas y canteras	86	0,1
D- Industria Manufacturera	26.931	23,0
E- Electricidad, gas y agua	2.963	2,5
F- Construcción	7.368	6,3
Sectores productores de servicios	**63.656**	**54,3**
G- Comercio al por mayor, al por menor y reparaciones	12.833	10,9
H- Servicios de hotelería y restaurantes	2.234	1,9
I- Servicio de transporte, de almacenamiento y de comunicaciones	14.275	12,2
J- Intermediación financiera y otros servicios financieros	2.287	1,9
K- Servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler	16.365	14,0
L- Administración pública, defensa y seguridad social obligatoria	3.580	3,1
M- Enseñanza	3.614	3,1
N- Servicios sociales y de salud	2.962	2,5
O- Servicios comunitarios, sociales y personales n.c.p.	3.005	2,6
P- Servicios de hogares privados que contratan servicio doméstico	2.502	2,1
IVA e imp. a la importación	10.950	9,3
Total	**117.290**	**100,0**

(*) en millones de pesos, a precios constantes de 1993
PBG a precios de mercado
Fuente: elaborado en base a datos de la Dirección Provincial de estadística de Buenos Aires

[16] Valor Agregado Bruto

Cuadro 9: Medición de la economía provincial - Producto Bruto Geográfico por sector - Agregado de los municipios: La Matanza - Morón(1) y Merlo

	Sector	Sumatoria sumatoria valor agregado	Sumatoria % Estructura sumada	Sumatoria % en Conurbano sumada
a	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	12.973,33	0,12	**35,00**
b	Pesca; criaderos granjas piscícolas y servicios conexos	0,00	0,00	0,00
c	Explotación de minas y canteras	4.092,80	0,04	26,98
d	Industria Manufacturera	3.804.037,43	**34,76**	23,37
e	Electricidad, gas y agua	118.541,36	1,08	27,40
f	Construcción	619.543,24	5,66	22,98
g	Comer. por mayor, por menor, repar. de autom, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos	1.527.079,22	13,96	24,10
h	Servicios de hotelería y restaurantes	248.435,56	2,27	24,37
i	Servicio de transp., almacenamiento y comunicaciones	794.683,41	7,26	26,07
j	Intermediación financiera y otros servicios financieros	218.335,98	2,00	22,95
k	Servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler	1.953.383,01	17,85	25,23
l	Adm pública, defensa y seguridad social obligatoria	487.832,21	4,46	29,19
m	Enseñanza	377.206,34	3,45	25,39
n	Servicios sociales y de salud	241.530,47	2,21	21,68
o	Servicios comunitarios, sociales y personales N.C.P.	274.830,58	2,51	22,22
p	Hogares privados con servicio doméstico	260.146,23	2,38	25,82
	sumatoria	10.942.651,17	100,00	24,26

(1) corresponde a los actuales Hurlingham, Ituzaingó y Morón

fuente: Dcción Pcial. de Estadística "Actividad económica desagregada por Partido

Medición de la Economía Provincial - año 2005 - Partidos analizados

		La Matanza				Merlo				Morón			
	Sector	Valor Agregado	Estructura %	% part. en la Pcia.	% Part. en Conurbano	Valor Agregado	Estructura %	% part. en la Pcia.	% Part. en Conurbano	Valor Agregado	Estructura %	% part. en la Pcia.	% Part. en Conurbano
A	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	9.756,08	0,18	0,29	26,32	3.217,25	0,15	0,10	8,68	0	0,00	0,00	0,00
B	Pesca; criaderos y granjas piscícolas y conexos	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00
C	Explotación de minas y canteras	3.805,52	0,07	5,78	25,09	118,40	0,01	0,18	0,78	168,88	0,01	0,26	1,11
D	Industria Manufacturera	**1.895.668,81**	**34,73**	**8,49**	**11,65**	**1.069.795,36**	**50,02**	**4,79**	**6,57**	**838.573,27**	**25,07**	**3,75**	**5,15**
E	Electricidad, gas y agua	65.766,66	1,20	5,72	15,20	16.462,75	0,77	1,43	3,81	36.311,945	1,09	3,16	8,39
F	Construcción	308.155,31	5,65	6,49	11,43	94.886,91	4,44	2,00	3,52	216.501,02	6,47	4,56	8,03
G	Com. x mayor, x menor, repar. de autom, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos	793.664,90	14,54	7,86	12,53	220.698,45	10,32	2,19	3,48	512.715,87	15,33	5,08	8,09
H	Servicios de hotelería y restaurantes	109.094,66	2,00	5,95	10,70	58.951,77	2,76	3,22	5,78	80.389,13	2,40	4,39	7,89
I	Servicio de transp., almacenamiento y comunicaciones	392.528,03	7,19	7,45	12,88	107.021,82	5,00	2,03	3,51	295.133,56	8,82	5,60	9,68
J	Intermediación financiera y otros servicios financieros	92.647,64	1,70	5,42	9,74	26.067,85	1,22	1,52	2,74	99.620,49	2,98	5,83	10,47
K	Servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler	**990.154,24**	**18,14**	**7,54**	**12,79**	**293.491,33**	**13,72**	**2,24**	**3,79**	**669.737,44**	**20,02**	**5,10**	**8,65**
L	Adm. pública, defensa y seg. social obligatoria	264.385,45	4,84	8,08	15,82	60.761,40	2,84	1,86	3,64	162.685,36	4,86	4,97	9.73
M	Enseñanza	166.848,92	3,06	6,69	11,23	63.106,21	2,95	2,53	4,25	147.251,21	4,40	5,90	9,91
N	Servicios sociales y de salud	119.391,29	2,19	5,74	10,72	29.776,80	1,39	1,43	2,67	92.362,38	2,76	4,44	8,29
O	Servicios comunitarios, sociales y personales N.C.P.	106.437,38	1,95	4,69	8,61	38.121,92	1,78	1,68	3,08	130.271,28	3,89	5,74	10,53
P	Hogares privados con servicio doméstico	140.223,62	2,57	8,87	13,92	56.419,72	2,64	3,57	5,60	63.502,89	1,9	4,02	6,3
	sumatoria	5.458.528,50	100,00	7,23	12,11	2.138.897,94	100,0	2,83	4,75	3.345.224,72	100,00	4,43	**7,42**

Valor agregado expresado en millones de pesos de 1993

Fuente: Dirección Provincial de Estadística Provincia de Buenos Aires. (2005) : Cuadro IV.15. 62 Partido La Matanza; Cuadro IV.15. 78 Partido Merlo; Cuadro IV.15. 82 Partido Morón

- **Composición de la actividad productiva de los Distritos según los sectores económicos**

Cuadro 10: Conformación de la actividad económica en los partidos analizados - año 2004

Partido	Servicios (%) -	Industria (%) -	Comercio (%)
Hurlingham	30	11	59
Ituzaingó	27	9	64
La Matanza	24	12	64
Merlo	24	6	70
Morón	33	10	57

Fuente: elaborado con datos del Atlas de Buenos Aires (www.atlasdebuenosaires.gov.ar)

- **Locales económicos existentes en la provincia de Buenos Aires**

Dadas las dificultades para conocer el número de empresas existentes en la Provincia, es de utilidad observar este indicador.

En este listado, ordenado en forma decreciente según la cantidad de locales de cada Partido, se han identificado los Distritos analizados, a fin de obtener una visualización de su posición relativa en el conjunto de la Pcia. de Bs. As.

Cuadro 11: Resultados provisionales del Barrido Territorial del CNE 2004/2005 (selección de Partidos s/ importancia)

Provincia de Buenos Aires - Cuadro 1.1. Locales listados, según partido

orden	Distrito	Total de locales (1)	Prod. de bienes y servicios			Administración Pública (4)	Culto, part. políticos, gremios	Puestos de feria y desmontables	UTEs de trans. y construcción(5).	en proceso de clasificación
			Total	inicio de actividades (2) hasta 31/12/04	(3) Post 31/12/04					
	Provincia de Bs. As.	**491.537**	**432.691**	**344.302**	**88.389**	**17.695**	**9.477**	**18.130**	**937**	**12.607**
1°	**La Matanza**	**37.743**	**33.510**	**23.017**	**10.493**	**841**	**819**	**1.712**	**41**	**820**
2°	Lomas de Zamora	26.046	16.319	12.021	4.298	383	371	8.574	7	392
3°	General Pueyrredón	25.232	23.784	20.331	3.453	504	335	211	60	338
4°	La Plata	23.844	21.538	18.090	3.448	857	354	514	57	524
5°	Quilmas	16.202	14.033	10.091	3.942	413	293	928	8	527
6°	Lanús	14.156	12.404	9.585	2.819	267	228	658	6	593
7°	General San Martín	13.262	11.905	9.851	2.054	242	199	486	4	426
8°	Almirante Brown	13.133	10.216	6.919	3.297	293	364	917	18	1.325
9°	Tres de Febrero	12.935	11.410	8.932	2.478	239	233	359	12	682
10°	**Morón**	**12.588**	**11.614**	**9.640**	**1.974**	**300**	**206**	**100**	**27**	**341**
11°	Bahía Blanca	12.057	11.181	9.663	1.518	425	198	71	47	135
12°	**Merlo**	**11.932**	**10.713**	**6.968**	**3.745**	**332**	**352**	**97**	**13**	**425**
13°	San Isidro	11.766	10.743	9.637	1.106	261	115	149	12	486
14°	Moreno	10.250	8.954	5.786	3.168	298	290	240	7	461
15°	Vicente López	9.815	9.184	8.280	904	205	107	95	19	205
16°	Avellaneda	9.780	8.672	6.769	1.903	310	181	244	4	369
17°	Florencio Varela	9.145	7.436	5.123	2.313	277	277	684	6	465
18°	Berazategui	8.254	7.198	5.384	1.814	257	210	228	6	355
19°	Tigre	8.139	7.475	6.143	1.332	225	201	12	16	210
20°	Esteban Echeverría	7.997	7.101	5.313	1.788	183	200	365	17	131
21°	San Miguel	6.998	6.273	4.250	2.023	155	117	65	5	383

Provincia de Buenos Aires - Cuadro 1.1. Locales listados, según partido

orden	Distrito	Total de locales (1)	Prod. de bienes y servicios			Administración .Pública (4)	Culto, part. políticos, gremios	Puestos de feria y desmontables	UTEs de trans. y construcción(5).	en proceso de clasificación
			Total	inicio de actividades						
				(2) hasta 31/12/04	(3) Post 31/12/04					
22°	Malvinas Argentinas	6.236	5.284	3.505	1.779	190	214	135	6	407
23°	Pilar	5.703	5.255	3.763	1.492	205	106	21	4	112
24°	San Nicolás	5.626	5.118	4.257	861	277	119	86	8	18
25°	Escobar	5.577	4.863	3.786	1.077	166	110	381	6	51
28°	**Hurlingham**	**4.844**	**4.407**	**3.318**	**1.089**	**128**	**107**	**111**	**17**	**74**
32°	**Ituzaingó**	**4.650**	**4.152**	**3.050**	**1.102**	**133**	**130**	**39**	**4**	**192**
134°	Tordillo	66	40	32	8	23	1	-	-	2

(1) Excluye locales desocupados y otros sin datos. - (2) Comprende locales productores de bs. y servicios con inicio de actividad antes de 31/12/04.Incluye unidades auxiliares y administración central de empresas de construcción y transporte - (3) Comprende locales productores de bienes y servicios con inicio de actividad posterior al 31/12/04. Incluye unidades auxiliares y administración central de empresas de construcción y transporte - (4) Comprende locales estatales de educación y salud, y locales de la Administración Pública de los Poderes Ejecutivo Legislativo o Judicial - (5) Excluye administraciones centrales.

Fuente: elaborado con datos del INDEC, Censo Nacional Económico 2004/2005, Guía de Listado de Locales del Barrido Territorial

- **Datos sobre las Pequeñas y Medianas empresas industriales de los Distritos según la investigación del Observatorio conurbano PyMEs del año 2004**

Cuadro 12: Categorías ocupacionales

año 2001 (en porcentajes del total de trabajadores)						
Partido	**población (N°)**	**empleado en sector público**	**empleado en sector privado**	**patrón**	**cuenta propista**	**trabajador familiar**
Hurlingham	172.245	16,28	58,79	4,65	18,32	1,96
Ituzaingó	158.121	17.62	53.63	6.00	20.87	1.89
La Matanza	1.225.288	16,87	59,43	4,99	,16,78	1,93
Merlo	469.985	18,91	58,33	4,06	17,04	1,66
Morón	309.380	17.77	53.16	6.96	19.76	2.35

Fuente: UNLM (2005) Industria manufacturera - Observatorio PyMEs

Cuadro 13: Nivel de educación alcanzada

2004 (expresada en porcentaje de trabajadores				
Partido	**sin instrucción o primaria incompleta**	**Primaria completa y secundaria incompleta**	**Secundario completa y terciaria incompleta**	**Terciario o universitaria completo**
Hurlingham	13,65	54,52	25,69	6,14
Ituzaingó	10,81	50,4,	30,39	8,66
La Matanza	17,58	56,70	21,36	4,36
Merlo	18,04	60.54	17,04	3,62
Morón	13,65	54,52	25,69	6,14

Fuente: UNLM (2005) Industria manufacturera - Observatorio PyMEs

Cuadro 14 Algunos indicadores relevantes de las PyMEs del Oeste al año 2004

	Total Oeste (2)	Hurlingham	Ituzaingó (2)	La Matanza	Merlo (3)	Morón
1- Cantidad						
1994	7.888	(1)	(1)	3.857	2.143	(1) 1.888
2004	6.406	(1)	(1)	3.450	1.585	(1) 1.371
2- Cantidad de locales	491.537	4.609	4.387	36.083	11..248	12..082
3- antigüedad: anterior a 1994 origen en: 1994-2001 desde 2002	 52,75% 33,4% 13,9%					
4- Competidores	90 % nacionales					
5- Clientes	92 % locales					
6- Educación de los asalariados en la industria	**2,2 % primario incompleto o sin estudios** **40,2 % secundario y/o terciario completo** 58% otros					
7- Tecnologías	(de empresas que cumplen la condición)					
con procesos automatizados	68,75 %					
con certificación ISO	21,6 %					
con manuales de proceso	40,9 %					
8- exportó en 2002/3	20,2 %					
9- Principal problema referido al territorio (explicitado)	a) insuficiente demanda b) impuestos municipales c) falta de personal calificado d) mal gobierno					

(1) se informan unificados

(2) incluye también: Malvinas Argentinas, José C. Paz, San Miguel, Moreno, Ezeiza, Esteban Echeverría

(3) ídem anterior

Fuentes: UNLM (2005) Industria manufacturera - Observatorio PyMEs
INDEC CEN 2004/2005 (sólo para el rubro Cantidad de Locales)

Cuadro 15: Nivel educativo por sector industrial

Actividad industrial	**%**	**Educación de los trabajadores**	
		secundario completo	**primaria incompleta**
Productos de metal, excepto máquinas y equipos	17,9	36,2	3,9
Alimentos y bebidas	17,5	40,2	2,2
Muebles y otras ind. manufactureras	5,8	46,0	3,3
Caucho y plástico	9,9	41,8	0,7
Maquinarias y equipos	6,7	51,3	1,6
Productos textiles	5,2	49,5	2,8
Cuero, artículos de cuero, calzado	6,6	19,6	**4,4**
Sustancias y productos químicos	5,0	51,9	5
Vehículos automotores, partes y remolques	4,4	**69,8**	2,4
Otros	21,0		

Fuente: UNLM (2005); Industria Manufacturera año 2004; observatorio PyME

- **Identificación de las organizaciones que han conformado empresarios y profesionales del territorio analizado**

Asociaciones de Empresas y Profesionales

Partido	Asociaciones
Hurlingham	Asociación de comerciantes, industriales y profesionales de Hurlingham - Tel. 4665 0727; acip@uolsinectis. com.ar Asociación de comerciantes, industriales y profesionales de Tesei - Tel. 4459 6446; info@acipt.com.ar - contacto: Alejandra Mocioli Sociedad de Arquitectos del Partido de Hurlingham - Tel. 4452 7597
Ituzaingó	Unión de Comercio, Industria y Afines de Ituzaingó - Tel. 4661 2200; contacto: Omar Geraige Cámara Argentina de Microemprendedores de Ituzaingó Tel. 155 576 1102 Asoc. de Arquitectos de Ituzaingó
La Matanza	Unión Industrial del Partido de La Matanza. Federación Empresaria de La Matanza. Cámara Industrial y Comercio de La Matanza. Cámara de Industria, Comercio y Profesionales de Rafael Castillo. Cámara de Comercio e Industria de Gregorio Lafarrere. Cámara de Industria, Comercio y Profesionales de Isidro Casanova Centro de Almaceneros y Autoservicios de La Matanza Centro de Industriales Panaderos de La Matanza Unión de Talleres Mecánicos y Afines de La Matanza Centro de Comerciantes de San Justo Cámara de Microemprendedores (creada por el municipio)
Merlo	Cámara de Industria y Comercio de Merlo - Tel. 483 2050; contacto: Sandra Sánchez Cámara de Merlo Norte Cámara de San Antonio de Padua - Tel. 485 5850; contacto: Celina Álvarez Cámara de Comercio Industria y Producción de Libertad - Tel. 494 1176 Cámara de Mariano Acosta Cámara de Pontevedra - Tel. 499 6074; contacto: Marcela González Cámara de Parque San Martín - Tel. 482 4698
Morón	Cámara de Farmacias Bonaerense Cámara Industrial y Comercial de El Palomar Centro Industrial y Comercial De Haedo Centro Patronal de Peinadores – Zona Oeste Unión de Talleristas, Automotores y Afines Zona Oeste - U.M.A.M. Centro Comercial e Industrial de Castelar Unión Comerciantes de Agüero – U.C.O.A. Unión de Almaceneros – U.A.L.C.O.M.I Centro Industrial de Panaderos del Oeste Asociación Comercial E Industrial de Morón – A.C.I.M. Unión de Cámaras Empresariales de Morón (U.C.E.M.) Unión de Comerciantes de Irigoyen Unión de Cámaras Empresariales de Morón Unión Industrial del Oeste Centro de Farmacéuticos de Morón e Ituzaingó

- **Gobiernos municipales - Dependencias orientadas al desarrollo del Partido**

Los distintos gobiernos locales han adecuado sus organigramas destinando áreas -y por tanto recursos- a los fines del desarrollo. En esta enumeración no hay una opinión sobre su accionar, sólo se dirige a establecer si en la planta orgánica existen áreas potencialmente orientadas a estas tareas

Partido	**Áreas**
Hurlingham	Dirección de Producción, Empleo y Capacitación; Tel. 4469 9956 - coordina actividades con: GESOL (www.gesol.org.ar), Forourbano y Asoc. de Comerciantes, Industriales y Profesionales de Tesei y de Hurlingham Dirección Gral. de Desarrollo Social y Educación
Ituzaingó	Agencia de Desarrollo Local (*) Secretaría de Políticas Sociales
La Matanza	Instituto Municipal de Desarrollo Económico y Social Agencia de Desarrollo Productivo (articula con Nación y Provincia la facilitación de créditos, subsidios y beneficios a empresas) Congreso Participativo del Plan de Desarrollo Estratégico; Dto. 802/07 (en proceso de integración)
Merlo	Relaciones con la comunidad Secretaría de Gestión Subsecretaría de asociaciones intermedias
Morón	Secretaría de Desarrollo Económico Local Secretaría de Salud y Desarrollo Social

(*) Participan de ella: Departamento Ejecutivo Municipal - Unión de Comercio Industria y Afines de Ituzaingó (UCIADI) - Cámara Argentina de Microempresas de Ituzaingó (CAMI) - Juventud con una Misión (JUCUM) - Asociación de Arquitectos de Ituzaingó - Sindicato de Trabajadores Municipales de Ituzaingó - Universidad Nacional de La Matanza - Universidad de Morón - Honorable Concejo Deliberante de Ituzaingó - Consejo Escolar de Ituzaingó.

Fuentes: publicaciones de cada municipio y de la Secretaría de Asuntos Municipales del Ministerio de Interior de La Nación

VII. ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN RECOPILADA

- Uno de los temas nodales es el nuevo papel que cumplen y el que han de cumplir los gobiernos locales ante las nuevos escenarios vigentes y los escenarios deseables a construir.

  Tal como expresó el Intendente Espinoza: *"La Matanza es el municipio más densamente poblado en La Argentina. Tenemos dos millones de habitantes*[17] *[. .] ya hace tiempo dejamos de ser ese municipio dedicado solamente a las tres funciones del alumbrado barrido y limpieza*[18]*. En el caso nuestro, el trabajo muy fuerte se basa en la generación del desarrollo"* (Seminario Municipios y PyMEs; 2006)

- Las Empresas Globales tienen un creciente poder en la marcha de la economía y en la definición de múltiples aspectos de la realidad social y natural, y muestran una productividad superior al de las Empresas no Grandes, lo que le permite pagar salarios también superiores al promedio.

- Crece la participación de las grandes cadenas de súper e hipermercados[19] en todos los distritos observados, lo que ha de tener incidencia sobre los modos de consumo y la participacion de las empresas no grandes en los sectores de comercialización
  Por lo que la interacción con estas organizaciones debería ser parte de la agenda del desarrollo local, en busca de una conciliación entre los intereses globales de ellas y los intereses locales de los habitantes del territorio. *"En el peor momento de la crisis anterior llegamos a tener 2.500 industrias y hoy podemos decir con mucho orgullo que estamos alrededor de 6.000 y esto se logró sobre todo por una fuerte articulación entre el Estado Municipal y las Cámaras Empresariales de Pequeñas, Medianas y Grandes Industrias"* (Intendente Espinoza - Seminario Municipios y PyMEs; 2006)

- La alta incidencia en el uso de los recursos (escasos) de los municipios que tienen los servicios básicos [20] constituye un elemento negativo en la búsqueda de productividad. La necesidad obtener resultados está condicionada por el uso de los recursos financieros tanto como por los factores propios de la infraestructura junto con los factores socio culturales y educativos; sin dejar de considerar la importancia que sobre la productividad de los ciudadanos y de las Empresas No Grandes tiene el proceso de desnacionalización, en particular en los servicios financieros.

  Respecto a la globalización económica es interesante observar que también existe en el plano de la colaboración internacional, que constituye un recurso que hay que procurar incluir en los actores necesarios del desarrollo. En el Partido de La Matanza está en marcha un proyecto de capacitación en oficios de jóvenes desempleados en conjunto con la Agencia Española de Cooperación Internacional (Seminario Municipios y PyMEs; 2007)

- La concentración de la población en el conurbano bonaerense continúa siendo vigente; al igual que la expansión de la superficie urbanizada sin que exista planificación, agravado esto por el nivel de guetificación que genera la tendencia al desarrollo de barrios cerrados (y otros tipos de urbanización) destinados a los sectores sociales de mayor capacidad adquisitiva, y, como contracara de esto, se da también un crecimiento de urbanizaciones precarias pertenecientes a ciudadanos pobres y/o marginados.

---

[17] difiere de la cifra correspondiente Censo 2001 que era de 1.255.288 (según el Ministerio de Interior de La Nación)
[18] Ya se encuentra en construcción El Parque Industrial de La Matanza
[19] empresas de capital extranjero
[20] Según el presupuesto 2005 de La Matanza, la disposición de la basura, el alumbrado público y servicios urbanos y la salud pública insumen el 59,4 % del total

- La disminución de la superficie dedicada a al producción de alimentos -en particular horticultura y producción pecuaria- puede ser un lastre en la evolución positiva de la calidad de vida, al disminuir la disponibilidad de alimentos y el aumento des sus precios
- La existencia de profundas diferencias en subáreas del territorio (bolsones de pobreza y de riqueza) es un elemento a tener muy en consideración a efectos de lograr articulación entre los distintos actores locales.
- Ante la importancia de las empresas en el condicionamiento de la actividad económica es conveniente impulsar y controlar el accionar socialmente responsable de las mismas

VIII. GLOSARIO

Capital social:

"Un estudio del Banco Mundial (1995) sobre 192 países concluye que sólo el 16% del crecimiento económico se puede atribuir al capital físico (maquinarias, edificios e infraestructura); el 20% viene del capital natural y el 64 % puede ser atribuido al capital humano y al social." (Kliksberg, 2002)

"Según el análisis del Banco Mundial hay cuatro formas básicas de capital: el natural, constituido por la dotación de recursos naturales con que cuenta un país; el construido, generado por el ser humano, que incluye diversas formas de capital (infraestructura, bienes de capital, financiero, comercial, etcétera); el capital humano determinado por los grados de nutrición, salud y educación de su población y el capital social, descubrimiento reciente de las ciencias del desarrollo." "Robert Putman (1994) considera que fundamentalmente lo conforman: el grado de confianza existente entre los actores sociales de una sociedad, las normas de comportamiento cívico practicadas y el nivel de asociatividad que la caracteriza"; El autor cita la definición de capital social que propone Pierre Bourdieu (1980*) 'la suma de recursos, reales y virtuales, que acumula un individuo o un grupo debido a la posesión de relaciones menos institucionalizadas o una red permanente de conocimiento y reconocimientos mutuos'* (Kliksberg, 2004)

Competitividad:

Habilidad o capacidad de la economía de un país, región o territorio, para alcanzar la prosperidad económica sostenida. Esta definición no se limita a las ideas de crecimiento -del producto, el ingreso, las exportaciones- sino que incorpora también mejoras en la equidad, entendidas como la reducción de la pobreza y la desigualdad social y sustentabilidad ambiental. Se relaciona con: *capacidad exportadora, atracción de inversiones*, características de sus *recursos humanos*, relación con el *progreso técnico*, la *infraestructura* (básicamente vial, energética e hídrica), *recursos naturales* y configuración de los *tejidos institucionales* (PNUD, 2002)

Crecimiento económico:

Evolución del sistema económico medido generalmente a través de: producto bruto geográfico, capacidad de exportación y nivel de ahorro e inversión

Desarrollo:

Según Jaguaribe es un proceso social global; en un sentido parcial puede hablarse de, desarrollo económico, político, cultural y social.

Para A. Sen es la ampliación de la capacidad de la población para realizar actividades elegidas libremente y valoradas

Desarrollo Humano:

"Es pensar el desarrollo como un proceso apropiado por las personas, con su participación activa y teniéndolas como destinatarias últimas, es decir, la trilogía del desarrollo humano como: el desarrollo de la gente, por la gente y para la gente" (PNUD, 2002)

Enclave económico:

Se refiere a las actividades económicas realizadas por un actor social en un territorio sin intencionalidad de integrarse al sistema local; un ejemplo está en las explotaciones mineras o petrolíferas realizadas por empresas que consideran al territorio sólo como fuente de aprovisionamiento para actividades a realizar en otro sistema (como la extracción de petróleo para industrializar en otros sistemas económicos)

Globalización:

Esquema de crecimiento del capitalismo observable en: a) tendencia de los mercados y de las empresas a extenderse, alcanzando una dimensión mundial que sobrepasa las fronteras nacionales, b) puesta en funcionamiento de nuevos conocimientos científicos y tecnológicos, c) cambios en los modos de regulación de las relaciones entre el capital y el trabajo (ruptura del paradigma taylorista), d) acuerdos estratégicos liderados por las grandes potencias destinadas a asegurar los cambios.

Índice de Desarrollo Humano:

Las dimensiones son: 1- Longevidad (tener una vida larga y sana): esperanza de vida al nacer (años); 2- Nivel educacional: (poseer conocimientos necesarios) combinación de la tasa de alfabetización de adultos y la tasa bruta de matriculación combinada primaria, secundaria y terciaria (ponderación de un tercio); 3- Nivel de vida: (tener ingresos suficientes) PIB real per cápita. El IDH es un valor que varía del 0 al 1 (el óptimo)

Índice de Desarrollo humano ampliado:

Agrega indicadores al IDH. En la dimensión conocimientos (indicadores alfabetización y matriculación combinada) agrega, evaluación de la calidad educativa en lengua y matemática y sobreedad en la escuela primaria; en la dimensión vida larga y saludable agrega mortalidad infantil por causas reducibles, y en la dimensión estándar de vida, que ya tenía en cuenta el ingreso promedio per cápita, agrega tasas de empleo y desempleo

Ingreso per capita:

Ídem Producto per capita

Desarrollo local:

"Forma innovadora de mirar y actuar desde el territorio" (como se la presenta en este Proyecto). Se relaciona con múltiples ideas fuerza, dilemas y contradicciones tales como: federalismo / centralismo - dependencia / autonomía - disgregación / integración - enclave económico - historia del ámbito local - estrategias productivistas y de inclusión - articulación de niveles regionales, locales, nacionales - articulación interministerial.

Según el PNUD en Argentina, *"La ausencia de un enfoque territorial ha sido el rasgo definitorio de las políticas de reforma del gasto social" y esta carencia se explica sólo en razones de políticas fiscales, en detrimento del gasto en desarrollo humano"* (PNUD, 2002)

"El desarrollo local es un proceso endógeno registrado en pequeñas unidades territoriales y asentamientos humanos, capaz de promover el dinamismo económico y la mejoría en la calidad de vida de la población. A pesar de constituir un movimiento de fuerte contenido interno, el desarrollo local está inserto en una realidad más amplia y compleja, con la cual interactúa y de la cual recibe influencias y presiones positivas y negativas"

De acuerdo a J. L. Coraggio se refiere al proceso dinámico de ampliación de las capacidades locales para lograr la mejoría intergeneracional sostenida de la calidad de vida de todos los integrantes de una población, ello incluye componentes sociales; culturales y políticos. D. Arroyo incluye la dimensión económica al apuntar que el desarrollo es potenciar los recursos y actores existentes en función de la capacidad de inserción de la región en el funcionamiento económico global y potenciar la inserción de los vecinos en el nivel de decisiones y acciones que involucran a la comunidad local ("Los ejes del desarrollo local", en "El desarrollo local es el eje de la política social" (PNUD/Ministerio de Desarrollo Social)

Locales:

Todo espacio físico, aislado o separado de otro, construido o utilizado para desarrollar actividades económicas

Ocupados:

Personal asalariado y no asalariado. Personal asalariado incluye tanto el registrado como el no registrado. El no asalariado incluye propietarios, empleadores, socios de cooperativas, familiares no asalariados y trabajadores por cuenta propia.

Proceso de desarrollo económico:

Proceso de crecimiento de la renta real, que se caracteriza por el mejor empleo de los factores de producción, en las condiciones reales de la comunidad y de las ideas de la época

Productividad:

Relación entre los frutos obtenidos y los factores que participan y los recursos utilizados para su obtención

Producto Bruto Geográfico:

El PGB de una jurisdicción refleja la actividad económica de las unidades productivas residentes en esa jurisdicción, siendo igual a la suma de los valores agregados por dichas unidades

Producto Bruto Interno:

Valor de los bienes y servicios producidos en una economía durante un periodo de tiempo determinado. Hace referencia a la actividad productiva desarrollada dentro de las fronteras del país, con independencia de la nacionalidad de los propietarios de los recursos empleados y del destino de la renta. Para calcular el **producto nacional** corresponde deducir los ingresos obtenidos por residentes extranjeros en el país y sumar los ingresos que los residentes obtienen en el extranjero

Producto per cápita:

Producto total de un territorio o región dividido por la cantidad de habitantes

Unidades Estadísticas:

El proceso de producción tiene lugar en el interior de unidades de decisión propietarias de un patrimonio, denominadas empresas. En estas se combinan los factores productivos junto con los insumos para elaborar un flujo de bienes y servicios de una determinada magnitud

Valor agregado:

Incluye los sueldos y salarios, las contribuciones sociales, los impuestos sobre la producción, las amortizaciones y el excedente de explotación

IX. - BIBLIOGRAFÍA

- Battista, S. Municipios y promoción del emprendedorismo: El Instituto Municipal de Desarrollo Económico y Social en el Partido de La Matanza - presentado en el Congreso Provincial: Emprendedorismo y Desarrollo Local; Pigüé; agosto de 2003
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe- (2008): Panorama social de América latina 2007
- Dirección Provincial de Estadística de la Pcia. de Buenos Aires (2005) Medición de la economía de la provincia y sus municipios 1993/2003; en: http://www.ecgba.gov.ar
- Flores de la Peña; Horacio, (1976), Teoría y práctica del desarrollo; Fondo de Cultura Económica, México
- Jaguaribe, Helio (1964) Desarrollo Económico y Desarrollo Político; EUDEBA, Buenos Aires
- Kliksberg, Bernardo, (2002) Hacia una economía con rostro humano, Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires
- Kliksberg, Bernardo, (2004) Más Ética más desarrollo, Editorial Temas, Buenos Aires
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, (2002) Aportes para el desarrollo humano de la Argentina, editado por PNUD Argentina
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, (2002) Aportes para el Desarrollo Humano de la Argentina / 2002; Buenos Aires, Argentina
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, (2006) Informe sobre desarrollo humano 2006, Nueva York, USA - en http://hdr.undp.org
- Sabaté, A. y Vázquez, G.; Aportes sobre economía metropolitana comparada -en revista virtual Mundo Urbano, Universidad Nacional de Quílmes, http://mundourbano.unq.edu.ar
- Secretaría de Asuntos Municipales - Ministerio del Interior (2008) Aportes para la gestión municipal y el desarrollo local disponible en http://www.mininterior.gov.ar
- Seminario Municipios y PyMEs, el rol del Estado en el Desarrollo Local (6/6/2007); extracto publicado por el Ministerio del Interior en http://mininterio.gov.ar/municipales-archivos/seminario_internacional/inicio.asp
- Sen, Amartya (2002) Teorías del desarrollo a principios del siglo XXI; en www.iadb.org/etic
- UNLM - Observatorio pyme regional bonaerense (2005) Industria manufacturera - Año 2004; San Justo, Buenos Aires

Páginas web de interés

http://mituzaingo.gov.ar
http://moron.gov.ar
http://www.ag.org.ar/aportes.htm
http://www.atlasdebuenosaires.gov.ar
http://www.clad.org.ve/reforma.html
http://www.ec.gba.gov.ar
http://www.farn.org.ar
http://www.idebmoron.com.ar
http://www.inta.gov.ar
http://www.inta.gov.ar/info/informacion.htm
http://www.lamatanza.gov.ar
http://www.mininterior.gov.ar/municipales/busqueda/amplia_info.asp?ID
http://www.munhurli.gov.ar
http://www.observatoriopyme.org.ar
http://www.redcame.org.ar
http://www.ruralarg.org/web/home.php

httpp://FTP/informetotalpbg.pdf